

გენერალური პროკურორის ანგარიში
2020



მოგესალმებით,

ჩემთვის დიდი პატივი და პასუხისმგებლობაა საპროკურორო საბჭოს წინაშე საქართველოს პროკურატურის საქმიანობის ამსახველი ანგარიშის წარდგენა, რომელიც ძირითადად შეეხება პროკურატურის საქმიანობას 2020 წელს, სადაც საკმაოდ დეტალურად არის ასახული საქმიანობის შედეგების სტატისტიკური და ანალიტიკური მიმოხილვა, განხორციელებული სისხლის სამართლის პოლიტიკა და არსებული ტენდენციები, გამონწვევები რომლის წინაშეც დღეს სისტემა დგას და სამომავლო გეგმები, რომელთა განხორციელება პროკურატურას დაეხმარება განვითარებასა და ეფექტიანობის გაზრდაში.

ახალი კორონავირუსით (COVID - 19) გამონწვეული პანდემიის გამო, საქართველოს პროკურატურა აქამდე სრულიად ახალი და უცხო გამონწვევების წინაშე აღმოჩნდა - ერთი მხრივ, მოეხდინა სისტემაში თანამშრომლებს შორის ვირუსის გავრცელების პრევენცია და, მეორე მხრივ, გაეგრძელებინა ეფექტიანი ბრძოლა დანაშაულის წინააღმდეგ. აღნიშნულის გათვალისწინებით, სამართალწარმოების მაქსიმალურად ხელმისაწვდომ და უწყვეტ რეჟიმში განხორციელების უზრუნველყოფის მიზნით, საქართველოს პროკურატურაში ჩატარდა დისტანციური სამართალწარმოების მოსამზადებელი სამუშაოები და ასევე, პროკურატურის სტრატეგიითა და სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ყველა აქტივობა განხორციელდა დისტანციურად.

მიუხედავად კორონავირუსის პანდემიასთან დაკავშირებული გლობალური გამონწვევისა, საქართველოს პროკურატურისთვის 2020 წელი მნიშვნელოვანი წარმატებების წელი იყო და თამამად შეიძლება ითქვას, რომ ნაბიჯ-ნაბიჯ ვუახლოვდებით იმ მიზნებს, რომელიც 2017 წელს ხუთწლიანი სტრატეგიის ფარგლებში დავისახეთ. წარმოდგენილი ანგარიში მოიცავს მნიშვნელოვან ინფორმაციას სისტემისთვის პრიორიტეტულ ისეთ მიმართულებებთან დაკავშირებით, როგორც გახლავთ: ცალკეულ დანაშაულებზე მკაცრი სისხლის სამართლის პოლიტიკის განხორციელება, ბავშვის საუკეთესო ინტერესებზე მორგებული არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება, მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკა, ანალიტიკაზე ორიენტირებული ორგანიზაციული მართვის მოდელი და ციფრული ტრანსფორმაცია, კვალიფიკაციის ამაღლება, თანამშრომელთა მოტივაციის გაძლიერება, საზოგადოებრივი ნდობის ამაღლება და საერთაშორისო ურთიერთობები.

ცალკეულ დანაშაულებთან ბრძოლის თვალსაზრისით, კვლავ პრიორიტეტად რჩება ქალთა მიმართ ძალადობა და ოჯახური დანაშაული, რაც აისახება მსხვერპლთა მიერ სამართალდამცავი ორგანოებისთვის მიმართვიანობის ზრდაში და სისხლისსამართლებრივი დევნის დანყების მაღალ მაჩვენებლებში. პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს ასევე ისეთ დანაშაულებთან ბრძოლა, როგორც არის: შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაული, კორუფციული დანაშაული, სამოხელეო და ტრანსნაციონალური დანაშაულები, ასევე, ნაფიც მსაჯულთა მიერ განსახილველი საქმეები.

ამ პროცესში, ბუნებრივია, უპირველეს საზრუნავს დაზარალებულთა უფლებების დაცვა და სამართალწარმოების პროცესში მათი სათანადო ჩართულობა წარმოადგენს.

უკანასკნელი წლების განმავლობაში უწყებამ არაერთი წარმატებული ნაბიჯი გადადგა არასრულწლოვანთა საუკეთესო ინტერესებზე მორგებული მართლმსაჯულების სისტემის დანერგვის მიზნით, რომლის მთავარი მიღწევა სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული ღონისძიებების ეფექტიანი გამოყენებაა. ამ მიმართულებით განხორციელებულმა რეფორმებმა გაზარდა არასრულწლოვანთა და 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირთა განრიდების მაჩვენებელი.

დამეთანხმებით, თანამედროვე სამყაროში წარმოდგენელია წარმატების მიღწევა ინოვაციური ციფრული პროდუქტების, სტატისტიკურ-ანალიტიკური ელექტრონული სისტემების და კომპლექსური კვლევების გარეშე, რომლის შედეგებსაც უნდა ეფუძნებოდეს ისეთი მნიშვნელოვანი გადაწყვეტილებები, როგორც არის სისხლის სამართლის პოლიტიკის მოდიფიცირება, თანამშრომელთა რანგირების სისტემა, საკადრო როტაცია, წახალისებისა და დისციპლინირების საკითხები. გადაჭარბებული არ იქნება თუ ვიტყვით, რომ ამ თვალსაზრისით 2020 წელი საქართველოს პროკურატურისთვის გამორჩეულად წარმატებული იყო, ვინაიდან მოკლე დროში ჩვენ შევძელით და დავნერგეთ არაერთი ციფრული პროდუქტი და ჩავატარეთ საკმაოდ პროდუქტიული ანალიტიკური კვლევები.

და ბოლოს, ის შედეგები და მიღწევები, რომელზეც დღეს უნდა ვისაუბრო, არ იქნებოდა, რომ არა გამორჩეულად პროფესიონალი და მოტივირებული თანამშრომლებით დაკომპლექტებული საქართველოს პროკურატურის გუნდი, რომელიც თავდაუზოგავი შრომისა და მონდომების ფასად ახერხებს ღირსეულად გაართვას თავი დანაშაულთან ბრძოლის ურთულეს გამოწვევებს, რომელიც ჩვენი პროფესიის განუყოფელი ნაწილია. მსურს, თითოეულ მათგანს უდიდესი მადლობა გადავუხადო წარმატებული საქმიანობისთვის.

საქართველოს პროკურატურის სახელით, მსურს გამოვხატო პატივისცემა ჩვენი კოლეგების - სასამართლო სისტემისა და საადვოკატო კორპუსის მიმართ, რომლებიც მართლმსაჯულების მაღალი სტანდარტებითა და სამართალწარმოების პროცესში კომპეტენტური პროფესიული ოპონირებით გვიქმნიან მოტივაციას ყოველდღიურ რეჟიმში ვიზრუნოთ საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის გაუმჯობესებაზე და ჩვენს მიერ წარმოებული თითოეული საქმე თანხვედრაში იყოს დანაშაულთან ბრძოლის საუკეთესო მაგალითებთან, რაშიც ფასდაუდებელ როლს თამაშობს ასევე ჩვენი კოლეგა უწყებების საგამოძიებო და ოპერატიული სამსახურები.

ასევე, განსაკუთრებული მადლობა მინდა გადავუხადო ჩვენს პარტნიორ საერთაშორისო ორგანიზაციებს 2020 წლის განმავლობაში გაწეული ფინანსური და ინტელექტუალური მხარდაჭერისთვის.

პატივისცემით,

ირაკლი შოთაძე

საქართველოს გენერალური პროკურორი

სარჩევი

გამომიების საპროცესო ხელმძღვანელობის შედეგები	1
სისხლისსამართლებრივი დევნა	1
სრულწლოვანთა განრიდება	3
აღკვეთის ღონისძიებები	5
სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერა.....	9
ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს განსახილველ საქმეებზე სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერა	14
არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება.....	16
პროკურატურა, როგორც საგამომიებო უფლებამოსილების განმახორციელებელი ორგანო.....	24
გამომიების დაწყება	24
სისხლისსამართლებრივი დევნა	25
განაჩენები	27
არასათანადო მოპყრობა	27
ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების აღსრულება	28
უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაცია	28
Moneyval	31
კორუფციული დანაშაული.....	32
ხელოვნური ინტელექტის გამოყენება გამომიების პროცესში (პროგრამა - IBM I2).....	33
იძულებით ჩამორთმეული ქონების დაბრუნება	34
ცალკეულ დანაშაულთა წინააღმდეგ ბრძოლა.....	36
ქალთა მიმართ ძალადობა და ოჯახური დანაშაული.....	36
შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულები	42
ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლა	45
ნარკოტიკული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა.....	46
გამომიებისა და საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის ამაღლება	48
პროკურორთა და პროკურატურის გამომიებელთა შეფასების სისტემა.....	48
საპროკურორო ზედამხედველობა და ანალიტიკური საქმიანობა.....	50
პროკურატურის თანამშრომელთა გადამზადება და კვალიფიკაციის ამაღლება	53
პროკურატურის ადამიანური რესურსები.....	61
მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახური.....	62
საზოგადოების სამართლებრივი ცნობიერების ამაღლება და დანაშაულის პრევენცია.....	65
გენერალური ინსპექციის მუშაობის შედეგები	67
კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭო.....	69
საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა რანგირება	70
საერთაშორისო თანამშრომლობა.....	72
BENCH&BAR.....	73
ციფრული ტრანსფორმაცია.....	74
სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ელექტრონული სისტემა	74
ანალიტიკური პორტალი	74
სამომავლო გეგმები.....	75

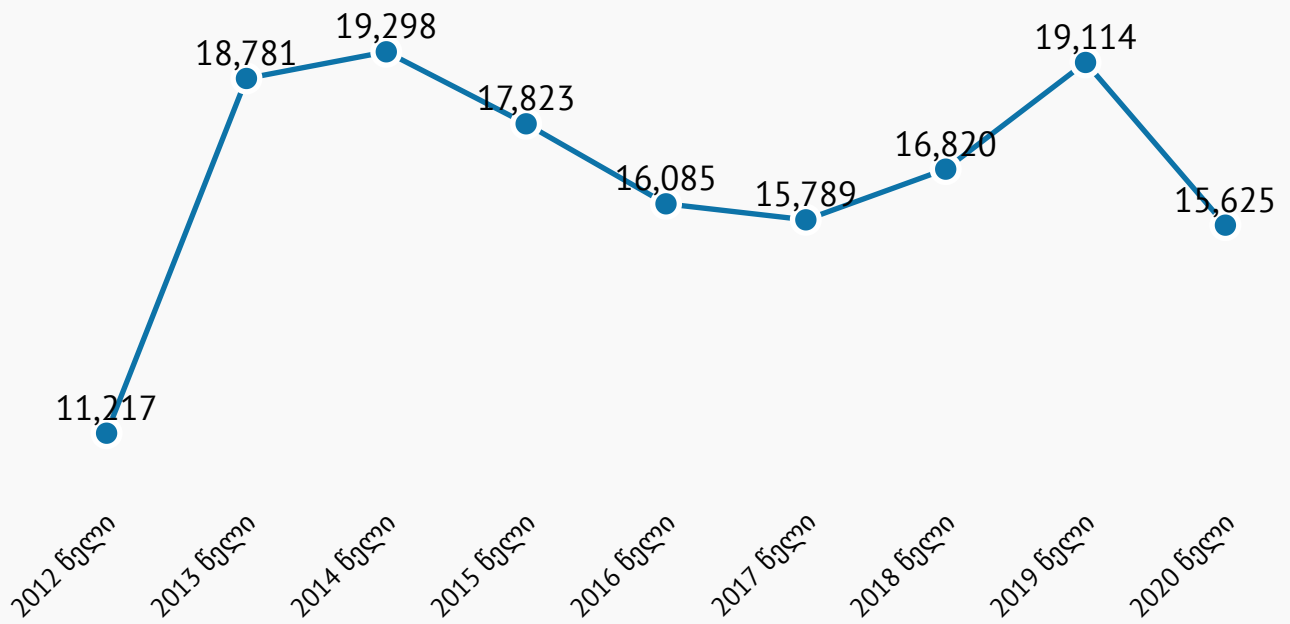


გამოძიების საპროცესო ხელმძღვანელობის შედეგები

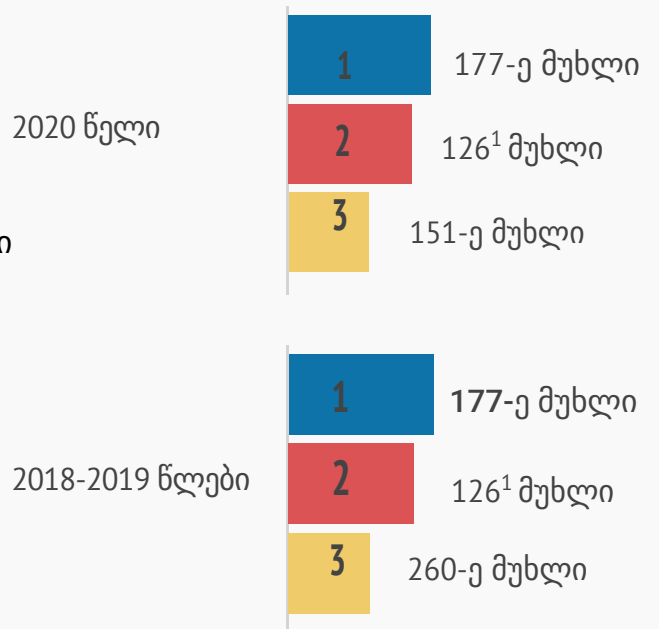
სისხლისსამართლებრივი დევნა

2020 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა 15 625 პირის მიმართ დაიწყო, 2019 წელს კი -19 114 პირის მიმართ. ამდენად, სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი 2020 წელს 2019 წელთან შედარებით შემცირდა 18,3%-ით.

სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი 2012-2020 წლებში ამგვარია:



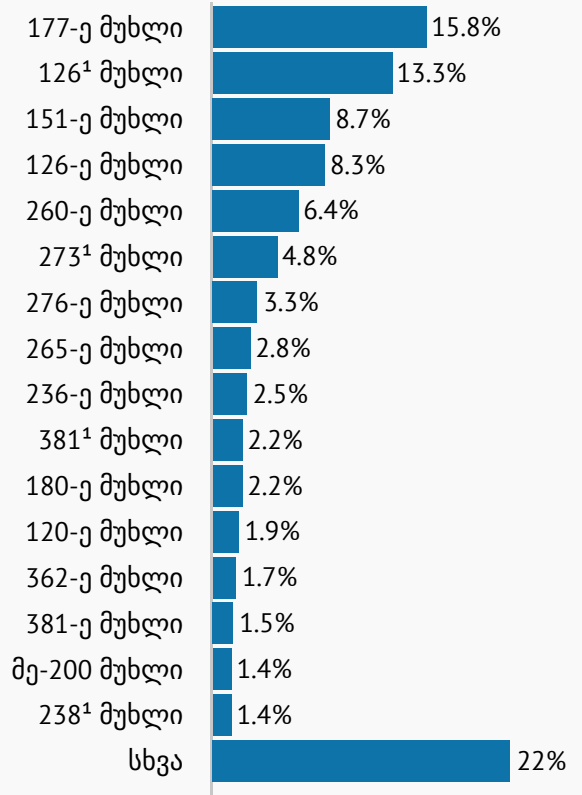
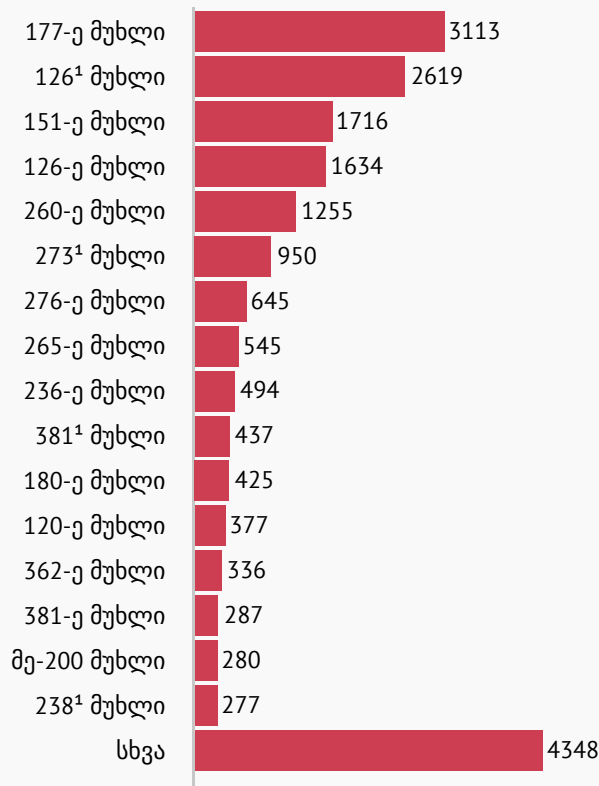
დევნის დაწყების ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი სსკ-ის მუხლების მიხედვით



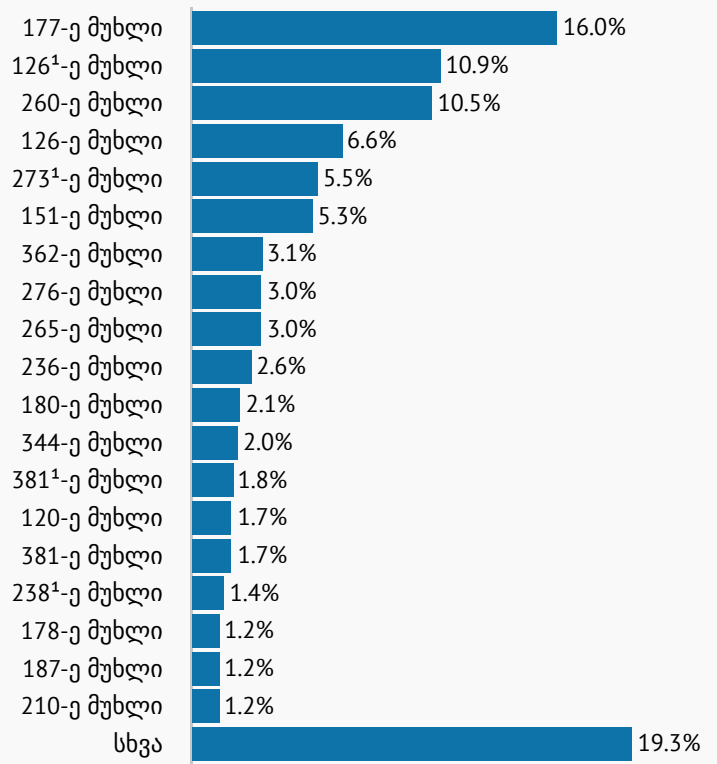
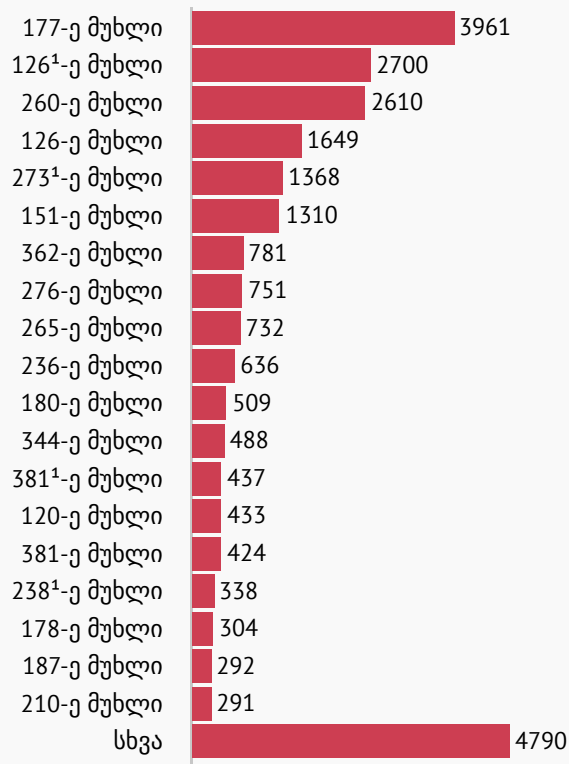


სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი წლებისა და სსკ-ის მუხლების მიხედვით:

2020 წელი

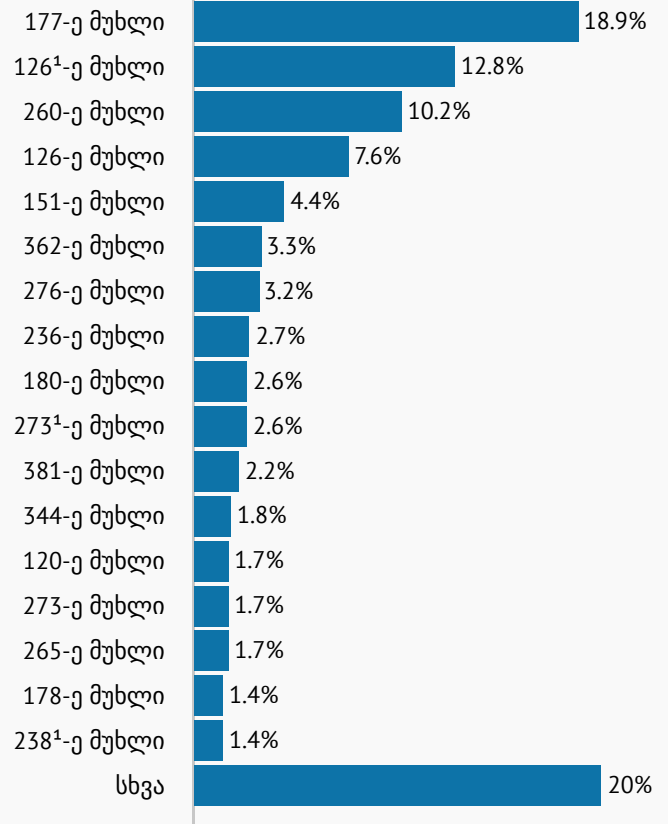
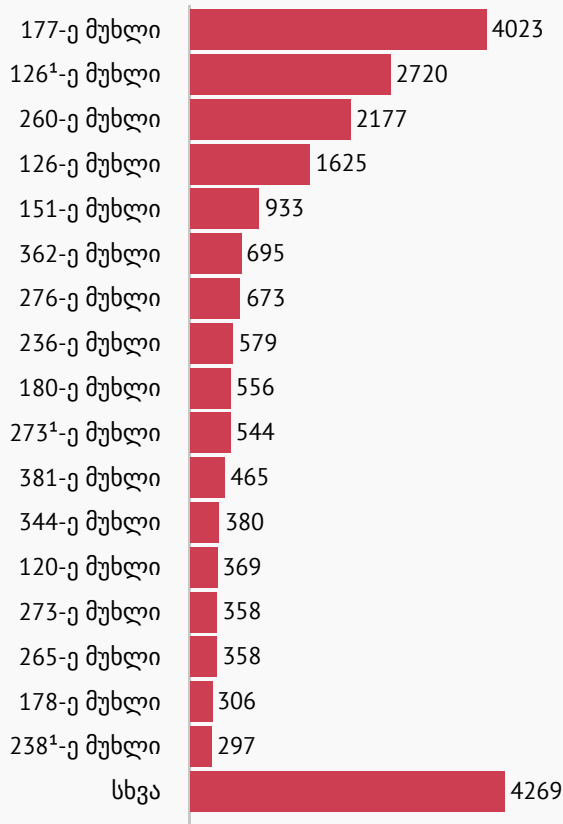


2019 წელი





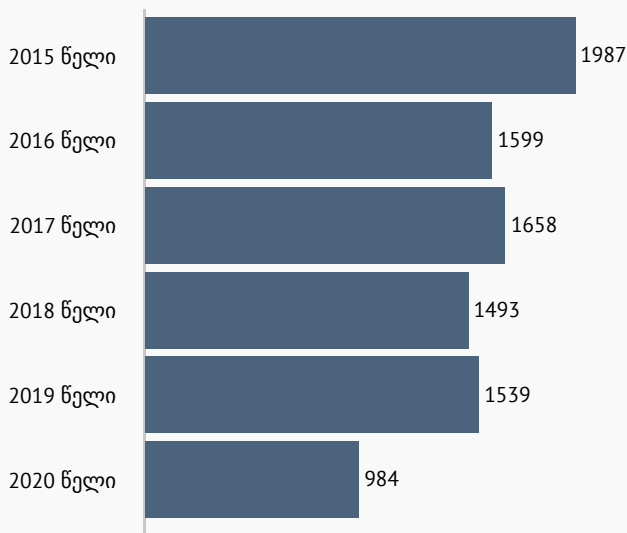
2018 წელი



სრულწლოვანთა განრიდება

სრულწლოვანთა განრიდება და მისი გამოყენების პირობები საქართველოს სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსს დაემატა 2011 წლის 21 ივნისს და აქტიურად გამოიყენება 2012 წლიდან.

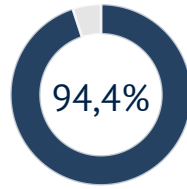
სრულწლოვან (21 წლის ზევით) განრიდებულთა რაოდენობრივი მაჩვენებელი წლების მიხედვით



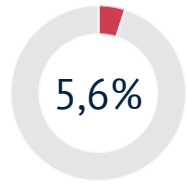
2015-2020 წლებში განრიდება ძირითადად გამოყენებული იქნა ნაკლებად მძიმე კატეგორიის, გაუფრთხილებელ, არაძალადობრივ დანაშაულთა ჩამდენი სრულწლოვნების (21 წლის ზევით ასაკის) მიმართ. განრიდების გამოყენებისას მხედველობაში მიიღება, როგორც დანაშაულის ხასიათი, დამდგარი შედეგი, დაზარალებულის პოზიცია, დანაშაულის ჩამდენის პიროვნული მახასიათებლები, ასევე სხვა გარემოებები, რომლებიც კონკრეტულ სისხლის სამართლის საქმეს ახასიათებს. უნდა აღინიშნოს, რომ განრიდება, როგორც წესი, არ გამოიყენება ისეთ დანაშაულებზე, რომელთა ჩადენამ გამოიწვია მძიმე და გამოუსწორებელი შედეგი.



2020 წლის განმავლობაში განრიდა 984 პირი, საიდანაც 929 (94,4%) პირი განრიდა ნაკლებად მძიმე კატეგორიის დანაშაულზე, ხოლო 55 (5,6%) პირი - მძიმე კატეგორიის დანაშაულზე:



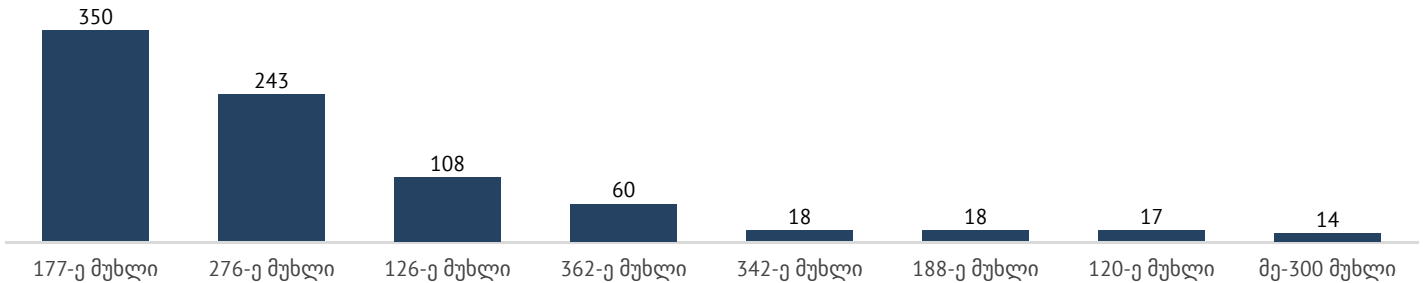
21 წლის ზევით განრიდებული პირები ნაკლებად მძიმე კატეგორიის დანაშაულებზე (929 პირი)



21 წლის ზევით განრიდებული პირები მძიმე კატეგორიის დანაშაულებზე (55 პირი)

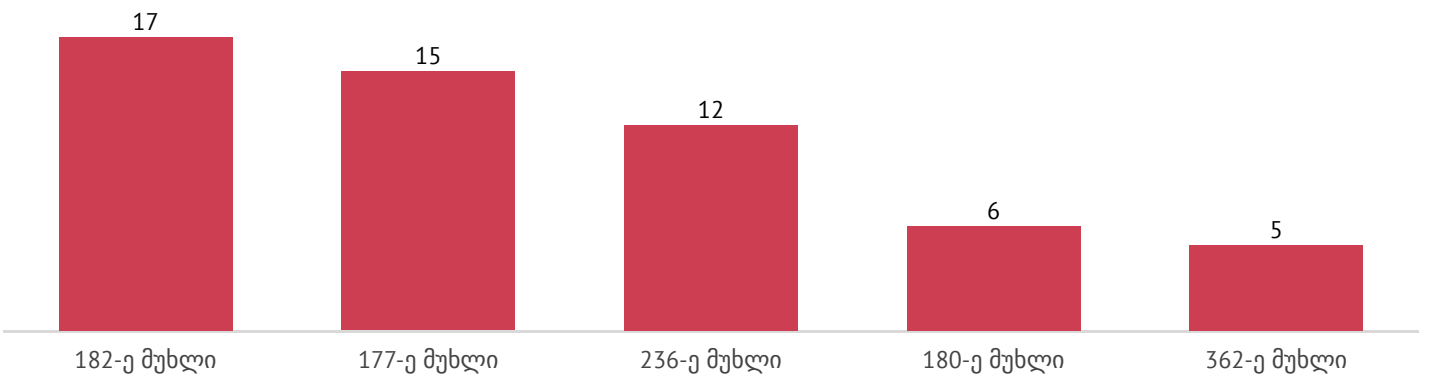
ნაკლებად მძიმე კატეგორიის დანაშაულები საქართველოს სსკ-ის მუხლების მიხედვით ასე გადანაწილდა:

ნაკლებად მძიმე კატეგორიის დანაშაულები, რომლებზეც ყველაზე ხშირად ხორციელდება განრიდება (2020 წელი)



მძიმე კატეგორიის დანაშაულებზე, განრიდების გამოყენება ყველაზე ხშირად შემდეგ მუხლებზე ხდება:

მძიმე კატეგორიის დანაშაულები, რომლებზეც ყველაზე ხშირად გამოიყენება განრიდების მექანიზმი (2020 წელი)



განრიდებულ პირთა რაოდენობა სსკ-ის მუხლების მიხედვით დათვლილია შემდეგი პრინციპით: თუ საქმეში ფიგურირებს ორი და მეტი მუხლი, მაგრამ განსარიდებელი პირი ერთია, მაშინ თითოეულ მუხლზე პირთა რაოდენობა დაფიქსირდება ცალ-ცალკე.

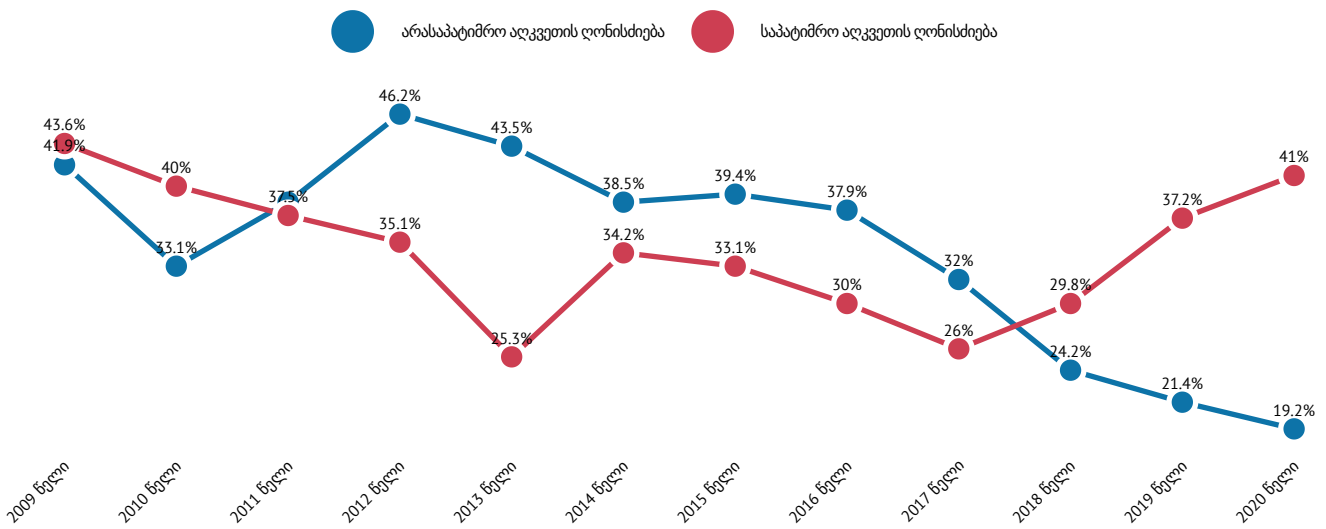


აღკვეთის ღონისძიებები

2020 წელს, წინა წელთან შედარებით მცირედით არის გაზრდილი პატიმრობის მოთხოვნის მაჩვენებელი. 2012 წელს პატიმრობის გამოყენება მოთხოვნილი იქნა დევნადაწყვეთულ პირთა 35,1%-ის, 2013 წელს - 25,3%-ის, 2014 წელს - 34,2%-ის, 2015 წელს - 33,1%-ის, 2016 წელს - 30%-ის, 2017 წელს - 26%-ის, 2018 წელს - 29,8%-ის, 2019 წელს - 37,2%-ის, ხოლო 2020 წელს - 41%-ის მიმართ.

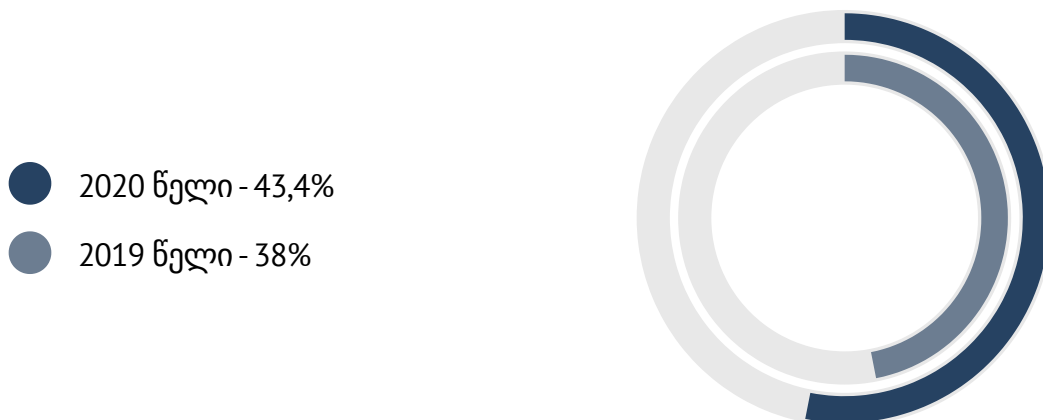
მოთხოვნილი საპატიმრო და არასაპატიმრო აღკვეთის ღონისძიებების პროცენტული მაჩვენებლები გამოთვლილია დევნადაწყვეთული პირებიდან

პროკურორის მიერ მოთხოვნილი საპატიმრო და არასაპატიმრო აღკვეთის ღონისძიებები



2020 წელს, 2019 წელთან შედარებით, პატიმრობის მოთხოვნის მაჩვენებელი გაზრდილია 3,8%-ით. აღნიშნული გამოწვეულია იმით, რომ კვლავ გაზრდილია მოთხოვნილი პატიმრობის პროცენტული მაჩვენებელი ოჯახურ დანაშაულებზე. კერძოდ, 2019 წელს სულ მოთხოვნილი პატიმრობიდან ოჯახურ დანაშაულებზე მოდის 38%, ხოლო 2020 წელს - 43,4%. ამრიგად, 2020 წელს 2019 წელთან შედარებით ოჯახურ დანაშაულებზე მოთხოვნილი პატიმრობის პროცენტული მაჩვენებელი გაზრდილია 5,4%-ით.

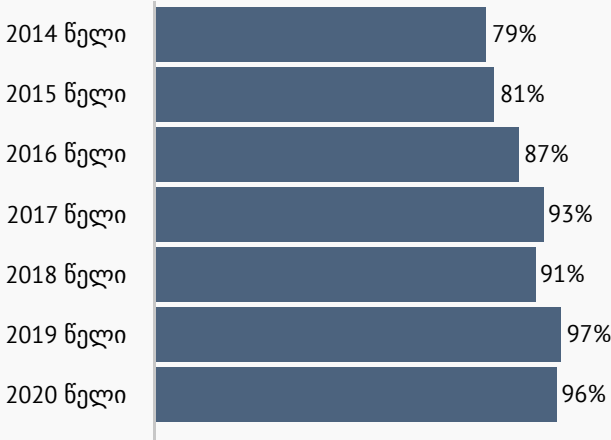
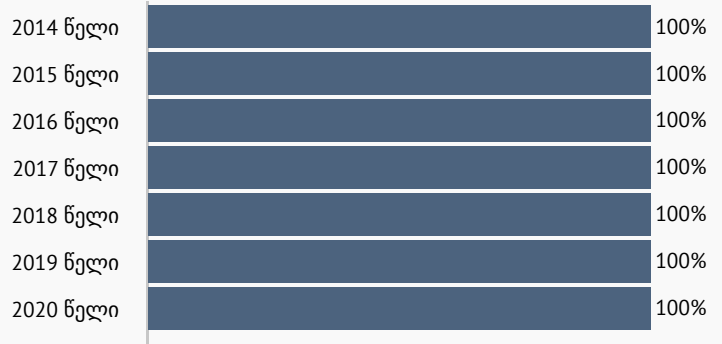
ოჯახურ დანაშაულებზე მოთხოვნილი პატიმრობის პროცენტული მაჩვენებელი სულ მოთხოვნილი პატიმრობის მაჩვენებლებიდან





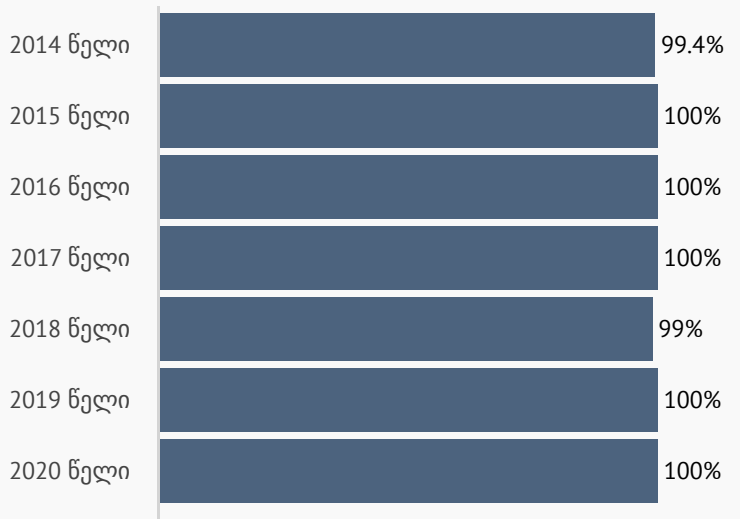
უნდა აღინიშნოს, რომ მკაცრი სისხლის სამართლის პოლიტიკა ხორციელდება ძალადობრივი დანაშაულისათვის ბრალდებული პირების მიმართ. კერძოდ, სსკ-ის 108-ე (მკვლელობა), 109-ე (მკვლელობა დამამძიმებელ გარემოებებში), 117-ე (ჯანმრთელობის განზრახ მძიმე დაზიანება) და 179-ე (ყაჩაღობა) მუხლებით ბრალდებულ პირთა მიმართ აღკვეთის ღონისძიების სახით ხდება პატიმრობის მოთხოვნა.

2014-2020 წლებში საქართველოს სსკ-ის 108-ე, 109-ე, 19-108-ე, 19-109-ე მუხლებით სასამართლოში წარდგენილი შუამდგომლობებიდან ყველა პირის მიმართ პროკურორების მიერ მოთხოვნილი იქნა პატიმრობის შეფარდება.



საქართველოს სსკ-ის 117-ე მუხლზე 2014 წელს პატიმრობა მოთხოვნილი იქნა ბრალდებულთა 79%-ის, 2015 წელს - 81%-ის, 2016 წელს - 87%-ის, 2017 წელს - 93%-ის, 2018 წელს - 91%-ის, 2019 წელს - 97%-ის, ხოლო 2020 წელს - 96%-ის მიმართ.

საქართველოს სსკ-ის 179-ე მუხლით სასამართლოში წარდგენილი შუამდგომლობებიდან 2014 წელს ბრალდებულთა 99,4%-ის, 2015-2017 და 2019-2020 წლებში - 100%-ის, ხოლო 2018 წელს - 99%-ის მიმართ მოთხოვნილი იქნა პატიმრობა.

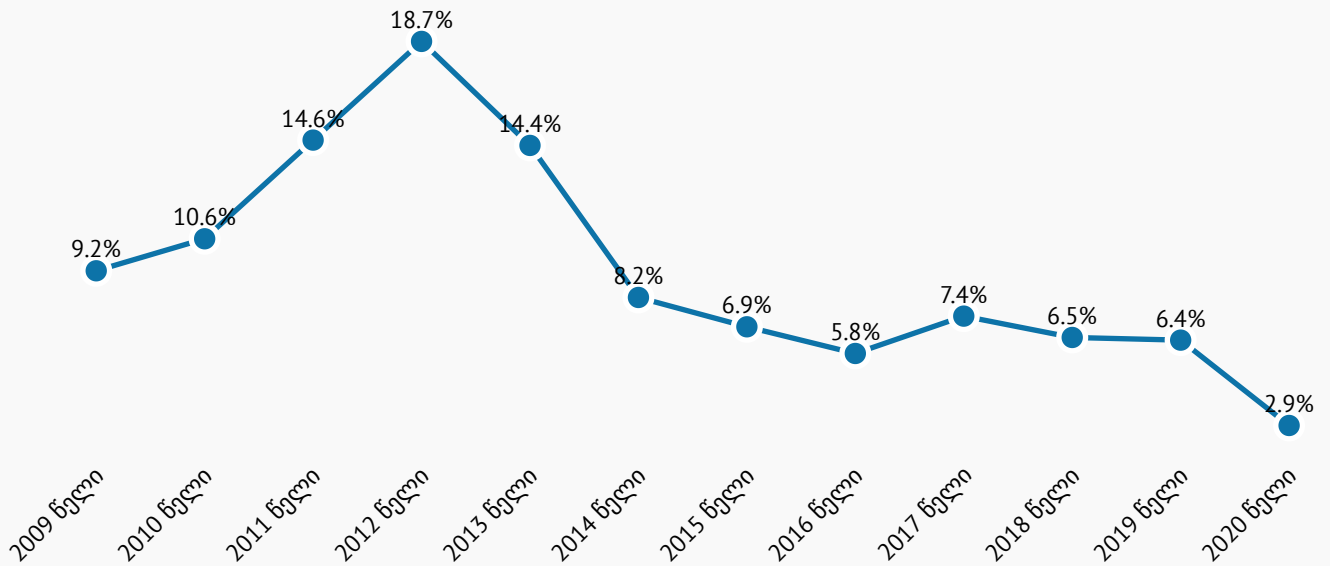


გემოაღნიშნულ მუხლებზე პატიმრობის მოთხოვნა, იშვიათი გამონაკლისის გარდა, სასამართლოს მიერ კმაყოფილდება.



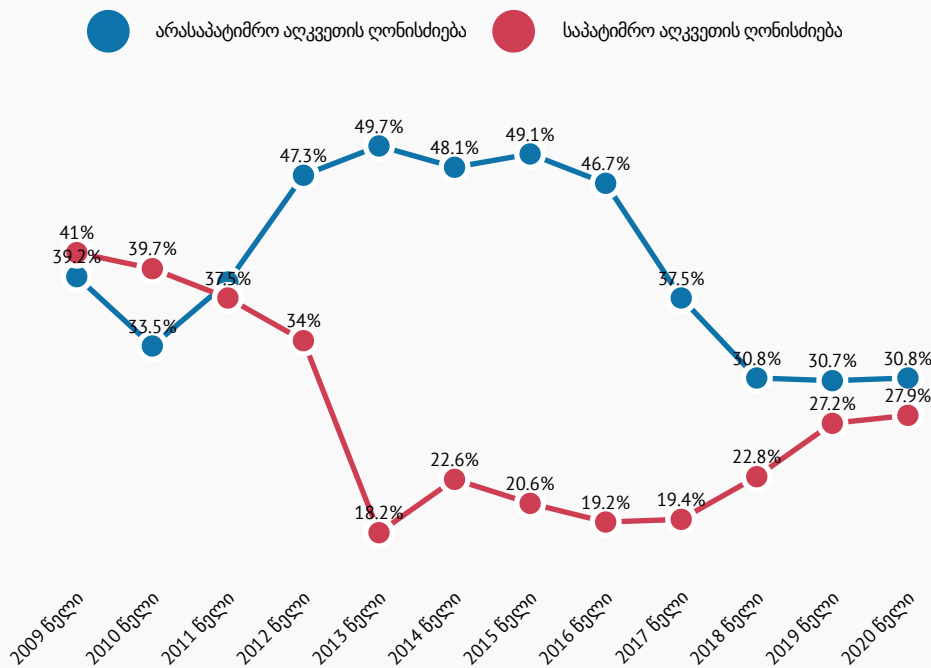
ბოლო წლებში შემცირებულია ბრალდებულთა მიმართ პატიმრობის უზრუნველყოფით გირაოს მოთხოვნის პროცენტული მაჩვენებელი.

პროკურორის მიერ მოთხოვნილი საპატიმრო გირაოს მაჩვენებელი



რაც შეეხება სასამართლოს მიერ პატიმრობის შეფარდების მაჩვენებელს, 2012 წელს პატიმრობა შეეფარდა დევნადაწყვეთულ პირთა - 34%-ს, 2013 წელს - 18.2%-ს, 2014 წელს - 22.6%-ს, 2015 წელს - 20.6%-ს, 2016 წელს - 19.2%-ს, 2017 წელს - 19.4%-ს, 2018 წელს - 22,8%-ს, 2019 წელს - 27,2%-ს, ხოლო 2020 წელს - 27.9%-ს:

სასამართლოს მიერ საპატიმრო და არასაპატიმრო აღკვეთის ღონისძიებების გამოყენების მაჩვენებელი

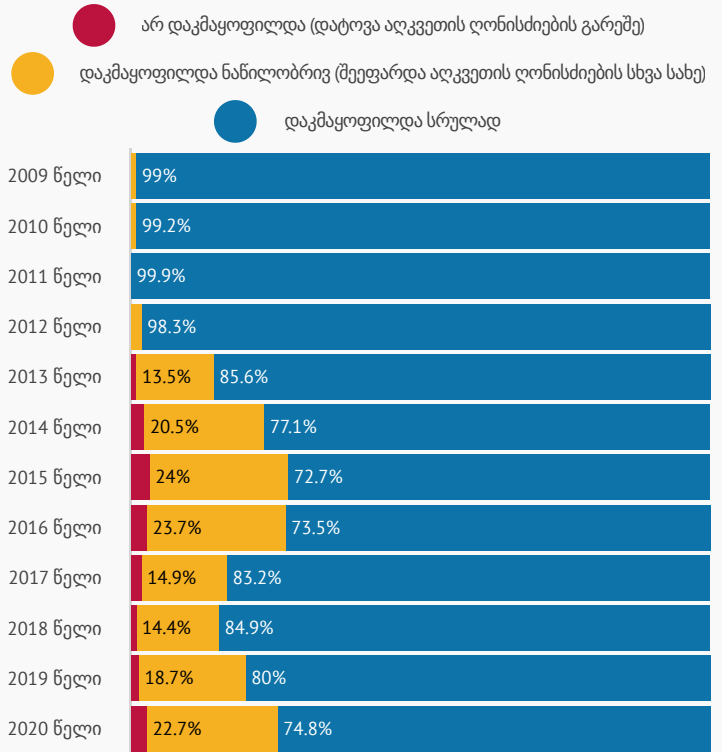


შეფარდებული საპატიმრო და არასაპატიმრო აღკვეთის ღონისძიებების პროცენტული მაჩვენებლები გამოთვლილია დევნადაწყვეთული პირებიდან



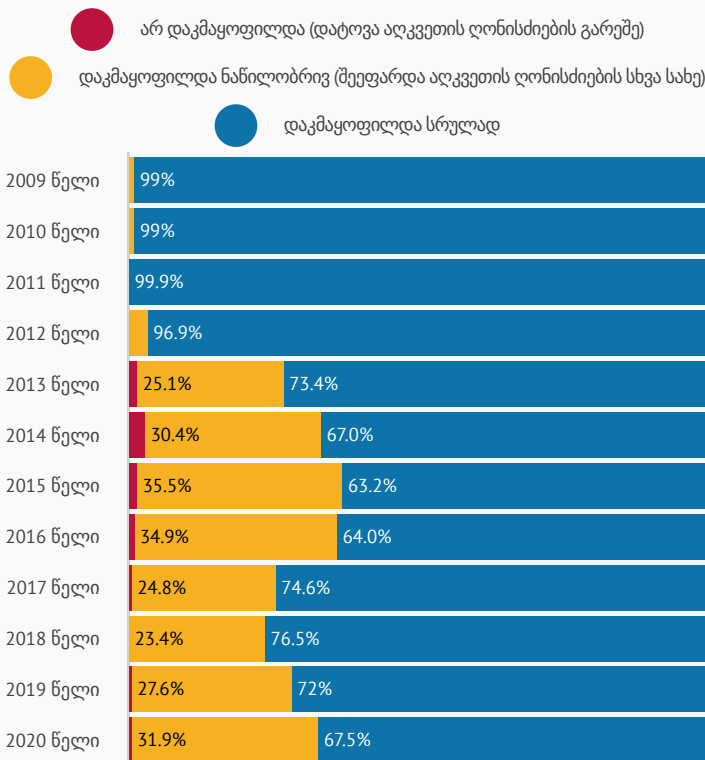
პროკურორების მიერ დაყენებული შუამდგომლობების დაკმაყოფილების პროცენტულმა მაჩვენებელმა 2011 წელს შეადგინა 99,9%, 2012 წელს - 98,3%, 2013 წელს - 85,6%, 2014 წელს - 77,1%, 2015 წელს - 72,7%, 2016 წელს - 73,5%, 2017 წელს - 83,2%, 2018 წელს - 84,9%, 2019 წელს - 80%, ხოლო 2020 წელს კი - 74,8%.

პროკურორის მიერ მოთხოვნილი ალკვეთის ღონისძიებების დაკმაყოფილების მაჩვენებელი



სრულად დაკმაყოფილებულ შუამდგომლობებში ჩათვლილია ის შუამდგომლობებიც, როცა მოხდა ცვლილება მხოლოდ გირაოს თანხის ნაწილში.

პროკურორის მიერ მოთხოვნილი პატიმრობის დაკმაყოფილების მაჩვენებელი



რაც შეეხება პატიმრობის დაკმაყოფილების მაჩვენებელს, 2011 წელს სასამართლოს მიერ დაკმაყოფილებულია პროკურორთა მიერ პატიმრობის მოთხოვნით დაყენებული შუამდგომლობების - 99,9%, 2012 წელს - 96,9%, 2013 წელს - 73,4%, 2014 წელს - 67%, 2015 წელს - 63,2%, 2016 წელს - 64%, 2017 წელს - 74,6%, 2018 წელს - 76,5%, 2019 წელს - 72%, ხოლო 2020 წელს - 67,5%:

როგორც მონაცემებიდან ჩანს, 2020 წელს, 2019 წელთან შედარებით მოთხოვნილი პატიმრობის დაკმაყოფილების პროცენტული მაჩვენებელი შემცირებულია 4,5%-ით.

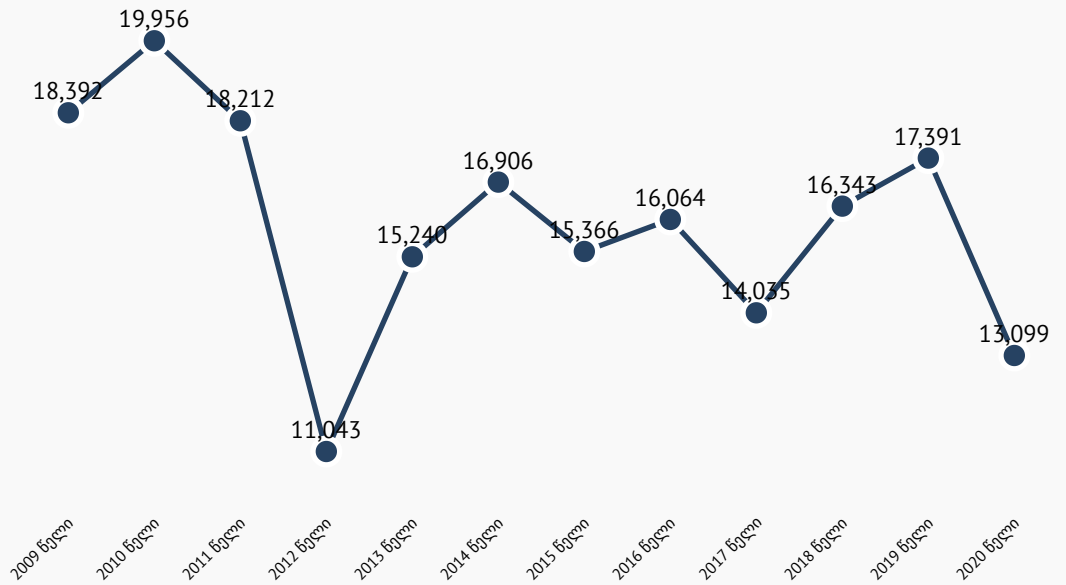


სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერა

პირველი ინსტანციის სასამართლოების მიერ გამოტანილი განაჩენები (პირთა რაოდენობა) დინამიკაში ამგვარია:

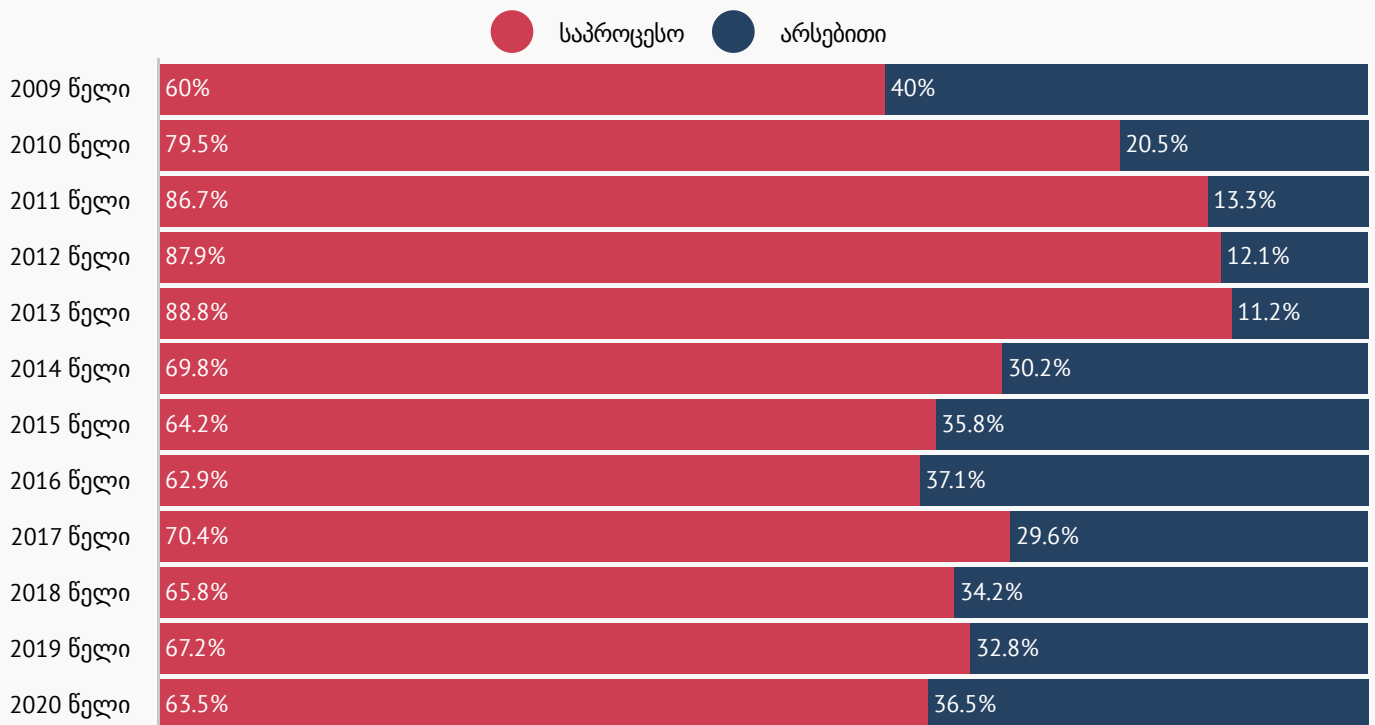
პირთა რაოდენობა, რომელთა მიმართაც გამოტანილი იქნა განაჩენი

- 2009 წელი - 18392
- 2010 წელი - 19956
- 2011 წელი - 18212
- 2012 წელი - 11043
- 2013 წელი - 15240
- 2014 წელი - 16906
- 2015 წელი - 15366
- 2016 წელი - 16064
- 2017 წელი - 14035
- 2018 წელი - 16343
- 2019 წელი - 17391
- 2020 წელი - 13099



2020 წელს სულ 13 099 პირის მიმართ გამოტანილი განაჩენიდან 63,5% დასრულებულია საპროცესო შეთანხმებით.

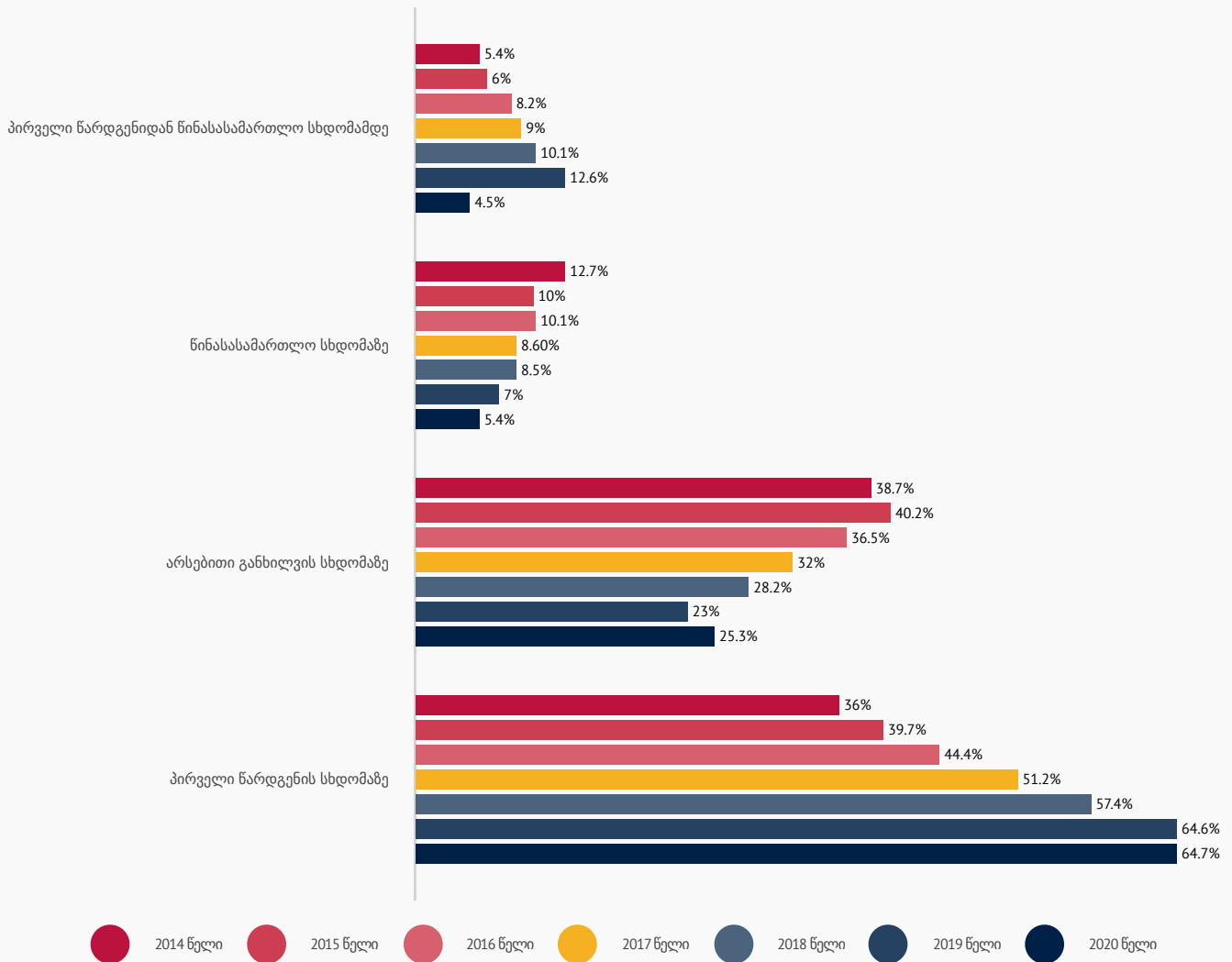
არსებითი განხილვითა და საპროცესო შეთანხმების საფუძველზე გამოტანილი განაჩენები





2020 წელს, წინა წლების მსგავსად გაზრდილია გამოძიების ადრეულ ეტაპზე საპროცესო შეთანხმების გაფორმების მაჩვენებელიც. საპროცესო შეთანხმების ადრეულ ეტაპზევე გაფორმება და ამის საფუძველზე დასრულებული სისხლის სამართლის საქმეების პროცენტული მაჩვენებლის ზრდა ხელს უწყობს სწრაფი მართლმსაჯულების განხორციელებას, ასევე ზოგავს როგორც პროკურატურის, ისე სასამართლო სისტემის ძალიან დიდ ადამიანურ და ფინანსურ რესურსს. ამასთან, საპროცესო შეთანხმების გაფორმებისას დაზარალებული აღარ არის ვალდებული გამოცხადდეს სასამართლო პროცესზე და ჩვენების მიცემისას კიდევ ერთხელ განიცადოს დანაშაულის შედეგად განცდილი სტრესი.

საპროცესო შეთანხმების გაფორმების სტადიები



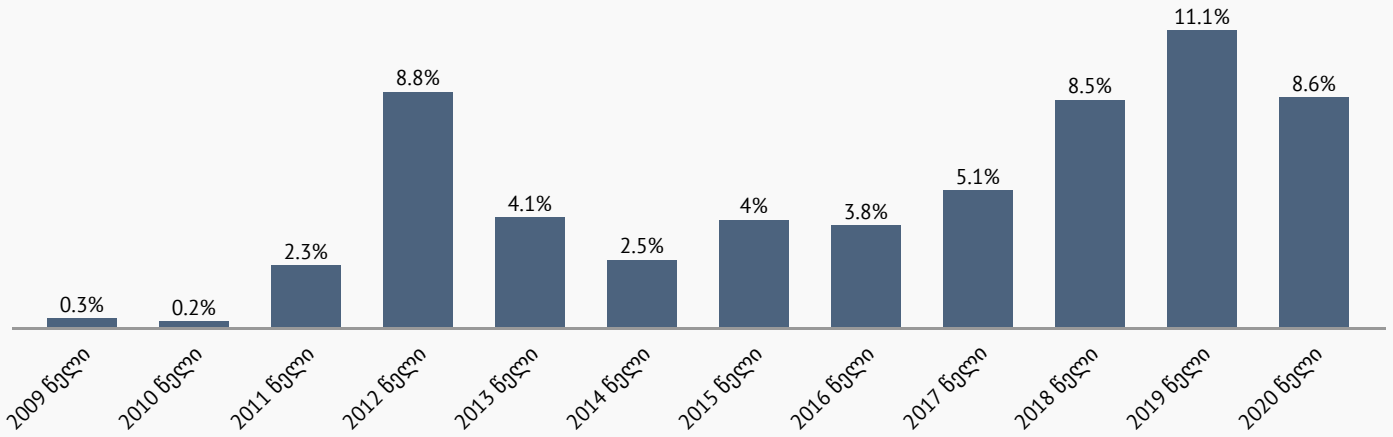
2020 წლის პერიოდში, არსებითი განხილვის საფუძველზე გამოტანილი განაჩენებიდან 8,6%-ის მიმართ სასამართლომ გამოიტანა გამამართლებელი განაჩენი, ხოლო 4,1%-ის მიმართ - ნაწილობრივ გამამართლებელი განაჩენი.

2020 წლის არსებითი განხილვის საფუძველზე გამოტანილი განაჩენების სტატისტიკური მაჩვენებლები ცხადყოფს, რომ 2020 წელს, 2019 წელთან შედარებით, შემცირდა როგორც სრულად გამამართლებელი, ასევე ნაწილობრივ გამამართლებელი განაჩენების პროცენტული მაჩვენებელი.

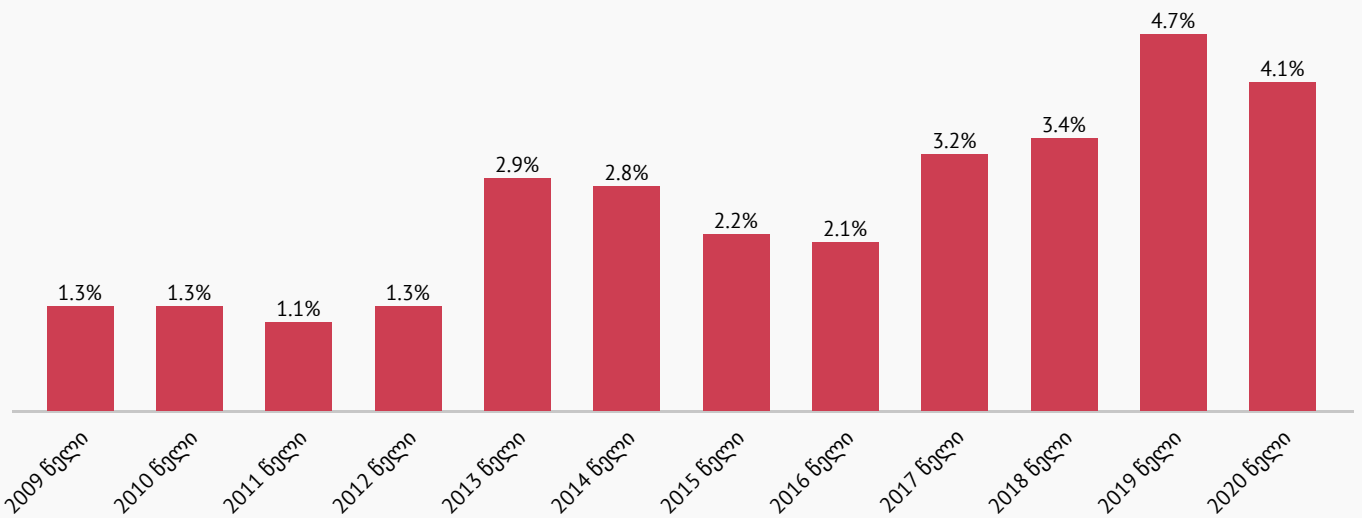


არებითი განხილვით გამოტანილი გამამართლებელი და ნაწილობრივ გამამართლებელი განაჩენების სტატისტიკა

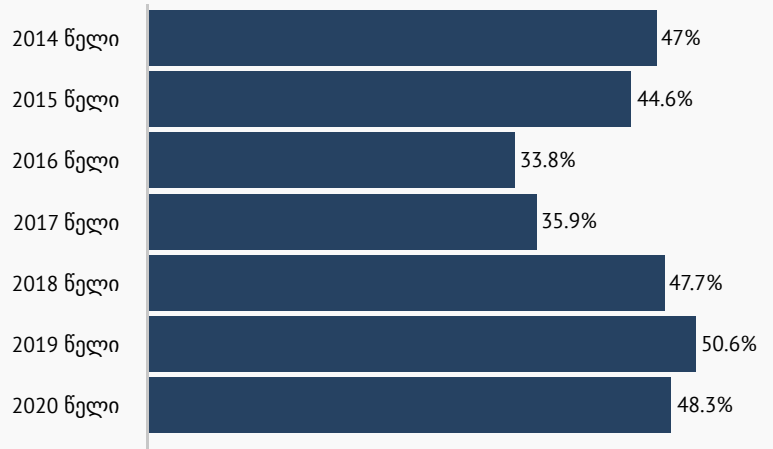
გამამართლებელი განაჩენები



ნაწილობრივ გამამართლებელი განაჩენები

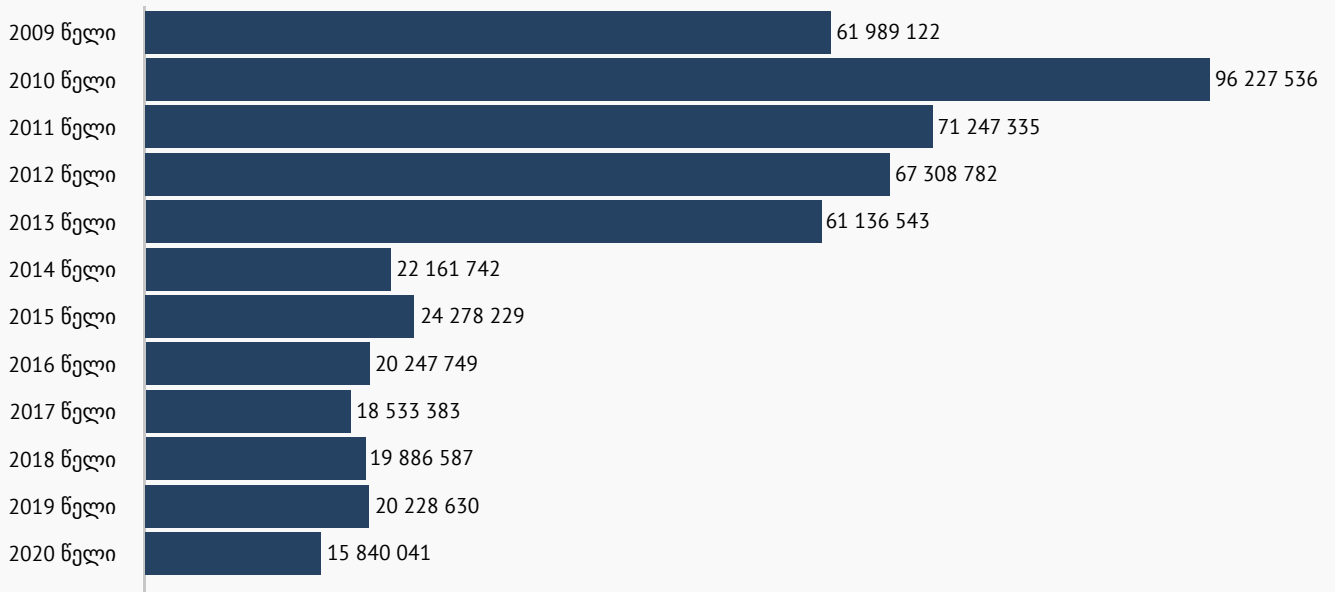


საპროცესო შეთანხმების დადებისას სასჯელის სახით ჯარიმის გამოყენების მაჩვენებელმა 2020 წელს შეადგინა 48,3%.

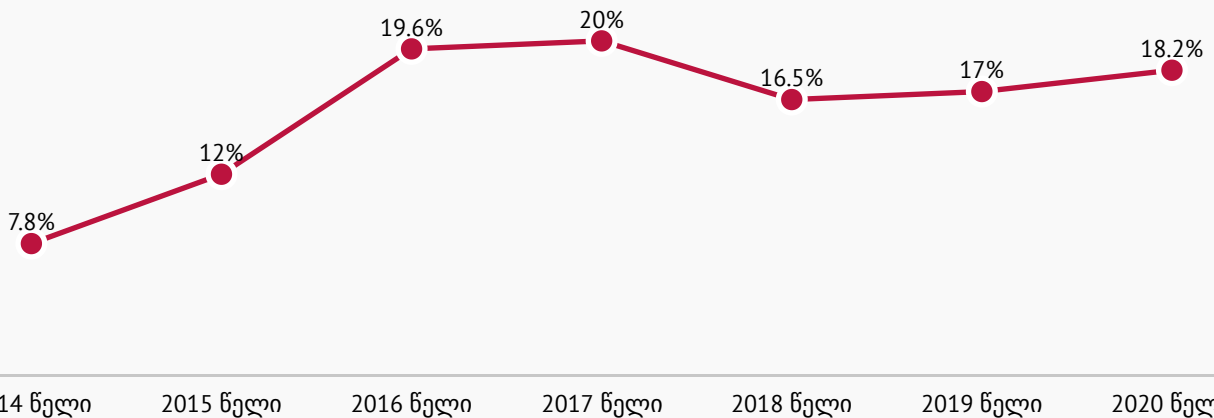




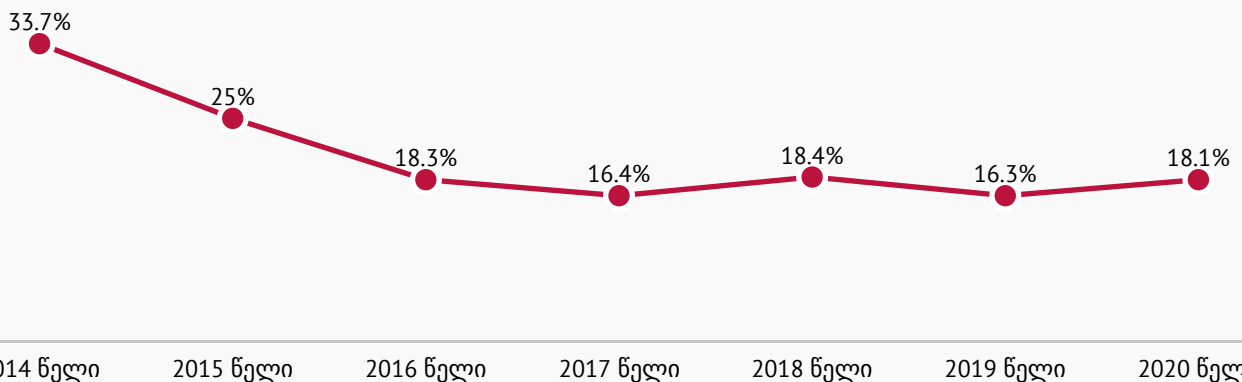
რაც შეეხება საპროცესო შეთანხმების დადებისას სასჯელის სახით შეფარდებული ჯარიმის ოდენობას, მონაცემები წლების მიხედვით ეროვნულ ვალუტაში ასახულია ქვემოთ მოცემულ გრაფიკში.



საპროცესო შეთანხმების გაფორმებისას სასჯელის სახით საზოგადოებისათვის სასარგებლო შრომის გამოყენების მაჩვენებელი 2018-2019 წლებთან შედარებით, 2020 წელს გაზრდილია და შეადგინა 18,2%.



საპროცესო შეთანხმების დადებისას სასჯელალსრულების დაწესებულებაში მოხდით თავისუფლების აღკვეთა 2014 წელს გამოყენებულ იქნა ბრალდებულთა 33.7%-ის მიმართ, 2015 წელს - 25%-ის, 2016 წელს - 18.3%-ის, 2017 წელს - 16.4%-ის, 2018 წელს - 18.4%-ის, 2019 წელს - 16.3%-ის, ხოლო 2020 წელს - 18.1%-ის მიმართ.

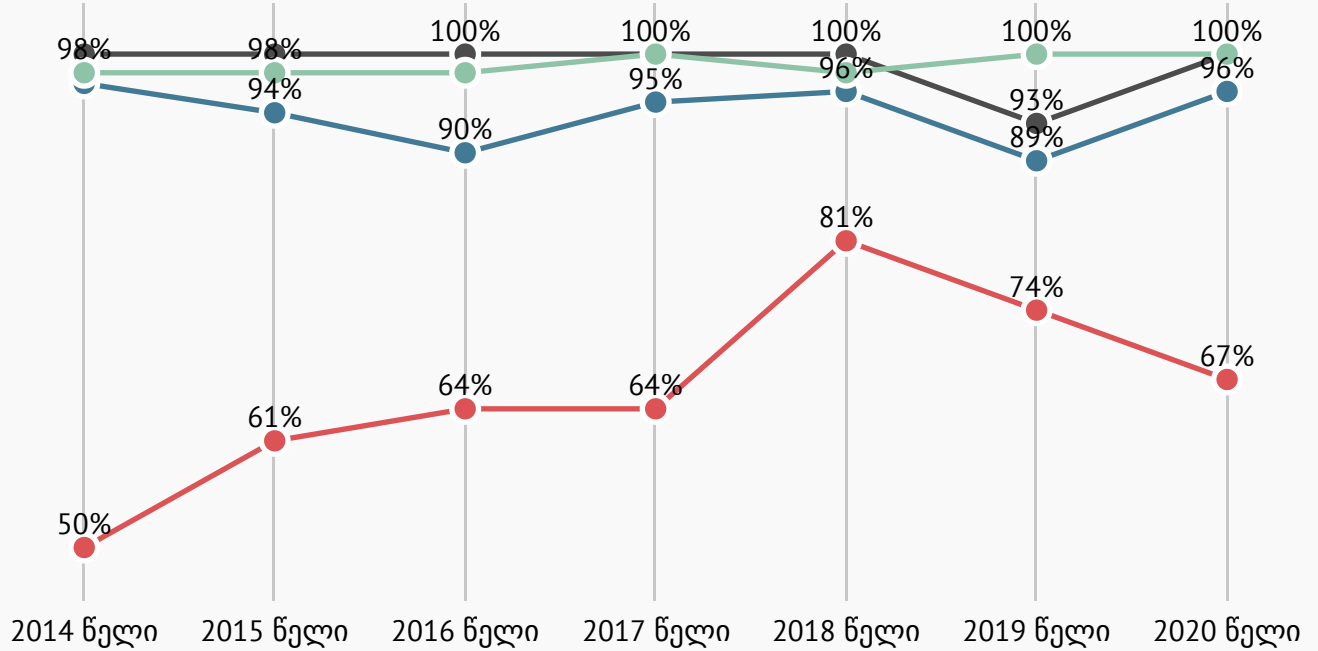




მკაცრია სისხლის სამართლის პოლიტიკა ძალადობრივი დანაშაულების მიმართ.

ძალადობრივ დანაშაულებზე თავისუფლების აღკვეთის გამოყენების მაჩვენებელი

- ყაჩაღობა
- ჯანმრთელობის განზრახ მძიმე დაზიანება
- განზრახ მკვლელობა დამამძიმებელ გარემოებებში
- განზრახ მკვლელობა



2020 წელს ყაჩაღობის საქმეებზე რეალური სასჯელის გამოყენების პროცენტული მაჩვენებელი შეადგენს 96%-ს. (სულ ყაჩაღობის მუხლით მსჯავრდებულია 68 პირი. მათგან რეალური სასჯელი გამოყენებულია 65-ის მიმართ, რაც შეადგენს 96%-ს, ხოლო დანარჩენი 3 პირის მიმართ კი, სასამართლოს მიერ განაჩენით სასჯელის სახედ და ზომად გამოყენებულია პირობითი სასჯელი. სამივე პირი არასრულწლოვანია).

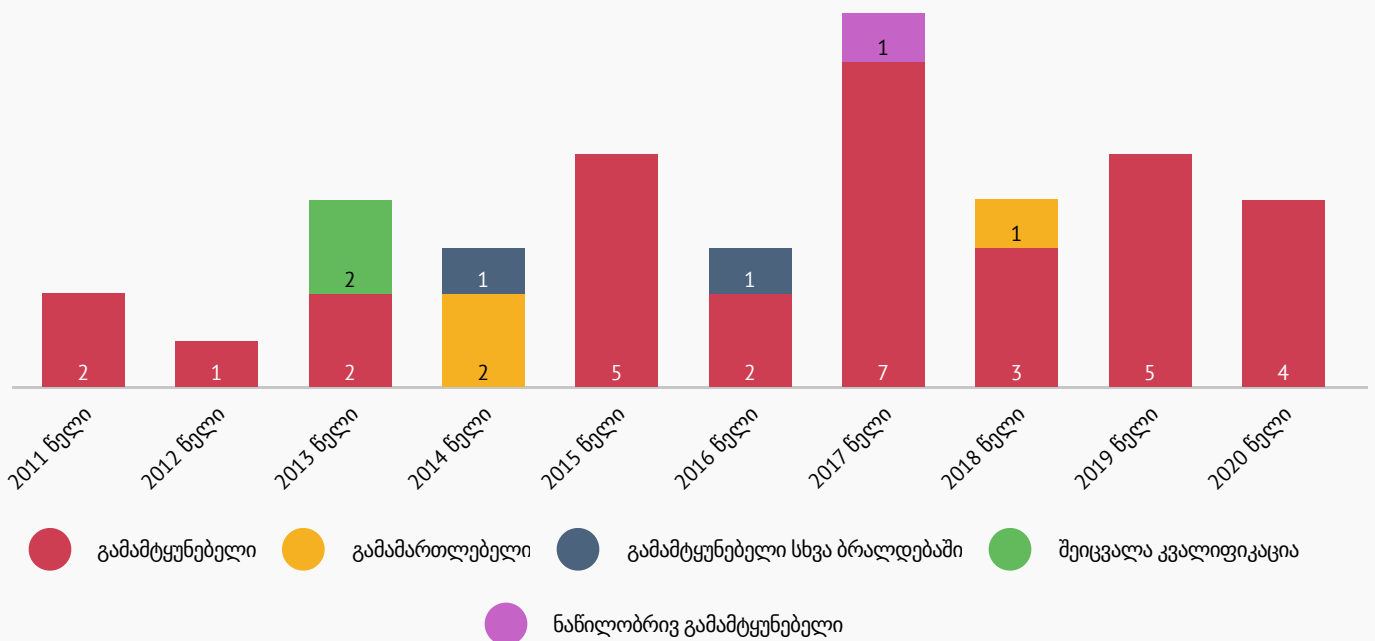


ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს განსახილველ საქმეებზე სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერა

არსებობის ათწლიანი პერიოდის მანძილზე, საქართველოს მასშტაბით, ნაფიც მსაჯულთა სასამართლომ განიხილა სულ 48 სისხლის სამართლის საქმე, მათ შორის 39 საქმე - სისხლის სამართლის კოდექსის 108-ე (განზრახ მკვლელობა) ან/და 109-ე (განზრახ მკვლელობა დამამძიმებელ გარემოებებში) მუხლებით, 8 - სამოხელეო და ფინანსური, ხოლო 1 ოჯახური დანაშაული.

მკვლელობის 39 სისხლის სამართლის საქმიდან 31-ზე დადგა გამამტყუნებელი განაჩენი განზრახ მკვლელობის კვალიფიკაციით (სსკ-ის 108-ე ან/და 109-ე მუხლებით), 2 საქმეზე ბრალდება გადაკვალიფიცირდა შემამსუბუქებელ გარემოებებში ჩადენილ მკვლელობაზე (ერთ შემთხვევაში განზრახ მკვლელობა ჩადენილი ძლიერი სულიერი აღელვების მდგომარეობაში, ხოლო მეორე შემთხვევაში აუცილებელი მოგერიების ფარგლების გადაცილებით მკვლელობა), 2 საქმეზე ბრალდებულები დამნაშავედ იქნენ ცნობილი სსკ-ის 108-ე და 109-ე მუხლთან ერთად წარდგენილ სხვა ბრალდებებში, 3 საქმეზე დადგა გამამართლებელი განაჩენი, ხოლო 1 საქმეზე ნაწილობრივ გამამტყუნებელი განაჩენი (ორი ბრალდებულიდან ერთ-ერთი დამნაშავედ იქნა ცნობილი მკვლელობის ჩადენაში, ხოლო მეორე ამ ნაწილში გამართლდა და დამნაშავედ იქნა ცნობილი სხვა მუხლით წარდგენილ ბრალდებაში).

ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს მიერ მკვლელობის საქმეებზე გამოტანილი ვერდიქტები





2020 წლის ივნისში, თბილისის საქალაქო სასამართლოში, ნაფიცი მსაჯულების მონაწილეობით პირველად გაიმართა ოჯახური დანაშაულის საქმის განხილვა, რომელიც გამამტყუნებელი ვერდიქტით დასრულდა.



საქართველოს პროკურატურაში ბოლო წლებში გადადგმულმა ნაბიჯებმა უზრუნველყო ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო პროცესებზე სახელმწიფო ბრალდების ეფექტიანი მხარდაჭერა, რაც აისახა კიდევ ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს მიერ მიღებულ გადაწყვეტილებებზე.

2020 წლის ივლისში სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში განხორციელდა ცვლილება და სასამართლოს კოორდინატორთა სამსახურს მიეცა შესაძლებლობა მოეპოვებინა მსაჯულობის კანდიდატებზე დამატებითი ინფორმაცია, მობილური ტელეფონის ნომრები, მათი პროცესზე გამოძახების მიზნით. წინა პერიოდთან შედარებით, ცვლილებამ დაჩქარებულ ვადებში გახადა შესაძლებელი ნაფიცი მსაჯულების შერჩევა და შესაბამისად, შედარებით ნაკლები დრო დაეთმო თითოეული სასამართლო პროცესის გამართვას. მიუხედავად აღნიშნულისა, ნაფიცი მსაჯულობის კანდიდატების სასამართლო პროცესებზე გამოცხადების რაოდენობრივი მაჩვენებელი მაინც დაბალია, რის გამოც შერჩევის პროცედურების ოპტიმალურ ვადებში ჩატარება რიგ შემთხვევაში რთულდება და ამ მიმართულებით მუშაობა ნაფიც მსაჯულთა ინსტიტუტის მთავარ გამონწვევად რჩება.



2020 წლის 2 ოქტომბერს ჩატარდა მართლმსაჯულების საკოორდინაციო საბჭოს (Bench & Bar) შეხვედრა, რომლის ფარგლებშიც განხილულ იქნა ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო სისტემასთან დაკავშირებული აქტუალური საკითხები. შეხვედრას საქართველოს გენერალური პროკურატურის, საქართველოს უზენაესი სასამართლოს და საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციის წევრები ესწრებოდნენ. მონაწილეებმა განიხილეს მსაჯულების შერჩევის პროცესთან დაკავშირებული გამონწვევები და ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო პროცესების გაშუქებასთან დაკავშირებული პრობლემური საკითხები. შემუშავდა ერთობლივი რეკომენდაციები და მათი შესრულების მიზნით დაიგეგმა სამომავლო ნაბიჯები.



2020 წელს ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს არჩევის უფლება 26 საქმეზე იქნა გამოყენებული დაცვის მხარის მიერ, რაც წინა წლებთან შედარებით საგრძნობლად გაზრდილი მაჩვენებელია. შესაბამისად, დღის წესრიგში დადგა ნაფიც მსაჯულთა მონაწილეობით გამართულ პროცესებზე სახელმწიფო ბრალდების მხარდამჭერ პროკურორთა წრის გაფართოება. ამ მიზნით, ამერიკის შეერთებული შტატების იუსტიციის დეპარტამენტის ჩართულობით, პროკურორებისათვის დაიწყო სასამართლო უნარ-ჩვევების ტრენინგი, რომელიც მოიცავს როგორც თეორიულ, ისე პრაქტიკულ კურსს და მიზნად ისახავს სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის მიმართულებით პროკურორთა კვალიფიკაციის ამაღლებას.



არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება

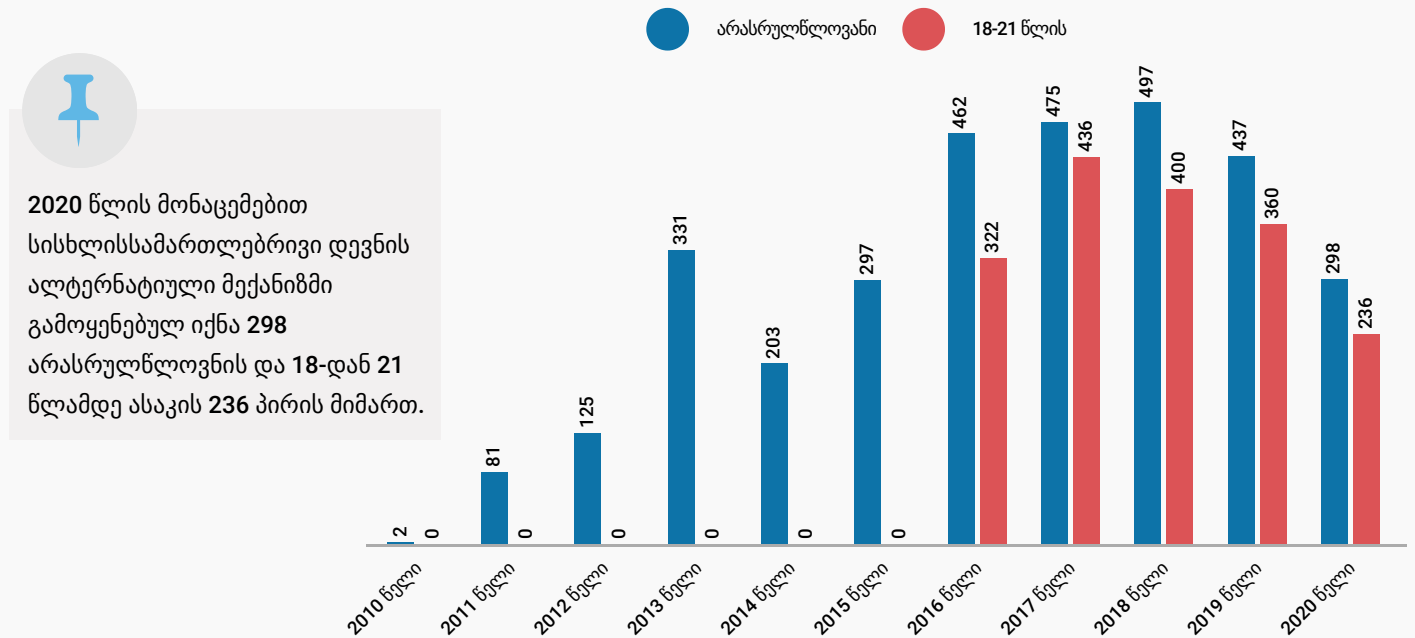
არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება პროკურატურის ერთ-ერთი პრიორიტეტული მიმართულებაა. უკანასკნელი წლების განმავლობაში უწყებამ არაერთი წარმატებული ნაბიჯი გადადგა არასრულწლოვანთა საუკეთესო ინტერესებსა და კეთილდღეობაზე ორიენტირებული, ეფექტიანი მართლმსაჯულების სისტემის დანერგვის მიზნით.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში არსებული ერთ-ერთი მთავარი მიღწევა სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული ღონისძიებების ეფექტიანი გამოყენებაა. ამ მიმართულებით განხორციელებულმა რეფორმებმა გაზარდა არასრულწლოვანთა და 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირთა განრიდების გამოყენების მაჩვენებელი, რაც არასრულწლოვნის საჭიროებებზე ორიენტირებას და პროცესში დაზარალებულის აქტიურ მონაწილეობას უწყობს ხელს.

2010 წლიდან დღემდე მზარდია განრიდების მაჩვენებელი. განრიდების რაოდენობის ზრდასთან ერთად კი გაუმჯობესებულია არასრულწლოვანთა მიმართ განრიდების პროცედურებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელების ხარისხი, არასრულწლოვანთა მიმართ გადანყვეტილების მიღება მაქსიმალურად შემჭიდროვებულ ვადებშია უზრუნველყოფილი.

2010-2020 წლებში 14-დან 21 წლამდე ასაკის სულ 4962 პირია განრიდებული, საიდანაც 3208 არასრულწლოვანია, ხოლო 1754 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირი.

21 წლამდე პირების განრიდების სტატისტიკა წლების მიხედვით



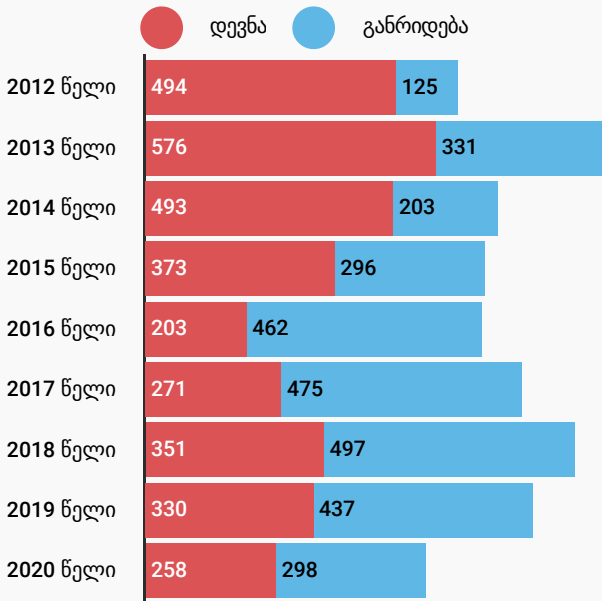
2020 წლის მონაცემებით სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული მექანიზმი გამოყენებულ იქნა 298 არასრულწლოვნის და 18-დან 21 წლამდე ასაკის 236 პირის მიმართ.

2016 წლიდან განრიდება-მედიაციის პროგრამაში ჩართულ პირთა რაოდენობა ბევრად აღემატება სისხლისსამართლებრივ პასუხისგებაში მიცემულ არასრულწლოვანთა რაოდენობას. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის ამოქმედებამდე განრიდების მაჩვენებელი 50%-ზე დაბალი იყო. 2016-2017 წლებში დანაშაულის ჩადენაში მხილებულ არასრულწლოვანთა საერთო რაოდენობის 60%-ზე მეტი იქნა განრიდებული, ხოლო 2018 წელს ეს მონაცემი 59% შეადგენდა. 2018 წელს, 2017 წელთან შედარებით, 5%-ით იყო შემცირებული არასრულწლოვანთა განრიდების მაჩვენებელი სისხლისსამართლებრივ დევნასთან მიმართებით, რაც არასრულწლოვანთა მიერ დანაშაულის ჩადენის ზრდით გახლდათ განპირობებული.

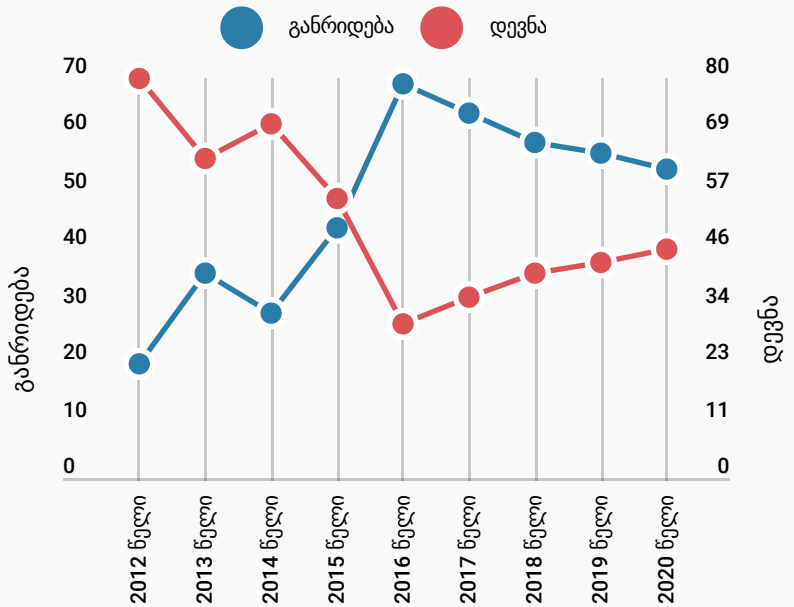


2017 წელს განრიდებულ და დევნადანყებულ არასრულწლოვანთა საერთო რაოდენობა 746-ს შეადგენდა, ხოლო 2018 წელს - 848 ერთეულს. რაც შეეხება 2019 წელს, არასრულწლოვანთა მიმართ სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელთან მიმართებით, განრიდების პროცენტული მაჩვენებელი 57%-ს წარმოადგენდა. 2020 წელს, ბოლო 5 წლის განმავლობაში, სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელთან მიმართებით, არასრულწლოვანთა მიმართ განრიდების გამოყენების შედარებით დაბალი ხვედრითი წილი დაფიქსირდა. 2020 წლის განმავლობაში ბრალდებულ და განრიდებულ არასრულწლოვანთა საერთო მაჩვენებელი - 556-ია, საიდანაც განრიდებულია - 298 (54%), ხოლო ბრალდებულია - 258 (46%) არასრულწლოვანი.

არასრულწლოვანთა მიმართ განრიდებისა და სისხლის სამართლებრივი დევნის მაჩვენებელი

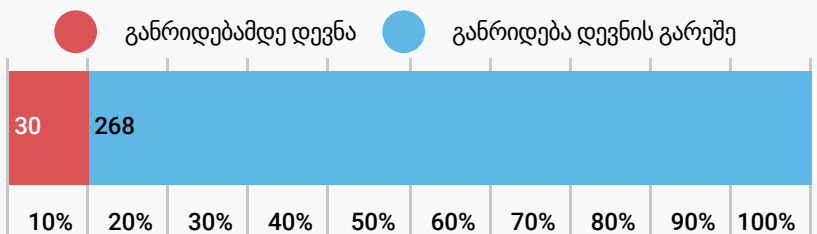


არასრულწლოვანთა განრიდებისა და სისხლის სამართლებრივი დევნის პროცენტული თანაფარდობა



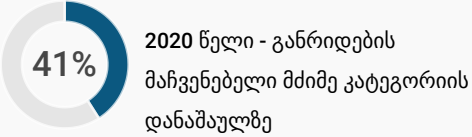
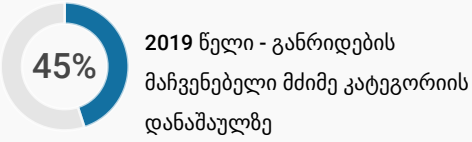
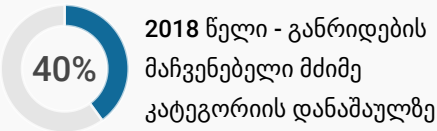
2020 წელს არასრულწლოვანთა ბრალდების შედარებით მაღალი მაჩვენებელი განრიდებასთან მიმართებაში COVID19-ის გავრცელების პრევენციის მიზნით მიღებული გადაწყვეტილებით იყო განპირობებული. საქართველოს პროკურატურისა და იუსტიციის სამინისტროს სსიპ „დანაშაულის პრევენციის ცენტრის, არასაპატიმრო სასჯელთა აღსრულებისა და პრობაციის ეროვნული სააგენტოს“ წარმომადგენელთა ურთიერთთანამშრომლობის საფუძველზე, „არასრულწლოვნის მიმართ განრიდების/განრიდებისა და მედიაციის პროგრამის გამოყენების წესისა და მხარეებს შორის გასაფორმებელი ხელშეკრულების ძირითადი პირობების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს იუსტიციის მინისტრის 2016 წლის 1 თებერვლის N120 ბრძანებაში განხორციელებული ცვლილებებით შემოღებულ იქნა განსაკუთრებული ღონისძიებები, რომელთა თანახმადაც, ქვეყანაში საგანგებო მდგომარეობის არსებობის პერიოდით შეჩერდა განრიდება-მედიაციის პროგრამა, გარდა იმ სისხლის სამართლის საქმეებისა, რომლებზეც იწურებოდა სისხლის სამართლის კანონმდებლობით დადგენილი ხანდაზმულობის ვადები. მიუხედავად აღნიშნულისა, განსაკუთრებული ღონისძიების მოქმედების ფარგლებშიც კი, შესაძლებელი გახდა 298 არასრულწლოვნის განრიდება-მედიაციის პროგრამაში ჩართვა.

2020 წელს კვლავ დაბალია განრიდებამდე სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი. განრიდებული 298 არასრულწლოვანიდან, განრიდებამდე დევნა დაიწყო მხოლოდ 30 არასრულწლოვნის მიმართ.



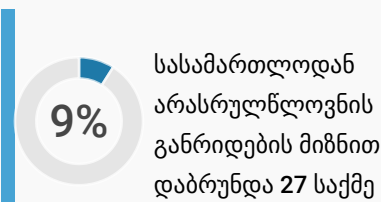


2019-2020 წლებში, 2018 წელთან შედარებით გაზრდილია მძიმე დანაშაულებზე არასრულწლოვანთა განრიდების მაჩვენებელი.



2017 წელს, სულ განრიდებული 475 არასრულწლოვანი პირიდან, მძიმე დანაშაულის ჩადენის გამო განრიდება გამოყენებულ იქნა 220 პირის მიმართ, რაც განრიდებული არასრულწლოვანების 46%-ს წარმოადგენდა. 2018 წელს ეს მაჩვენებელი 497 არასრულწლოვანიდან 199-ს წარმოადგენდა, რაც განრიდებულ არასრულწლოვანთა საერთო რაოდენობის 40% გახლდათ. 2019 წელს სულ განრიდებული 437 არასრულწლოვანიდან, მძიმე კატეგორიის დანაშაული ჩადენილი ჰქონდა 197 არასრულწლოვანს, რაც განრიდებულ არასრულწლოვანთა საერთო რაოდენობის 45%-ია. 2020 წელს განრიდებული 298 არასრულწლოვანიდან კი მძიმე კატეგორიის დანაშაული ჩადენილი ჰქონდა 121-ს, რაც საერთო რაოდენობის 41%-ს წარმოადგენს.

2020 წელს ისევე, როგორც გასულ წლებში, განრიდება უმეტესად გამოყენებული იქნა საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 177-ე მუხლით გათვალისწინებულ დანაშაულებზე. 298 განრიდებული არასრულწლოვანიდან სისხლის სამართლის კოდექსის 177-ე მუხლით გათვალისწინებული დანაშაული ჩადენილი ჰქონდა 188 პირს (63%).



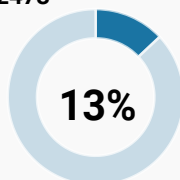
არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების ხარისხის გაუმჯობესების მიზნით, საქართველოს გენერალური პროკურატურა ახორციელებს არასრულწლოვანთა სისხლის სამართლის საქმეების მუდმივ მონიტორინგს. მონიტორინგის შედეგები ცხადყოფს, რომ პროკურორები არასრულწლოვანის მიმართ განრიდების გადაწყვეტილებას დროულად იღებენ, დაბალია სასამართლოდან საქმეთა განრიდების მიზნით დაბრუნების მაჩვენებელი. კერძოდ, 2020 წლის განმავლობაში განრიდებული 298 არასრულწლოვანიდან სასამართლოს მიერ საქმე განრიდების მიზნით მხოლოდ 27 შემთხვევაში დაბრუნდა.

განრიდება-მედიაციის პროგრამის ეფექტიანობის განმსაზღვრელი ერთ-ერთი მთავარი კრიტერიუმი განრიდების ხელშეკრულების პირობების დარღვევა და განმეორებითი დანაშაულის მაჩვენებელია. 2020 წლის მონაცემების მიხედვით, საანგარიშო პერიოდში განრიდებული 298 არასრულწლოვანიდან მხოლოდ 6-მა ჩაიდინა განმეორებითი დანაშაული (2%).

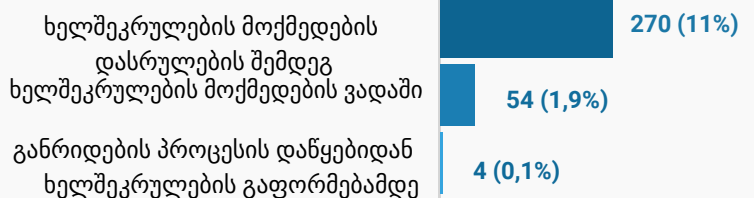
საქართველოს გენერალური პროკურატურის საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტარტეგიული განვითარების დეპარტამენტის მიერ განხორციელდა 2010-2018 წლებში განრიდებულ არასრულწლოვანთა მიერ განმეორებითი დანაშაულის კვლევა. კვლევის შედეგების თანახმად, რეციდივის მაჩვენებელი ასეთია: 2010-2018 წლებში განრიდებული 2473 არასრულწლოვანიდან განმეორებითი დანაშაული ჩადენილი ჰქონდა 328-ს (13%). აქედან დადგენილების გამოტანიდან ხელშეკრულების გაფორმებამდე განმეორებითი დანაშაული ჩადენილი ჰქონდა 4 (0,1%) არასრულწლოვანს, ხელშეკრულების მოქმედების ვადაში - 54 (1,9%) არასრულწლოვანს, ხელშეკრულების მოქმედების დასრულების შემდეგ - 270 (11%) არასრულწლოვანს.

2010-2018 წლებში სულ განრიდებული არასრულწლოვანი 2473

სულ განმეორებითი დანაშაული ჩაიდინა 328 პირმა



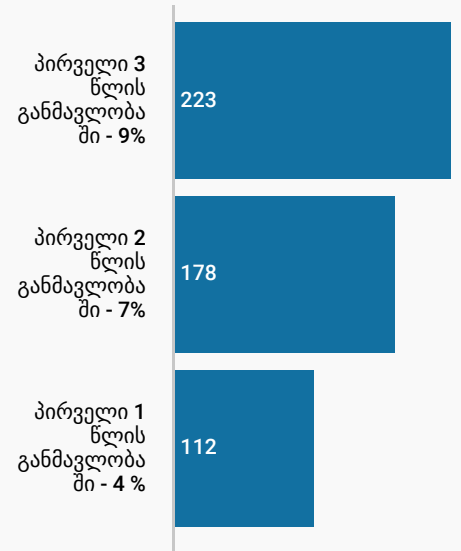
განმეორებითი დანაშაული ჩაიდინა





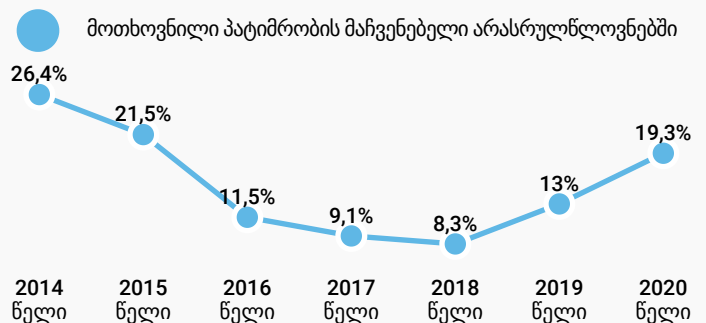
არასრულწლოვანთა განრიდების რეციდივი - 9%

განრიდების პროგრამის შეფასების მიზნით, საერთაშორისო ექსპერტთა რეკომენდაციის შესაბამისად, რეციდივის განსაზღვრის ნიშნულად აღებულ იქნა განმეორებითი დანაშაულის მაჩვენებელი ხელშეკრულების დასრულებიდან 3 წლის ვადაში. **2010-2018** წლებში განრიდებულ არასრულწლოვანთა მიერ განმეორებითი დანაშაულის ჩადენის მაჩვენებელი ხელშეკრულების მოქმედების დასრულებიდან 1, 2 და 3 წლის განმავლობაში შემდეგია: **4%-მა (2473 განრიდებული არასრულწლოვნიდან 112) განმეორებითი დანაშაული ჩაიდინა ხელშეკრულების მოქმედების დასრულებიდან პირველი ერთი წლის განმავლობაში; 7%-მა (2473 განრიდებული არასრულწლოვნიდან - 178) განმეორებითი დანაშაული ჩაიდინა ხელშეკრულების მოქმედების დასრულებიდან პირველი 2 წლის განმავლობაში; 9%-მა (2473 განრიდებული არასრულწლოვნიდან - 223) განმეორებითი დანაშაული ჩაიდინა ხელშეკრულების მოქმედების დასრულებიდან პირველი 3 წლის განმავლობაში.**

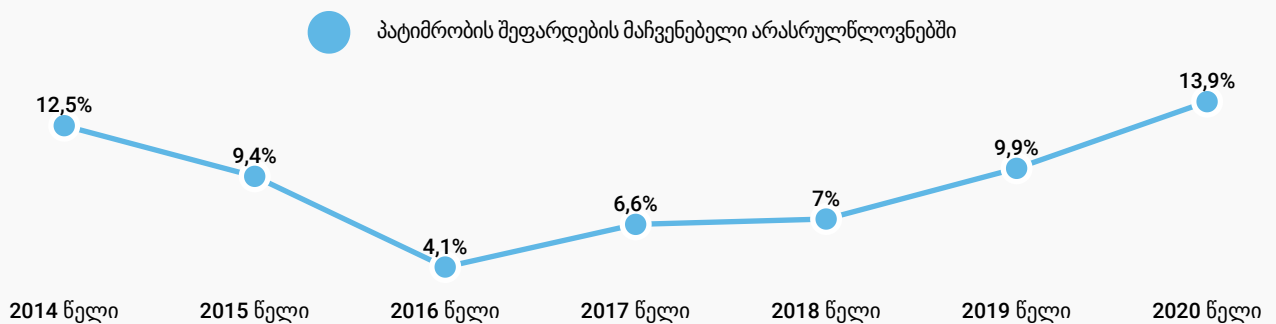


გემოლნიშნული მონაცემების თანახმად, განრიდებულ არასრულწლოვანთა მიერ განმეორებითი დანაშაულის მაჩვენებელი 9%-ია, რაც დადებითად უნდა შეფასდეს. საერთაშორისო ექსპერტთა მიერ აღინიშნა, რომ ევროპის რიგ ქვეყნებში განრიდებულ არასრულწლოვანთა რეციდივის 20%-იანი მაჩვენებელი ფიქსირდება.

2020 წელს, 2016-2019 წლებთან შედარებით, მცირედით გაზრდილია პროკურორთა მიერ არასრულწლოვანთა მიმართ აღკვეთის ღონისძიების სახით პატიმრობის მოთხოვნით დაყენებული შუამდგომლობების მაჩვენებელი.

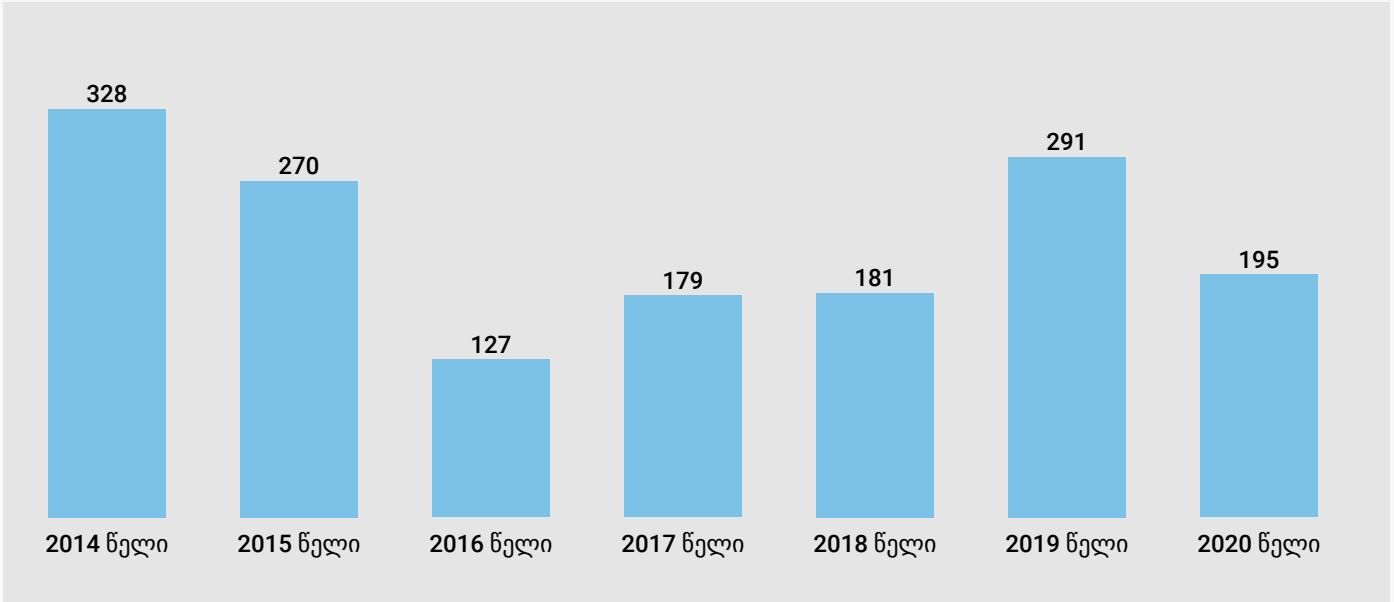


რაც შეეხება არასრულწლოვანთა მიმართ პატიმრობის შეფარდებას, აღნიშნულმა მაჩვენებელმა 2014 წელს 12,5%, 2015 წელს 9,4%, 2016 წელს 4,1%, 2017 წელს 6,6%, 2018 წელს 7%, 2019 წელს 9,9%, ხოლო 2020 წელს 13,9 % შეადგინა.

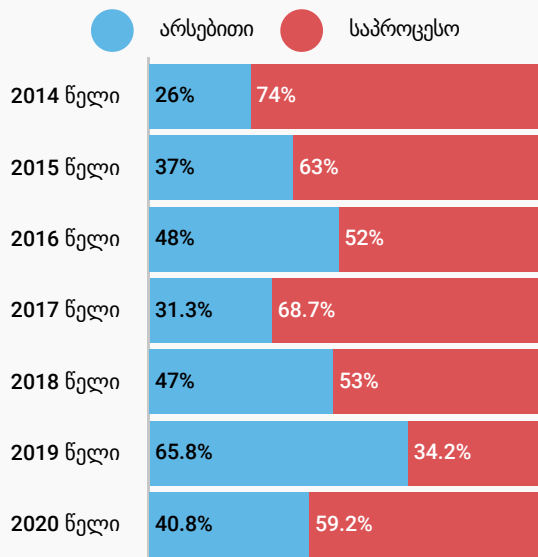




რაც შეეხება არასრულწლოვანთა მიმართ გამოტანილ განაჩენებს, 2014 წელს განაჩენი გამოტანილი იქნა 328, 2015 წელს - 270, 2016 წელს - 127, 2017 წელს - 179, 2018 წელს - 181, 2019 წელს - 291, ხოლო 2020 წელს - 195 არასრულწლოვნის მიმართ.



არასრულწლოვანთა მიმართ არსებითი განხილვით და საპროცესო შეთანხმებით დასრულებული საქმეების წლების მიხედვით ასე გადანაწილდა:



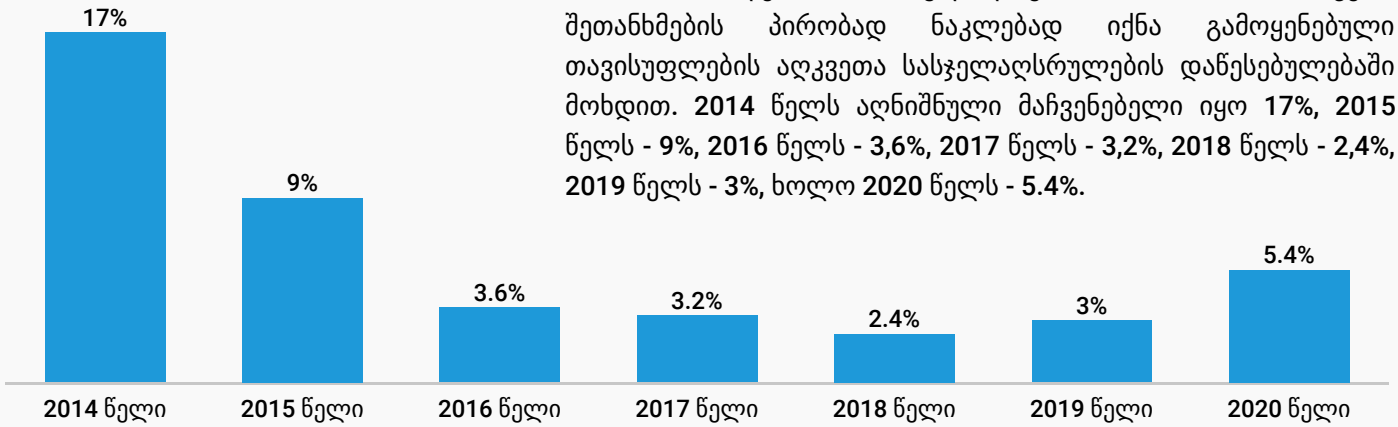
მონაცემების თანახმად

- 2014-2018 წლებში არასრულწლოვანთა მიმართ საპროცესო შეთანხმებით დასრულებული საქმეების პროცენტული მაჩვენებელი მაღალია არსებითი განხილვით დასრულებულ საქმეებთან შედარებით.
- 2019 წელს პირიქით, არსებითი განხილვით დასრულებული საქმეების პროცენტული მაჩვენებელი აღემატება საპროცესო შეთანხმების პროცენტულ მაჩვენებელს. რაც შეეხება 2020 წელს, საპროცესო შეთანხმების პროცენტული მაჩვენებელი კვლავ აღემატება არსებითი განხილვით დასრულებულ საქმეებს.

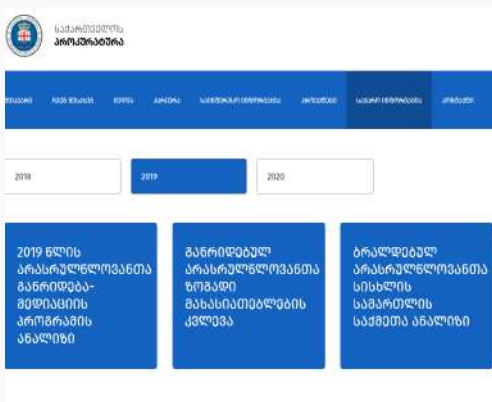
საინტერესოა არასრულწლოვანთა მიმართ გამოტანილი გამამართლებელი განაჩენების რაოდენობა. 2014 წელს სასამართლოს არასრულწლოვნის მიმართ გამამართლებელი განაჩენი არ დაუდგენია, 2015 წელს გამართლდა - 10, 2016 წელს - 6, 2017 წელს - 3, 2018 წელს - 9, 2019 წელს - 10 არასრულწლოვანი, ხოლო 2020 წელს არასრულწლოვანთა მიმართ გამამართლებელი განაჩენი არ გამოტანილა.



2016-2019 წლებში არასრულწლოვანთა მიმართ საპროცესო შეთანხმების პირობად ნაკლებად იქნა გამოყენებული თავისუფლების აღკვეთა სასჯელაღსრულების დაწესებულებაში მოხდით. 2014 წელს აღნიშნული მაჩვენებელი იყო 17%, 2015 წელს - 9%, 2016 წელს - 3,6%, 2017 წელს - 3,2%, 2018 წელს - 2,4%, 2019 წელს - 3%, ხოლო 2020 წელს - 5.4%.



2020 წელი საკმაოდ აქტიური იყო არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების მიმართულებით.



2020 წლის დასაწყისში საქართველოს გენერალური პროკურატურის საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტმა სისხლის სამართლის საქმეთა მონიტორინგის შედეგების საფუძველზე განახორციელა მნიშვნელოვანი კვლევები და გამოაქვეყნა განრიდებულ და ბრალდებულ არასრულწლოვანთა სისხლის სამართლის საქმეთა ანალიზები. ასევე, განხორციელდა განრიდებულ არასრულწლოვანთა მახასიათებლების კვლევა, რომელიც კრიმინოლოგიური თვალსაზრისით მნიშვნელოვან და საინტერესო ინფორმაციას მოიცავს.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სრულყოფის, ხარვეზების გამოსწორებისა და უწყებათაშორის კოორდინირებული საქმიანობის უზრუნველყოფის მიზნით, საქართველოს პროკურატურამ რეგიონულ დონეზე შექმნა არასრულწლოვანთა ადგილობრივი საკოორდინაციო მექანიზმი, რომელშიც პროკურატურის წარმომადგენლებთან ერთად ჩართული არიან სასამართლოს, იურიდიული დახმარების სამსახურის, შინაგან საქმეთა სამინისტროს, იუსტიციის სამინისტროს, განათლების სამინისტროსა და ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების წარმომადგენლები. 2020 წლის ივლისში რვა რეგიონში გაიმართა არასრულწლოვანთა ადგილობრივი მულტიდისციპლინური საბჭოს შეხვედრები. COVID19-ის გავრცელების პრევენციის მიზნით ადგილობრივმა საბჭოებმა ონლაინ სივრცეში იმუშავეს. მულტიდისციპლინური ჯგუფების ყველა შეხვედრას ესწრებოდა გაეროს ბავშვთა ფონდის წარმომადგენელი.





რეგიონულ დონეზე არასრულწლოვანთა ადგილობრივი მულტიდისციპლინური საბჭოს სხდომებზე განხილულ საკითხებზე ეფექტიანი რეაგირების მიზნით, 2020 წლის 30 სექტემბერს გენერალური პროკურატურის ინიციატივით გაიმართა შესაბამისი უწყებების ცენტრალური აპარატის წარმომადგენელთა შეხვედრა, სადაც მოწვეულ სტუმრებს არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების მიმართულებით პროკურატურის საქმიანობის 6 თვის შედეგების შესახებ მიენოდათ ინფორმაცია.

საქართველოს მთავრობის 2019 წლის 31 დეკემბრის №681 დადგენილების შესაბამისად, საქართველოს პროკურატურა რთული ქცევის მქონე ბავშვების რეფერირების სისტემის მონაწილე უწყებაა. რეფერირების მექანიზმის ეფექტიანი ფუნქციონირების მიზნით, მთავრობის დადგენილების საფუძველზე, გენერალური პროკურორის 2020 წლის 6 მაისის № 52-გ ბრძანებით დამტკიცდა „რთული ქცევის მქონე არასრულწლოვანთა რეფერირების პროცედურებში საქართველოს პროკურატურის სამოქმედო ინსტრუქცია.“ 2020 წლის მონაცემებით, საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს დანაშაულის პრევენციის ცენტრის, არასაპატიმრო სასჯელთა აღსრულებისა და პრობაციის ეროვნული სააგენტოს რეფერირების ცენტრში პროკურატურის მიერ 14 წლამდე ასაკის კანონთან კონფლიქტში მყოფი 36 არასრულწლოვანი იქნა გადამისამართებული.

პროკურატურა აქტიურად არის ჩართული ძალადობის მსხვერპლ ბავშვთა რეფერირების მექანიზმშიც. 2020 წლის მონაცემებით საქართველოს პროკურატურის მიერ საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალური უზრუნველყოფის სამინისტროს სსიპ „სახელმწიფო ბრუნვისა და ტრეფიკინგის მსხვერპლთა, დაზარალებულთა დახმარების სააგენტოში“ გადამისამართდა ძალადობის მსხვერპლი/სავარაუდო მსხვერპლი 31 არასრულწლოვანი, საიდანაც 17 არასრულწლოვანის მიმართ იკვეთებოდა ფსიქოლოგიური ძალადობის, ხოლო 9 არასრულწლოვანის მიმართ ფიზიკური ძალადობის ნიშნები, 2 არასრულწლოვანის მიმართ ადგილი ჰქონდა ფიზიკურ და ფსიქოლოგიურ ძალადობას, 2 შემთხვევაში სახეზე გვქონდა უკულებელოფა, ხოლო 1 შემთხვევაში იკვეთებოდა სექსუალური ძალადობა.

საქართველოს პროკურატურამ თბილისის პროკურატურის და თბილისის რაიონულ პროკურატურებში არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში პროკურორების ვინრო სპეციალიზაციის დანერგვა უზრუნველყო. საქართველოს გენერალური პროკურორის ბრძანებით, თბილისის პროკურატურის და თბილისის რაიონული პროკურატურების დებულებებში შევიდა ცვლილება, რომლის თანახმადაც, თბილისის პროკურატურის საპროკურორო სამმართველო და თბილისის რაიონული პროკურატურები საპროცესო ხელმძღვანელობას და სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერას განახორციელებენ საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს ქ. თბილისის პოლიციის დეპარტამენტის არასრულწლოვანების საქმეთა მთავარი სამმართველოს წარმომებაში არსებულ სისხლის სამართლის საქმეებზე.

2020 წლის 25 ივნისიდან თბილისის პროკურატურის და თბილისის რაიონული პროკურატურების სპეციალიზებული პროკურორები, მხოლოდ არასრულწლოვანთა სისხლის სამართლის საქმეებზე ახორციელებენ საპროცესო ზედამხედველობას. თბილისის პროკურატურის და თბილისის რაიონულ პროკურატურებში შიდა ბრძანებით გამოიყო თითო პროკურორი, რომლებიც ეტაპობრივად გათავისუფლდებიან სხვა კატეგორიის სისხლის სამართლის საქმეებზე საპროცესო ზედამხედველობის განხორციელების და სასამართლოში სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერისგან. შესაბამისად, ისინი საპროკურორო ხელმძღვანელობას განახორციელებენ, მხოლოდ არასრულწლოვანთა მიერ და მიმართ ჩადენილ სისხლის სამართლის საქმეებზე.



პროკურატურა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის სრულყოფისთვის აგრძელებს აქტიურ მუშაობას. იგეგმება ბავშვზე მორგებული გარემოს კონცეფციის ეტაპობრივი გაფართოება და ყოველწლიურად ერთ სტრუქტურულ ერთეულში შესაბამისი ინფრასტრუქტურის მონაცობა.

ბავშვზე მორგებული გარემო უკვე შექმნილია რუსთავისა და ხელვაჩაურის რაიონულ პროკურატურებში.

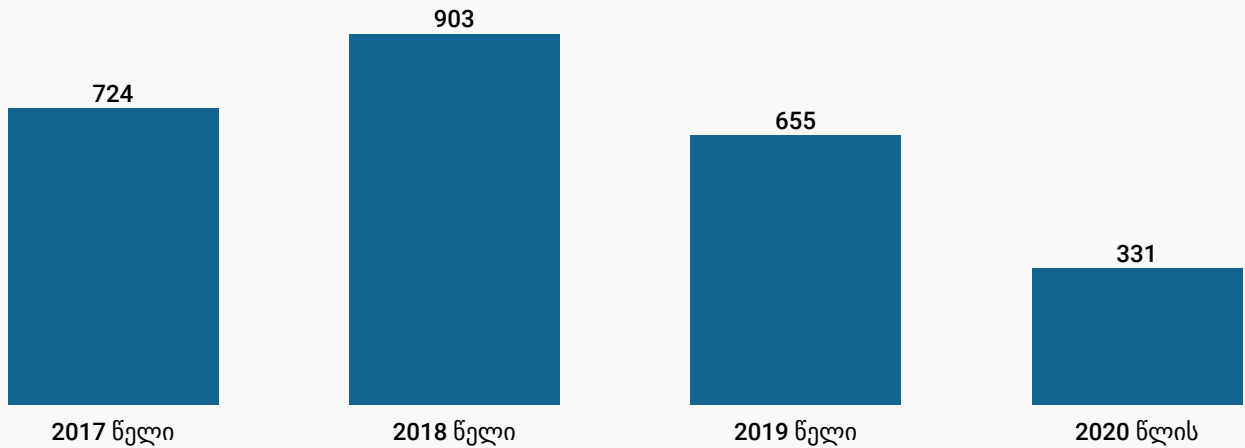




პროკურატურა, როგორც საგამოძიებო უფლებამოსილების განმახორციელებელი ორგანო

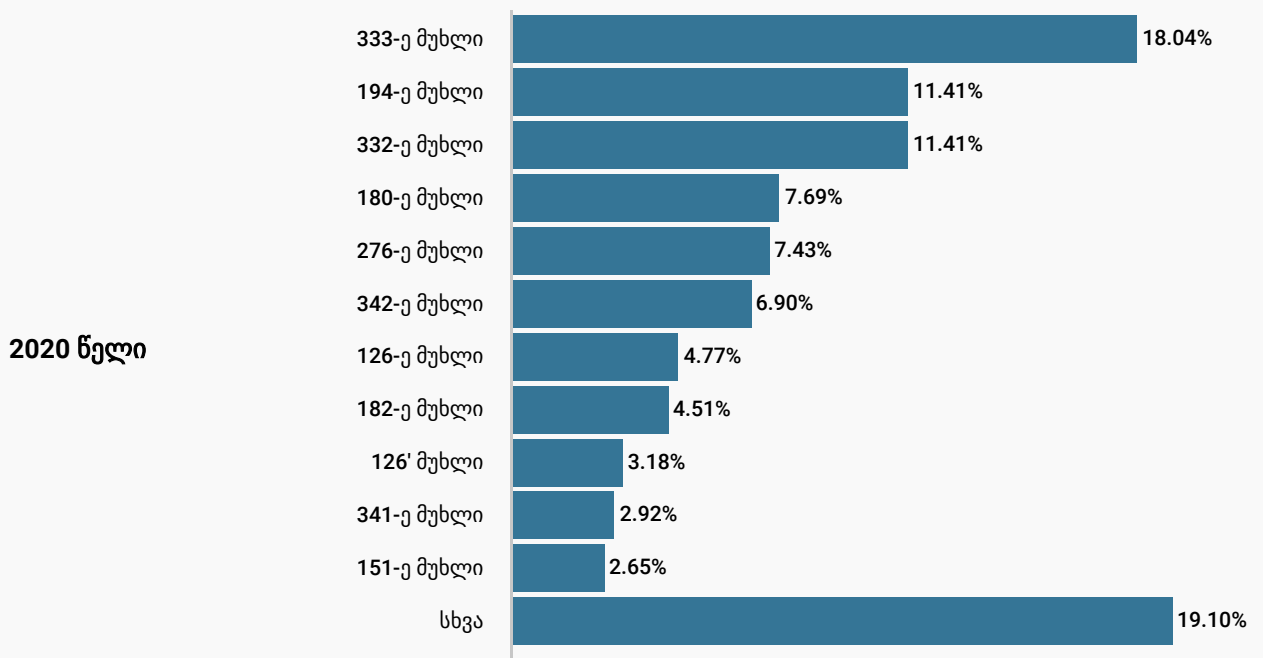
გამოძიების დაწყება

საქართველოს პროკურატურამ, როგორც საგამოძიებო ორგანომ, 2017 წელს გამოძიება დაიწყო 724, 2018 წელს - 903, 2019 წელს - 655, ხოლო 2020 წელს - 331 სისხლის სამართლის საქმეზე.



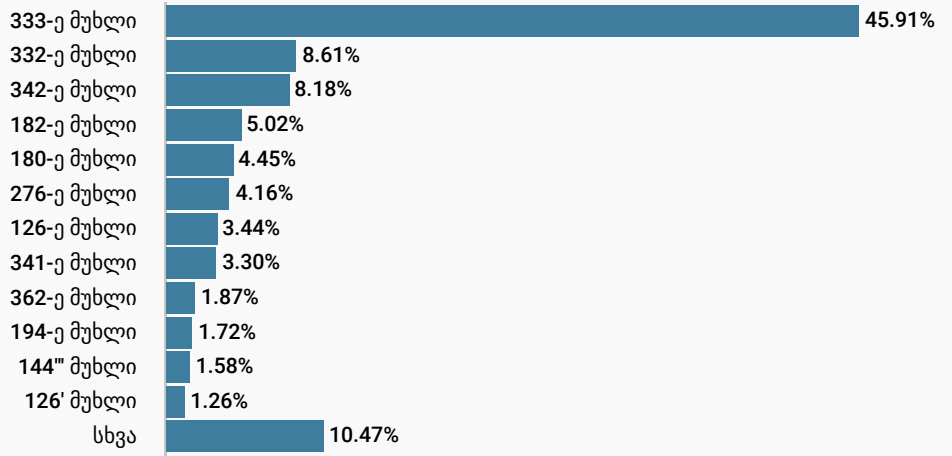
ისევე, როგორც წინა წლებში, 2020 წელსაც გამოძიება ძირითადად დაიწყო საქართველოს სსკ-ის 333-ე (სამსახურებრივი უფლებამოსილების გადამეტება), 332-ე (სამსახურებრივი უფლებამოსილების ბოროტად გამოყენება), 194-ე (უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაცია (ფულის გათეთრება)), 180-ე (თაღლითობა), 276-ე (ტრანსპორტის მოძრაობის უსაფრთხოების წესების დარღვევა), 342-ე (სამსახურებრივი გულგრილობა), 182-ე (მითვისება-გაფლანგვა), 126-ე-126'-ე (ძალადობა და ოჯახში ძალადობა) და 341-ე (სამსახურებრივი სიყალბე) მუხლებით.

2018-2020 წლებში გამოძიების დაწყების მუხლობრივი მაჩვენებელი

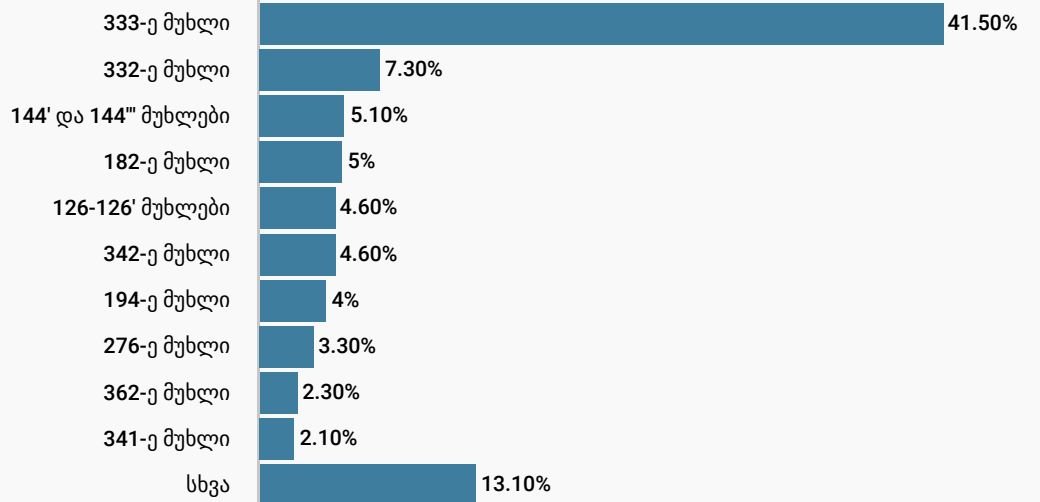




2019 წელი



2018 წელი



სისხლისსამართლებრივი დევნა

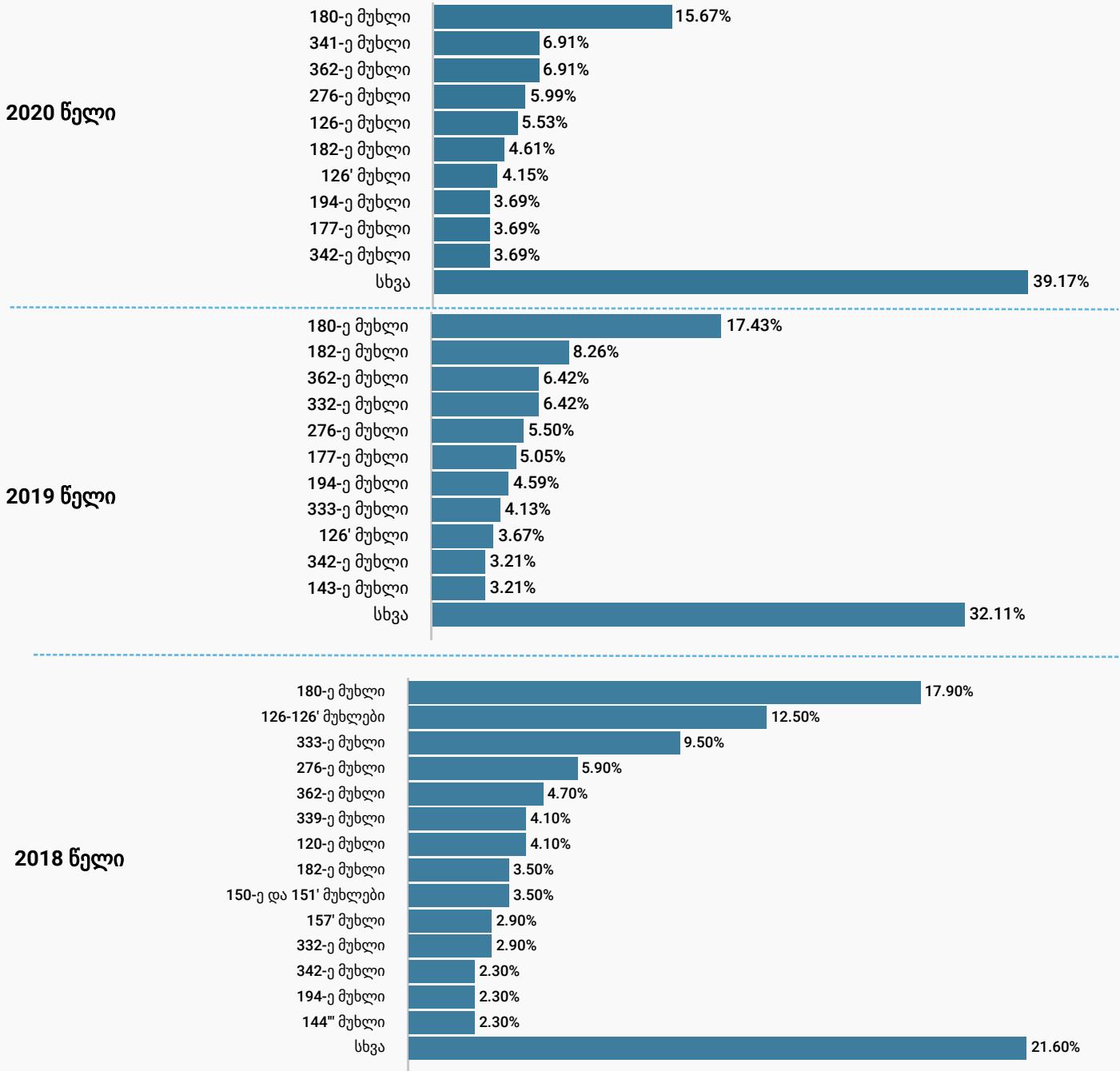
საქართველოს პროკურატურის მიერ გამოძიებულ სისხლის სამართლის საქმეებზე 2017 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 185, 2018 წელს - 139, 2019 წელს - 169, ხოლო 2020 წელს - 179 პირის მიმართ



2020 წელს, ისევე როგორც წინა წლებში, სისხლისსამართლებრივი დევნა ძირითადად დაიწყო საქართველოს სსკ-ის 180-ე (თაღლითობა), 182-ე (მითვისება-გაფლანგვა), 362-ე (ყალბი დოკუმენტის, ბეჭდის, შტამპის ან ბლანკის დამზადება, გასაღება ან გამოყენება), 341-ე (სამსახურებრივი სიყალბე) და 276-ე (ტრანსპორტის მოძრაობის უსაფრთხოების წესების დარღვევა) მუხლებით.

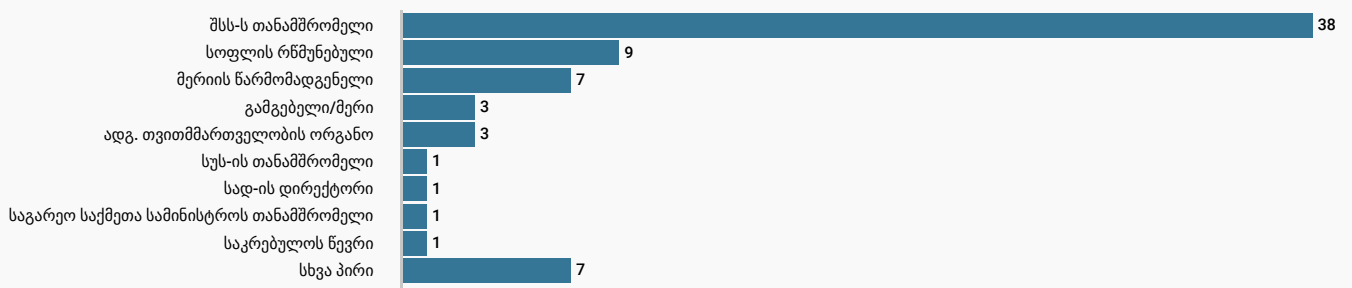


2018-2020 წლებში სისხლისსამართლებრივი დევნის მუხლობრივი მაჩვენებელი



2020 წელს დევნადანწყებული 179 პირიდან 71 მათგანი (39.66%) დანაშაულის ჩადენის დროს სხვადასხვა რანგის მოხელე იყო. 2020 წელს, წინა წლების მსგავსად, დევნადანწყებულ საჯარო მოხელეთაგან უმეტეს ნაწილს წარმოადგენდნენ პოლიციელები.

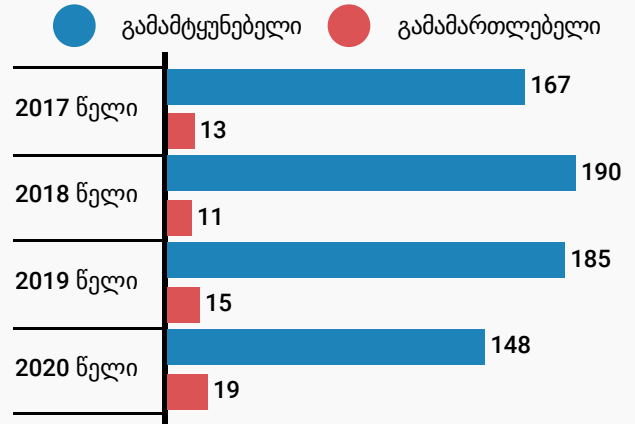
საჯარო მოხელეთა მიმართ სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების რაოდენობრივი მაჩვენებელი





განაჩენები

2017 წელს გამამტყუნებელი განაჩენი გამოტანილი იქნა 167, ხოლო გამამართლებელი - 13 პირის მიმართ. 2018 წელს გამამტყუნებელი განაჩენი გამოტანილი იქნა 190, ხოლო გამამართლებელი - 11 პირის მიმართ. 2019 წელს გამამტყუნებელი განაჩენი გამოტანილი იქნა 185, ხოლო გამამართლებელი - 15 პირის მიმართ. 2020 წელს გამამტყუნებელი განაჩენი გამოტანილი იქნა 148, ხოლო გამამართლებელი - 19 პირის მიმართ.



არასათანადო მოპყრობა

2020 წლის განმავლობაში ადამიანის უფლებათა დაცვის სამმართველო ყოველდღიურ რეჟიმში ახორციელებდა წამებისა და არასათანადო მოპყრობის დანაშაულებზე სისხლის სამართლის საქმეთა მონიტორინგს. მომზადდა არასათანადო მოპყრობის ანალიზი. ანალიზის მიზნებისთვის შესწავლილ იქნა მოხელის ან მასთან გათანაბრებული პირების მიერ ჩადენილი არასათანადო მოპყრობის ფაქტები, რომლებზეც გამოძიებას აწარმოებდნენ საქართველოს პროკურატურის საგამოძიებო სამმართველოები, ასევე სახელმწიფო ინსპექტორის გამოძიებაში არსებული სისხლის სამართლის საქმეები, რომლებზეც საპროცესო ხელმძღვანელობას ახორციელებდა პროკურატურა. გაანალიზდა შემდეგი ასპექტები: გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის დროულად და სათანადო კვალიფიკაციით დაწყება, დანაშაულის ჩადენის ტერიტორიული განფენილობა, ბრალდებულთა და დაზარალებულთა პერსონალური მახასიათებლები. ანალიზის მიზნებისთვის ასევე შესწავლილ იქნა კერძო პირების მიერ ჩადენილი წამებისა და არასათანადო მოპყრობის ფაქტები, მათ შორის ოჯახური ნიშნით ჩადენილი დამამცირებელი და არაადამიანური მოპყრობის ფაქტები.

2020 წელს, საქართველოს პროკურატურის სტრუქტურულ დანაყოფებში, პენიტენციურ დაწესებულებებში პატიმართა მიმართ განხორციელებული არასათანადო მოპყრობის ფაქტებზე გამოძიება დაიწყო 9 სისხლის სამართლის საქმეზე. აქედან, საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 144"-ე მუხლით გამოძიება დაიწყო 2, ხოლო 333-ე მუხლით - 7 ფაქტზე.

2020 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო პენიტენციური დაწესებულების 1 თანამშრომლის მიმართ, საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 144"-ე მუხლის მე-2 ნაწილის „ა“, „ბ“, „ე“ და „გ“ ქვეპუნქტებით.

2020 წელს საქართველოს პროკურატურის სტრუქტურულ დანაყოფებში პოლიციის თანამშრომლების მხრიდან განხორციელებული არასათანადო მოპყრობის ფაქტებზე გამოძიება დაიწყო 44 სისხლის სამართლის საქმეზე. ყველა საქმეზე გამოძიება დაიწყო საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 333-ე მუხლით.

სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო შინაგან საქმეთა სამინისტროს 6 თანამშრომლის (პოლიციელის) მიმართ, მათ შორის:

- 3 პირის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 333-ე მუხლის მე-3 ნაწილის „ბ“ ქვეპუნქტით;
- 3 პირის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 333-ე მუხლის მე-3 ნაწილის „ბ“ და „გ“ ქვეპუნქტებით.

ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების აღსრულება

საქართველოს გენერალური პროკურატურის საგამოძიებო ნაწილი წარმოადგენს ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების აღსრულების მიზნით საქმისმწარმოებელ კომპეტენტურ სტრუქტურულ დანაყოფს.



2020 წელს საქართველოს პროკურატურაში ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების აღსრულების მიზნით, გამოძიება მიმდინარეობდა სულ 29 სისხლის სამართლის საქმეზე, მათ შორის, ევროპის საბჭოს მინისტრთა კომიტეტის ზედამხედველობას დაქვემდებარებულ საქმეებზე.

აღნიშნული კატეგორიის საქმეებზე წარმოებული ეფექტიანი გამოძიებების შედეგად, 2014-2020 წლებში სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო სულ 34 პირის მიმართ, მათ შორის, 2020 წელს 4 პირის მიმართ. სასამართლო განხილვების შედეგად გამამტყუნებელი განაჩენი გამოტანილია 31 პირის მიმართ, ხოლო 4 პირის მიმართ საქმის განხილვა გრძელდება.

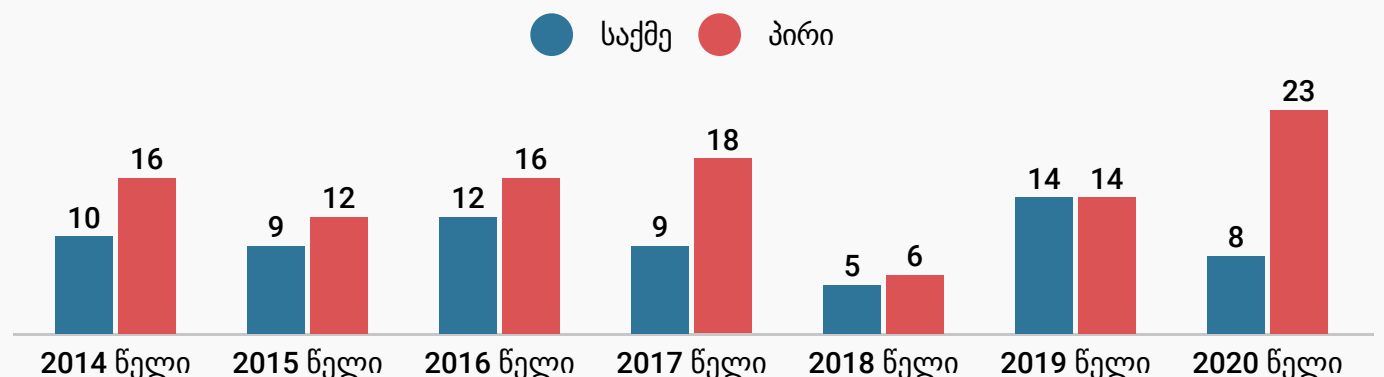
ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილების აღსრულებაზე და შესაბამისად, გამოძიების მიმდინარეობაზე ზედამხედველობას ახორციელებს ევროპის საბჭოს მინისტრთა კომიტეტი.

უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაცია

საქართველოს პროკურატურის საქმიანობის პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის საქმეების ეფექტიანი გამოძიება.

2020 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა 8 სისხლის სამართლის საქმეზე 21 ფიზიკური და 2 იურიდიული პირის მიმართ დაიწყო.

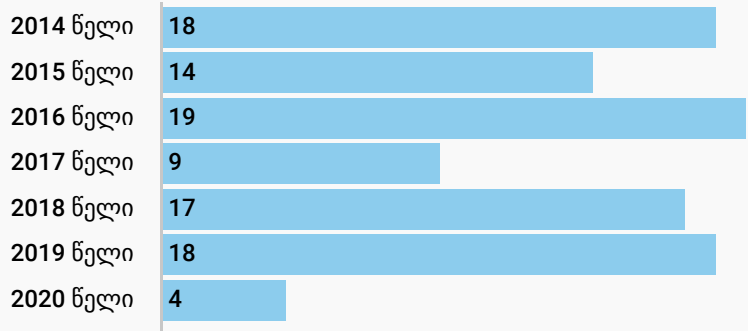
უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციაზე სისხლისსამართლებრივი დევნის სამმართველოს მიერ დაწყებული გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის მაჩვენებელი





უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის დროს, დანაშაულებრივ საქმიანობაში იურიდიული პირების გამოყენება და ჩართულობა მზარდ ხასიათს ატარებს. მზარდია იურიდიული პირების საბანკო ანგარიშების გამოყენება დანაშაულებრივი გზით მოპოვებული დიდი ოდენობით ე.წ. „შავი ფულის“ შემოდინების და მათი ლეგალურ ფინანსურ სისტემებში ინტეგრირების მიზნით. ფულის გათეთრების და ტერორიზმის დაფინანსების რისკების შეფასების ანგარიშის თანახმად, იურიდიული პირებიდან გამომდინარე ფულის გათეთრების რისკი შეფასებულია როგორც საშუალო-მაღალი. ამდენად, იურიდიულ პირთა ჩართულობის გამოვლენა დანაშაულებრივ საქმიანობაში და მათ მიმართ ეფექტიანი სისხლისსამართლებრივი დევნის წარმოება საქართველოს პროკურატურისთვის განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია.

რაც შეეხება გამამტყუნებელ განაჩენებს:



საქართველოს პროკურატურის საგამოძიებო დანაყოფები უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის საქმეებზე აწარმოებენ ეფექტიან გამოძიებას. აღნიშნულზე მიუთითებს ყადაღადადებული და ჩამორთმეული, დანაშაულებრივი გზით მოპოვებული ქონების მოცულობა.

წლების მიხედვით, საქართველოს პროკურატურის წარმოებაში არსებულ საქმეებზე ყადაღა იქნა დადებული დანაშაულებრივი გზით მოპოვებულ შემდეგ ქონებაზე:

- 2020 წელს - 1 459 647 ლარი, 5 722 700 აშშ დოლარი, 5 486 278 ევრო, 8 528 688.06 აშშ დოლარის და 313 772.35 ევროს ღირებულების ფასიანი ქაღალდები, 7 ავტომანქანა, 4 მიწის ნაკვეთი, 54 უძრავი ქონება;
- 2019 წელს - 191 748 ლარი, 902 974 აშშ დოლარი, 616 044 ევრო და 3 144 283 დიდი ბრიტანეთის გირვანქა სტერლინგი;
- 2018 წელს - 17 522 495 ევრო, 21 183 776 აშშ დოლარი, 16 629 ლარი, 142 834 დიდი ბრიტანეთის გირვანქა სტერლინგი და 6 357 835.91 აშშ დოლარის ღირებულების ფასიანი ქაღალდები (დაახლოებით 125 000 000 ლარი);

რაც შეეხება დანაშაულებრივი გზით მოპოვებული ჩამორთმეული ქონების ოდენობას, წლების მიხედვით, მონაცემები შემდეგია:

- 2020 წელს - 356 500 ლარი, 171 286 აშშ დოლარი, 302 810 ევრო და 2 ავტომანქანა;
- 2019 წელს - 5 საცხოვრებელი ბინა, 23 000 აშშ დოლარი და 725 000 ლარი;
- 2018 წელს - 1 საცხოვრებელი ბინა, 7 ავტომანქანა, 690 000 ლარი, 199 975 შვეიცარიული ფრანკი, 37 899 აშშ დოლარი.



აღსანიშნავია, რომ 2018 წლიდან, საქართველოს გენერალური პროკურატურის საგამოძიებო ნაწილი საქართველოს პროკურატურის 2017-2021 წლების სამოქმედო გეგმის შესაბამისად, ხელმძღვანელობს სამართალდამცავ უწყებებს შორის კოორდინაციის და თანამშრომლობის მექანიზმების გაუმჯობესების მიზნით შექმნილ მუდმივმოქმედ სამუშაო-ანალიტიკურ პლატფორმას, რომელშიც საქართველოს პროკურატურის თანამშრომლების გარდა, მონაწილეობენ საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს, სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის, საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს საგამოძიებო სამსახურის და საქართველოს ფინანსური მონიტორინგის სამსახურის წარმომადგენლები.

სამუშაო ჯგუფის მიზანია საქართველოში გავრცელებული ფულის გათეთრების ტიპოლოგიის ანალიზი, მაღალი რისკის მქონე სფეროების იდენტიფიცირება, პრაქტიკის განზოგადება, არსებული პრობლემატიკის ანალიზი და მათი გადაჭრის გზების დასახვა.

საქართველოს გენერალური პროკურატურის ორგანიზებით ჩატარებულმა სამუშაო ჯგუფის შეხვედრებმა ცხადყო, რომ ჯგუფის ფუნქციონირებამ უფრო ეფექტიანი და მოქნილი გახადა კომპეტენტური ორგანოები ფულის გათეთრების წინააღმდეგ ბრძოლის პროცესში. აღნიშნულის დადასტურებაა საერთაშორისო ექსპერტების დასკვნა, რომლის თანახმადაც, „საგამოძიებო უწყებებს შორის არსებობს ქმედითი თანამშრომლობა და კოორდინაცია, რომელიც საქართველოს პროკურატურის 2017-2021 წლების სტრატეგიის ფარგლებში შექმნილმა მუდმივმოქმედმა სამუშაო ჯგუფმა გააძლიერა.“

თანამედროვე გამოწვევების პარალელურად და იმის გათვალისწინებით, რომ ვირტუალური აქტივების პოპულარიზაციასთან ერთად გაიზარდა მათი გამოყენების არეალი დანაშაულებრივ საქმიანობაში, დღის წესრიგში დადგა საგამოძიებო ორგანოების მიერ ვირტუალური აქტივების მოძიების და ამოღების მიმართულებით დროული და ეფექტიანი რეაგირება.

2020 წელს საქართველოში ამერიკის შეერთებული შტატების საელჩოს მხარდაჭერით და სხვა სამართალდამცავი უწყებების წარმომადგენელთა ჩართულობით, საქართველოს პროკურატურაში შემუშავდა ვირტუალური აქტივების ამოღების შესახებ სახელმძღვანელო რეკომენდაცია. 2021 წლიდან სამართალდამცავ უწყებებს ექნებათ მისი პრაქტიკაში გამოყენების შესაძლებლობა.

შემუშავებული სახელმძღვანელო ემყარება საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკას, რომელიც დაეხმარება პროკურორებს და გამომძიებლებს სათანადო პროცედურების დაცვით, კანონიერად ამოიღონ მესამე პირების მფლობელობაში არსებული, დანაშაულებრივი გზით მოპოვებული ვირტუალური აქტივები.

ასევე აღსანიშნავია, რომ საქართველოს გენერალური პროკურატურის საგამოძიებო ნაწილი წარმოადგენს ფულის გათეთრების, საფინანსო სექტორში ჩადენილ და მატერიალური სარგებლის მიღებით მოტივირებულ კომპლექსურ დანაშაულებზე სამართლებრივი დახმარების აღმოჩენის თაობაზე საერთაშორისო თანამშრომლობის არხებით შემოსული შუამდგომლობების შემსრულებელ კომპეტენტურ სტრუქტურულ დანაყოფს. ამ მიმართულებით, 2020 წელს საგამოძიებო ნაწილმა შეასრულა 13 და გააგზავნა 29 შუამდგომლობა სამართლებრივი დახმარების აღმოჩენის შესახებ. ამავდროულად, სისხლის სამართლის სფეროში საერთაშორისო თანამშრომლობის ფარგლებში მიღებული ინფორმაციის საფუძველზე, გამოძიება დაიწყო 5 საქმეზე. აღნიშნულ საქმეებზე ეფექტიანი გამოძიების უზრუნველსაყოფად, საქართველოს პროკურატურის თანამშრომლების ჩართულობით შექმნილია საერთაშორისო საგამოძიებო ჯგუფები.

Moneyval

ფულის გათეთრების ფაქტების გამოძიება და აღნიშნულ საქმეებზე სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელება საქართველოს პროკურატურის კომპეტენციას განეკუთვნება. შესაბამისად, საქართველოს პროკურატურა ფულის გათეთრებასთან ბრძოლის ეროვნული სისტემის ერთ-ერთ მთავარ სამართლებრივ ინსტრუმენტს წარმოადგენს და საქართველოს პროკურატურის როლს განსაკუთრებული მნიშვნელობა აქვს ამ პროცესში.



2020 წლის ნოემბერში ევროპის საბჭოს ფულის გათეთრებისა და ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ მიმართულ ღონისძიებათა შემფასებელ რჩეულ ექსპერტთა კომიტეტმა (**Moneyval**) საქართველოს მეხუთე რაუნდის შეფასების ანგარიში დაამტკიცა, რომლის თანახმად, საქართველოს პროკურატურის მიერ ფულის გათეთრების და ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ ბრძოლის ეფექტურობის გაზრდის მიზნით გატარებული ღონისძიებები, ასევე, ფულის გათეთრების გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის კუთხით არსებული სტრატეგია პოზიტიურად შეფასდა.

Moneyval-ის ანგარიში ფულის გათეთრების და ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში ქვეყნის შიდა კანონმდებლობის ფინანსური ქმედების სპეციალური ჯგუფის (**FATF**) რეკომენდაციებთან შესაბამისობის, ასევე მათი პრაქტიკაში იმპლემენტაციის ეფექტურობის შეფასებას მოიცავს.



შეფასების თანახმად

საქართველოს აქვს ეფექტიანი სამართლებრივი და ინსტიტუციური სისტემა ფულის გათეთრების დანაშაულის გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნისთვის. ამასთან, საგამოძიებო და საპროკურორო ორგანოები უზრუნველყოფილი არიან სათანადო რესურსით. უფლებამოსილ საგამოძიებო ორგანოებს აქვთ ადეკვატური რესურსები და წვდომა ინფორმაციაზე, რომელიც საჭიროა გამოძიების ეფექტიანად წარმართვისთვის. საქართველოს პროკურატურა და სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის საგამოძიებო დანაყოფები დაკომპლექტებულია გამოცდილი და პროფესიონალი კადრებით. მათ გააჩნიათ მრავალფეროვანი საგამოძიებო უფლებამოსილება, რაც მათ საკუთარი ფუნქციების ეფექტიანად განხორციელების საშუალებას აძლევს. საქართველოს გენერალური პროკურატურის სპეციალიზებული დანაყოფი, ეფექტურად იძიებს ფულის გათეთრების პოტენციურ დანაშაულებს ფართო საგამოძიებო ტექნიკის გამოყენებით. ასევე, პროკურატურასა და სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის საგამოძიებო დანაყოფებს შორის არსებობს ქმედითი თანამშრომლობა და კოორდინაცია, რომელიც საქართველოს პროკურატურის 2017-2021 წლების სტრატეგიის ფარგლებში შექმნილმა მუდმივმოქმედმა სამუშაო ჯგუფმა გააძლიერა. ანგარიშის მიხედვით, ქვეყანაში არ არსებობს იურიდიული ან სტრუქტურული ხელის შემშლელი ფაქტორები ფულის გათეთრების შემთხვევებზე დევნის დასაწყებად. როგორც ანგარიშშია აღნიშნული, საქართველოში გამოტანილია გამამტყუნებელი განაჩენი ყველა ტიპის ფულის გათეთრებასთან დაკავშირებით. ასევე, ქართული კანონმდებლობით შესაძლებელია დაუსაბუთებელი ქონების ლეგალიზაციისთვის პირის მსჯავრდება. აღნიშნული სამართლებრივი ნორმის გამოყენება ცხადყოფს ქართული მხარის პასუხისმგებლობას ფულის გათეთრების წინააღმდეგ ბრძოლის საქმეში.

Moneyval-მა ასევე მაღალ დონეზე შეაფასა ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საქართველოს პროკურატურის საქმიანობის ეფექტიანობა. ანგარიშში გაკეთებული დასკვნის თანახმად, საქართველოში კარგად ფუნქციონირებს ტერორიზმის დაფინანსების საქმეების იდენტიფიცირების, გამოძიების, პირთა სისხლისსამართლებრივი დევნის და მსჯავრდების მექანიზმი. მასში ნათქვამია, რომ საქართველოს სამართალდამცავი ორგანოების ძალისხმევა და აღნიშნულის შედეგად სასამართლოს მიერ გამოტანილი განაჩენები შეესაბამება საქართველოში ტერორიზმის დაფინანსების რისკებს. ანგარიშის თანახმად, საქართველოს გენერალური პროკურატურის სპეციალიზებულ პროკურორებს აქვთ მაღალი დონის ექსპერტიზა ტერორიზმის წინააღმდეგ ბრძოლის საკითხებში.



კორუფციული დანაშაული

საქართველოს პროკურატურის ერთ-ერთ პრიორიტეტს წარმოადგენს კორუფციის პრევენცია, გამოვლენა და მის წინააღმდეგ ბრძოლა.

ქვეყანაში კორუფციული ან კორუფციასთან დაკავშირებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მდგომარეობის გაანალიზებისა და კოორდინირებული, ეფექტიანი ანტიკორუფციული პოლიტიკის გატარების მიზნით, საქართველოს გენერალური პროკურატურის სისტემაში შექმნილია სპეციალიზირებული საგამოძიებო დანაყოფი - კორუფციულ დანაშაულზე სისხლისსამართლებრივი დევნის სამმართველო. აგრეთვე, კორუფციულ დანაშაულებზე გამოძიებასა და სისხლისსამართლებრივ დევნას ახორციელებენ პროკურატურის ცენტრალური და რეგიონალური საგამოძიებო დანაყოფები.

კორუფციული დანაშაულის გამოძიების ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით, დაგეგმილია რეფორმა, რომლის მიხედვითაც საქართველოს პროკურატურის სისტემაში მოქმედი ანტიკორუფციული საგამოძიებო დანაყოფები საქმიანობას განახორციელებენ ერთი სტრუქტურული ქოლგის ქვეშ. კორუფციულ დანაშაულზე სისხლისსამართლებრივი დევნის სამმართველოს სპეციალიზირებული საგამოძიებელი ეყოლება ყველა საგამოძიებო დანაყოფში და მათი კოორდინირებული მართვა განხორციელდება ცენტრალიზებულად.

ანტიკორუფციული პოლიტიკის ფარგლებში, 2020 წელს საქართველოს პროკურატურაში კორუფციასთან დაკავშირებულ 169 სისხლის სამართლის საქმეზე დაიწყო გამოძიება. ამავე პერიოდში სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 67 პირის მიმართ. 2020 წელს სასამართლო განაჩენი დადგა კორუფციულ დანაშაულში მხილებული 58 პირის მიმართ.



გამოძიება დაიწყო 169 საქმეზე



დევნა დაიწყო 67 პირის მიმართ



განაჩენი დადგა 58 პირის მიმართ

პროკურატურის მიერ კორუფციულ დანაშაულში ბრალდებული პირების მიმართ ხორციელდება მკაცრი სისხლისსამართლებრივი პოლიტიკა.

კორუფციასთან ბრძოლის პროცესში მნიშვნელოვანია ერთიანი პოლიტიკის დანერგვა და ეფექტიანი აღსრულების მექანიზმის არსებობა. ამ მიზნით, საქართველოს პროკურატურა აქტიურად თანამშრომლობს სხვა სამართალდამცავ ორგანოებთან, კოორდინაციას უწევს კორუფციასთან ბრძოლას და უზრუნველყოფს ინფორმაციის გაცვლას.

ანალიტიკური მიმართულების გასაძლიერებლად, საქართველოს გენერალური პროკურორის 2020 წლის 14 აგვისტოს ბრძანებით, პროკურატურის სტრუქტურულ ერთეულებს დაევალიათ კორუფციულ დანაშაულებთან დაკავშირებით გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების/შენწყვეტის, ასევე სასამართლოს მიერ მიღებული შემაჯამებელი გადაწყვეტილების შესახებ ინფორმაციის მიწოდება გენერალური პროკურატურის კორუფციულ დანაშაულზე სისხლისსამართლებრივი დევნის სამმართველოსათვის. კორუფციის კუთხით ქვეყანაში არსებული ერთიანი სურათის ანალიზის შედეგად მოხდება რისკ-ფაქტორებისა და კორუფციული ინდიკატორების იდენტიფიცირება, პრიორიტეტების განსაზღვრა და ქმედითი პრევენციული მექანიზმების შემუშავება.

მნიშვნელოვან გამოწვევად რჩება საჯარო სექტორში კორუფციის პრევენციისა და კორუფციული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში მოქალაქეთა ჩართულობა და მათი ინფორმირებულობის გაზრდა. ამ მიმართულებითაც, დაგეგმილია და გასატარებელია ქმედითი ღონისძიებები დანაშაულის შესახებ ინფორმაციის მომწოდებელთა დაცვის და საზოგადოების ცნობიერების ამაღლების მიზნით.

ხელოვნური ინტელექტის გამოყენება გამოძიებაში პროცესში (პროგრამა - IBM I2).

თანამედროვე გამოწვევების ფონზე, როდესაც კომპლექსური სისხლის სამართლის საქმეების გამოძიებისას სულ უფრო ხშირად ვხვდებით მოცულობითი ელექტრონული ინფორმაციის მოძიების, დამუშავების და ანალიზის აუცილებლობას, საქართველოს პროკურატურამ დაიწყო ხელოვნური ინტელექტის გამოყენება გამოძიების პროცესში. კერძოდ, საქართველოში ამერიკის შეერთებული შტატების საელჩოს მხარდაჭერით და ხელშეწყობით, საქართველოს პროკურატურაში დაინერგა IBM I2 ანალიზის პროგრამა.



IBM I2 წარმოადგენს პროგრამულ უზრუნველყოფას, რომელიც გამოიყენება დანაშაულის პრევენციის და დროულად გამოძიებისთვის. აღნიშნული პროგრამა შექმნილია **NATO**-ს წევრი ქვეყნების ხელშეწყობით და აქტიურად გამოიყენება ამერიკის შეერთებულ შტატებში, კანადაში და ევროკავშირის წევრ ქვეყნებში ფულის გათეთრების, კიბერდანაშაულის, თაღლითობის და სხვა კომპლექსური ხასიათის დანაშაულის გამოძიების პროცესში.

IBM I2 პროგრამა მომხმარებელს აძლევს განსხვავებული ფორმატის, სხვადასხვა წყაროდან მოპოვებული საბანკო და სატელეფონო კომუნიკაციის ამონაწერების და სხვა ინფორმაციის პროგრამაში ინტეგრაციის შესაძლებლობას. პროგრამა ახდენს მონაცემების ანალიზს, დახარისხებას, სტრუქტურირებას და ავტომატიზაციის საშუალებით, დროის მცირე მონაკვეთში, დამუშავებული, მშრალი მონაცემების ვიზუალიზაციით ორ ან რამდენიმე ქსელს შორის კავშირის გამოვლენას, შაბლონური ქცევების და ლატენტური საფრთხის აღმოჩენას და დანაშაულებრივი ქმედებების მიდევნებას. სისტემაში მონაცემების მიღება-დამუშავება შესაძლებელია რეალურ დროშიც.

IBM I2-ს ასევე გააჩნია ინოვაციური ფუნქცია, როგორცაა სოციალური ქსელის მონაცემების ზედდება სხვა საგამოძიებო მასალებზე.

IBM I2 პროგრამული უზრუნველყოფა პროკურორებს და გამოძიებლებს ეხმარება გამოძიების პროცესში გადაწყვეტილებების მიღებაში და დროის მცირე მონაკვეთში ეფექტიანი შედეგის მიღების შესაძლებლობას აძლევს.

იძულებით ჩამორთმეული ქონების დაბრუნება

2020 წელს გამოვლინდა მოქალაქეებისთვის ქონების იძულებით ჩამორთმევის 7 ფაქტი და დაზარალებულად იქნა ცნობილი 49 პირი, რომელთაც საქართველოს პროკურატურის შემაჯამებელი გადაწყვეტილების საფუძველზე, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს მიერ დაუბრუნდათ დაახლოებით 960 000 ლარის ღირებულების მიწის ნაკვეთები, საერთო ფართობით დაახლოებით 9 800 მ/კვ.

2020 წელს საქართველოს პროკურატურამ თბილისის სააპელაციო სასამართლოს მიმართა 17 მსჯავრდებულის მიმართ განაჩენის გადასინჯვის მოთხოვნით. აღნიშნულ საქმეებზე ჩატარდა ხელახალი სრულყოფილი და ობიექტური გამოძიება, რომლის ფარგლებში მოპოვებული მტკიცებულებებით გამოირიცხა ხსენებული პირების მიერ იმ დანაშაულის ჩადენის ფაქტი, რისთვისაც ისინი მსჯავრდებულები იყვნენ. ამავე პერიოდში, სამართალწარმოების პროცესში ჩადენილი დანაშაულის გამოძიების დეპარტამენტის შუამდგომლობის საფუძველზე, გამოტანილ იქნა გამამართლებელი განაჩენი 11 პირის მიმართ, რომელთაგან 4 ატარებდა პოლიტიკური პატიმრის სტატუსს.

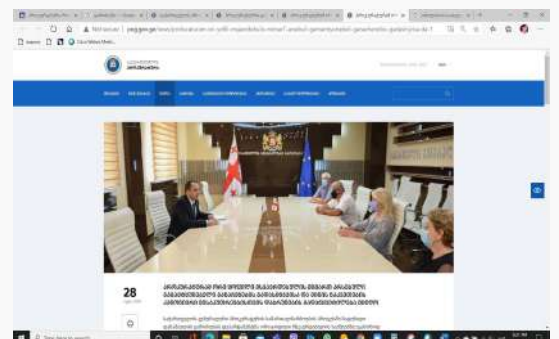
2020 წელს სამართალწარმოების პროცესში ჩადენილი დანაშაულის გამოძიების დეპარტამენტის პროკურორები მონაწილეობდნენ ახლად გამოვლენილ გარემოებათა გამო ორ სისხლის სამართლის საქმეზე გამოტანილი გამამტყუნებელი განაჩენის გადასინჯვის სასამართლო პროცესებში, რომლებიც განიხილებოდა დაცვის მხარის შუამდგომლობის საფუძველზე. სასამართლო გადაწყვეტილებით ორივე საქმეზე ძალაში დარჩა გამამტყუნებელი განაჩენი.

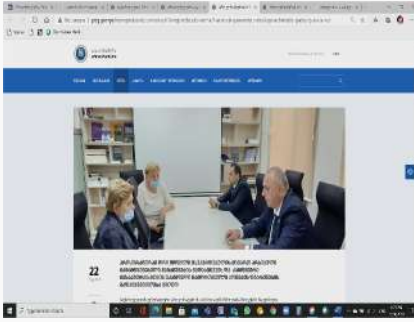
სამართალწარმოების პროცესში ჩადენილი დანაშაულის გამოძიების დეპარტამენტის მიერ 2015-2020 წლებში გამოვლენილი იქნა მოქალაქეებისათვის ქონების იძულებით ჩამორთმევის 178 ფაქტი, მხილებული იქნა 51 საჯარო მოხელე, რომელთაგან:

- 33 პირის მიმართ, გამოძიებასთან მათი განსაკუთრებული თანამშრომლობის გამო, გამოყენებული იქნა პროკურორის დისკრეციული უფლებამოსილება;
- 6 საჯარო მოხელის მიმართ შეწყდა გამოძიება მათი გარდაცვალების გამო;
- 12 პირის მიმართ დაიწყო სისხლისსამართლებრივი დევნა. მათ შორის 11 პირის მიმართ დადგენილი იქნა გამამტყუნებელი განაჩენი.

სამართალწარმოების პროცესში ჩადენილი დანაშაულის გამოძიების დეპარტამენტის შექმნიდან დღემდე დაზარალებულად იქნა ცნობილი 392 პირი, რომელთაგან 293 პირს პროკურატურის შემაჯამებელი გადაწყვეტილების შედეგად, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს მიერ დაუბრუნდა (ან დაბრუნების პროცესშია) დაახლოებით 54 500 000 ლარის ღირებულების უძრავი და მოძრავი ქონება. მათ შორის:

- 138 მიწის ნაკვეთი, საერთო ფართობით დაახლოებით 22 122 942 კვ.მ;
- 6 საცხოვრებელი ბინა;
- 2 აგარაკი;
- საოფისე და კომერციული ფართები;
- სს „ენგურის სამედიცინო კომპლექსი“;
- „აკურას“ ღვინის ქარხანა;





- გორში მდებარე სასტუმრო და საცურაო კომპლექსები;
- შოვის პანსიონატის ტერიტორია;
- 2 თვითმფრინავი და 13 შვეულმფრენი;
- 80 ერთეული ავტომანქანა;
- ოქროს ნაკეთობები;
- ფიროსმანის ფერწერული ტილო;
- ანტიკვარული წიგნი და სხვა ქონებები.

2016 წლის 24 ივნისს სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში განხორციელებულმა ცვლილებამ შექმნა კანონიერ ძალაში შესული განაჩენის გადასინჯვის ეფექტიანი და სამართლებრივად სწორი მექანიზმი. აღნიშნული საკანონმდებლო ცვლილების საფუძველზე, 2016-2020 წლების მონაცემებით, სამართალწარმოების პროცესში ჩადენილი დანაშაულის გამოძიების დეპარტამენტმა 87 მსჯავრდებულის მიმართ მიიღო გადაწყვეტილება განაჩენის გადასინჯვის მოთხოვნით სასამართლოსთვის მიმართვის თაობაზე, მათგან 18 პირი იყო პოლიტიკური პატიმრის სტატუსის. 77 პირის მიმართ სასამართლომ გამოიტანა გამამართლებელი განაჩენი, ხოლო დანარჩენი მსჯავრდებულების მიმართ გრძელდება საქმის განხილვა.

გარდა ამისა, საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში შემოსულია არაერთი განცხადება, რომელიც სამოქალაქო ან ადმინისტრაციული წესით სასამართლოს გადაწყვეტილებით უკანონოდ ჩამორთმეული ქონების დაბრუნების საკითხს შეეხება. ვინაიდან პროკურატურის კომპეტენციაში არ შედის სამოქალაქო და ადმინისტრაციული სამართალწარმოების გზით მიღებული გადაწყვეტილების რევიზია, გაუქმება ან შეცვლა და ამავდროულად, ხშირ შემთხვევებში, გასულია კანონიერ ძალაში შესული სასამართლოს გადაწყვეტილების გასაჩივრების ვადები, ვერ ხერხდება აღნიშნული მოქალაქეების ინტერესების დაკმაყოფილება. შესაბამისად, საქართველოს გენერალური პროკურატურა გეგმავს საპროცესო კანონმდებლობაში ცვლილებების შეტანის მიზნით საკანონმდებლო ორგანოსთან მუშაობის დაწყებას, რათა მოქალაქეებს მიეცეთ შესაძლებლობა, პროკურატურის მიერ მიღებული შემაჯამებელი გადაწყვეტილების საფუძველზე მიმართონ სასამართლოს, მოითხოვონ საქმის ხელახალი განხილვა და უკანონო გზით საკუთრებიდან გასული ქონების დაბრუნება.

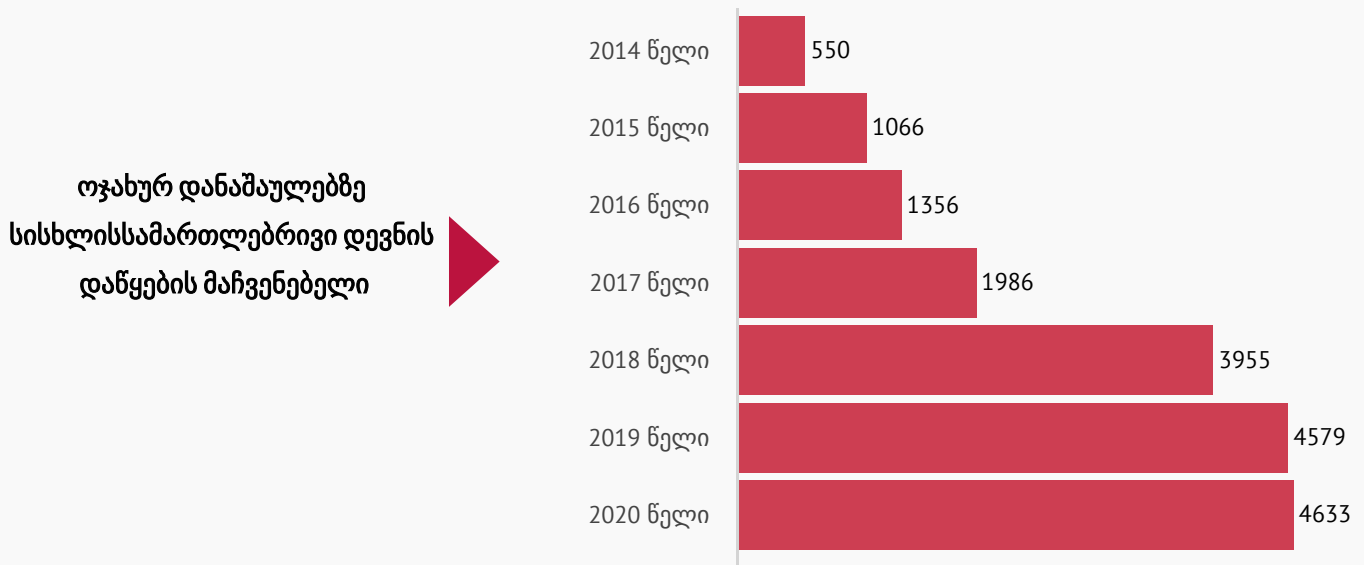
ცალკეულ დანაშაულთა წინააღმდეგ ბრძოლა

ქალთა მიმართ ძალადობა და ოჯახური დანაშაული

ბოლო, განსაკუთრებით კი 2018-2020 წლებში, პროკურატურის მიერ ოჯახურ დანაშაულში ბრალდებული პირების მიმართ ხორციელდება მკაცრი სისხლის სამართლის პოლიტიკა. მკაცრი სისხლის სამართლის პოლიტიკის განხორციელების პირობებში პროკურატურა უარს ამბობს ქალთა მიმართ ძალადობის ჩამდენი პირების მიმართ დისკრეციული უფლებამოსილების გამოყენებაზე, ნებისმიერი კატეგორიის დანაშაულის შემთხვევაში. აღნიშნულ წლებში ოჯახურ დანაშაულზე სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი, ფაქტობრივად, გაორმაგდა.

2020 წელს ოჯახურ დანაშაულებზე სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 4633 პირის მიმართ.

რაც შეეხება წლების მიხედვით დინამიკას: 2014 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 550, 2015 წელს - 1066, 2016 წელს - 1356, 2017 წელს - 1986, 2018 წელს - 3955, 2019 წელს - 4579 პირის მიმართ.



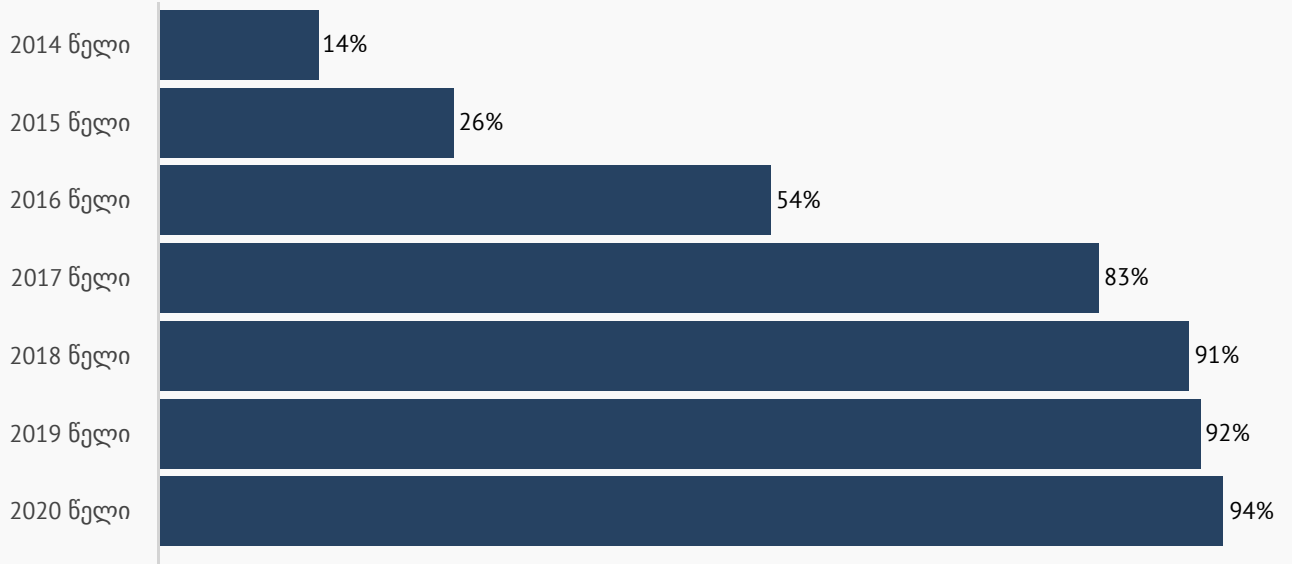
როგორც ვხედავთ, 2018 წელს, 2017 წელთან შედარებით, ოჯახურ დანაშაულებზე სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი 99%-ით არის გაზრდილი, ხოლო 2019 წელს, 2018 წელთან შედარებით, გაზრდილია 15,8%-ით. 2020 წელს, 2019 წელთან შედარებით, მონაცემები მნიშვნელოვნად არ შეცვლილა.

2020 წელს ოჯახური დანაშაულის ჩამდენ პირთა მიმართ სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყების მაჩვენებელი დევნის დაწყების საერთო მაჩვენებლის 1/4-ს შეადგენს.

გაზრდილია პროკურორთა მიერ ოჯახური დანაშაულის ჩამდენ პირთა მიმართ აღკვეთის ღონისძიების სახით პატიმრობის მოთხოვნის მაჩვენებელი. 2020 წელს სასამართლოში წარდგენილი აღკვეთის ღონისძიების გამოყენების შუამდგომლობების 94% პატიმრობის მოთხოვნა იყო.

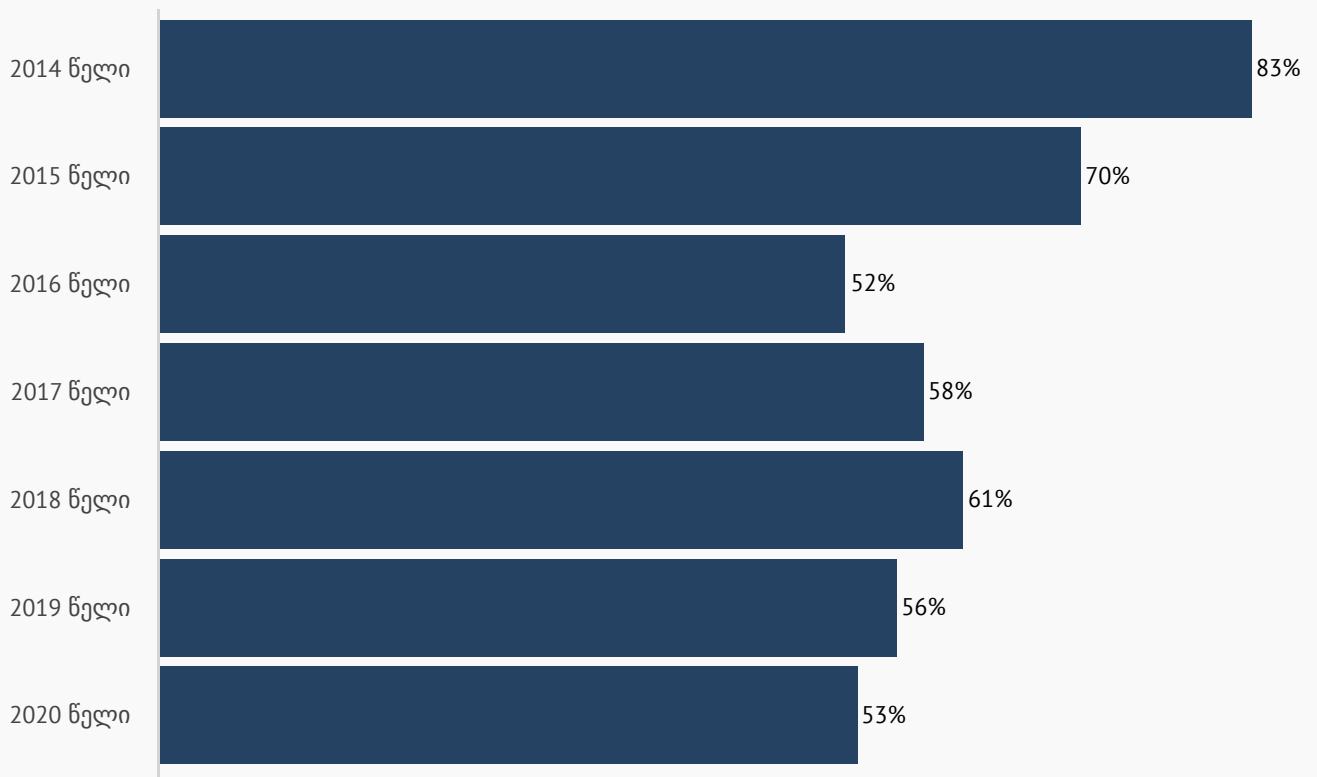
ოჯახურ დანაშაულებზე პატიმრობის მოთხოვნის მაჩვენებელი წლების მიხედვით შემდეგია: 2014 წელს - 14%, 2015 წელს - 26%, 2016 წელს - 54%, 2017 წელს - 83%, 2018 წელს - 91%, 2019 წელს - 92%.

ოჯახურ დანაშაულებზე პატიმრობის მოთხოვნის მაჩვენებელი



ოჯახურ დანაშაულებზე აღკვეთის ღონისძიების სახით პატიმრობის გამოყენების შუამდგომლობებიდან სასამართლოს მიერ 2020 წელს დაკმაყოფილდა - 53%, რაც 2019 წლის მონაცემთან შედარებით (56 %) მნიშვნელოვნად არ შეცვლილა.

ოჯახურ დანაშაულებზე მოთხოვნილი პატიმრობის დაკმაყოფილების მაჩვენებელი





2020 წელს სპეციალიზებული პროკურორების მიერ ქალთა მიმართ ძალადობის და ოჯახში ძალადობის სისხლის სამართლის საქმეებზე პირის ბრალდების შესახებ დადგენილებებში აქტიურად ხდებოდა გენდერის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივის გამოკვეთა.

გენდერის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივით დანაშაულის ჩადენა 2017 წელს გამოიკვეთა 25, 2018 წელს - 111, ხოლო 2019 წელს - 120 ბრალდებულის მიმართ. 2020 წლის მონაცემებით გენდერული დისკრიმინაციის მოტივი გამოიკვეთა 178 ბრალდებულის მიმართ, ხოლო დაზარალებულად ცნობილ იქნა 184 ქალი.

აღსანიშნავია, რომ 2020 წელს გენდერის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივი პირველად გამოიკვეთა ქალთა მკვლელობების საქმეებში.

უმნიშვნელოვანესია სისხლის სამართლის საქმეებზე გამოძიების, საპროცესო ხელმძღვანელობის და სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის ეფექტიანად განხორციელების მიზნით პროკურორთა და გამოძიებელთა კვალიფიკაციის ამაღლება. საქართველოს პროკურატურაში ოჯახური დანაშაულების საქმეებზე სპეციალიზაცია 2016 წლიდან დაიწერა, 2018 წლის 20 თებერვალს კი საქართველოს მთავარი პროკურორის ბრძანებით სისხლის სამართლის კოდექსის 126¹ (ოჯახში ძალადობა) და 11¹ (ოჯახური დანაშაული) მუხლებით გათვალისწინებულ დანაშაულთა საქმეებზე განისაზღვრა სპეციალიზებულ პროკურორთა და პროკურატურის გამოძიებელთა ჩართვის სავალდებულობა.

დღეისათვის, პროკურატურის ორგანოებში ოჯახური დანაშაულების სისხლის სამართლის საქმეებზე უფლებამოსილებას ახორციელებენ ის პროკურორები და პროკურატურის გამოძიებლები, რომლებმაც ოჯახური დანაშაულების თემამე სპეციალური სასწავლო კურსი გაიარეს.

პროკურატურისთვის პრიორიტეტია პროფესიონალთა კვალიფიკაციის ამაღლება განგრძობადი განათლების გზით. 2021 წელს იგეგმება პროკურორთა და პროკურატურის გამოძიებელთა გადამზადების მეორე ეტაპი ოჯახური დანაშაულის თემამე.

2020 წლის განმავლობაში განხორციელდა ოჯახური დანაშაულების სისხლის სამართლის საქმეთა მონიტორინგი. მონიტორინგის პროცესში განსაკუთრებული ყურადღება მიექცა გამოძიების დროულად და სწორი კვალიფიკაციით დაწყებას, საჭირო საგამოძიებო მოქმედებების დროულად ჩატარებას, გამოძიების ხარისხს, დაზარალებულად ცნობის შესახებ დადგენილების დროულად გამოტანას, სისტემატური ძალადობის გამოკვეთასა და დანაშაულთა ერთობლიობით კვალიფიკაციას, ძალადობის შემსწრე არასრულწლოვანთა დაზარალებულად ცნობას, მაკვალიფიცირებელი გარემოებების დადგენას, სათანადო საფუძვლის არსებობის შემთხვევაში სისხლისსამართლებრივი დევნის დროულად და სწორი კვალიფიკაციით დაწყებას. სასამართლო მონიტორინგის ფარგლებში, ამ კატეგორიის საქმეებზე ასევე ფასდება აღკვეთის ღონისძიების დასაბუთების და საქმის არსებითი განხილვის ეტაპზე სახელმწიფო ბრალდების ეფექტიანი მხარდაჭერის საკითხი.

წინა წლების მსგავსად, განსაკუთრებული ყურადღება ექცევა სასამართლო პრაქტიკის შესწავლას. 2020 წელს გაანალიზდა ოჯახური დანაშაულების საქმეებზე სასამართლოს მიერ გამოტანილი მნიშვნელოვანი განაჩენები. გადაწყვეტილებების შესწავლის მიზანია სასამართლო პრაქტიკის გაანალიზება, პროკურორებისთვის გაცნობა და ტრენინგ მოდულის ფარგლებში გათვალისწინება.

2019 წელს მომზადდა რეკომენდაცია „ოჯახში ძალადობის ფაქტებზე შემაკავებელი ორდერების მონიტორინგის განხორციელების თაობაზე“. რეკომენდაციის საფუძველზე პროკურატურა 2020 წლის განმავლობაში მონიტორინგს უწევდა შინაგან საქმეთა სამინისტროს უფლებამოსილ თანამშრომელთა მიერ შემაკავებელი ორდერების გამოცემას და გამოძიების დაწყების შესახებ კანონიერი გადაწყვეტილების მიღებას. 2020 წელს განხორციელდა პროკურატურის დანაყოფებიდან მონიტორინგის მონაცემების ანალიზი. შესწავლილ იქნა ის სისხლის სამართლის საქმეები, რომლებზეც ორდერების მონიტორინგის საფუძველზე, პროკურორის მითითებით დაიწყო გამოძიება.

ერთგვაროვანი პოლიტიკის გატარების მიზნით 2019 წლის ივნისში პროკურატურამ შეიმუშავა რეკომენდაცია „ოჯახში ძალადობის საქმეებზე საპროცესო შეთანხმების გაფორმების შესახებ“, რომელშიც დეტალურად გაიწერა აღნიშნული დანაშაულების საქმეებზე საპროცესო შეთანხმების გაფორმების წინაპირობები. 2020 წლის განმავლობაში საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტი ახორციელებდა „ოჯახში ძალადობის საქმეებზე საპროცესო შეთანხმების გაფორმების შესახებ“ რეკომენდაციის შესრულების მონიტორინგს, რათა საჭიროების შემთხვევაში რეკომენდაციაში განხორციელდეს სათანადო ცვლილებები.

ოჯახური დანაშაულების სისხლის სამართლის საქმეებზე სწორი სისხლის სამართლის პოლიტიკის გატარების მიზნით შესწავლილ იქნა სასამართლოს გადაწყვეტილებები - განაჩენები და განჩინებები. გაანალიზდა აღკვეთის ღონისძიებების გამოყენებისა და სასჯელების დანიშვნის პრაქტიკა. ანალიზის მიზანი იყო, ზუსტად განსაზღვრულიყო ის გარემოებები, რომლებსაც მხედველობაში იღებს სასამართლო მკაცრი თუ ლმობიერი სასჯელებისა და აღკვეთის ღონისძიებების გამოყენებისას. მიმდინარეობს მუშაობა ზემოაღნიშნული რეკომენდაციის განახლებაზე, რომელიც მაქსიმალურად შეუნყოფს ხელს ოჯახური დანაშაულების საქმეებზე სწორი და ერთგვაროვანი სისხლის სამართლის პოლიტიკის გატარებას.



ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, 2020 წელს საქართველოს პროკურატურაში დაიგეგმა „მეუღლის/პარტნიორის მხრიდან ქალთა მიმართ განხორციელებული ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლის ეფექტიანობის კვლევა“. აღნიშნული კვლევა შეისწავლის სახელმწიფოს მხრიდან ამ კუთხით გატარებული სისხლისსამართლებრივი პოლიტიკისა და განხორციელებული ღონისძიებების ეფექტიანობას. შეფასდება, თუ რამდენად მიიღწევა დანაშაულის პრევენციისა და დამნაშავის რესოციალიზაციის მიზნები მკაცრი სისხლის სამართლის პოლიტიკით, ხომ არ არის საჭირო მისი შეცვლა; რა დადებითი და უარყოფითი მხარეები გააჩნია არსებულ მიდგომას, როგორც შედეგების, ასევე დახარჯული რესურსის (მატერიალური და ფიზიკური) გათვალისწინებით; წარმოადგენს თუ არა მოძალადის პასუხისგებაში მიცემა, დაკავება, დაპატიმრება ანდა მის მიმართ სასჯელის სახით თავისუფლების აღკვეთის გამოყენება ძალადობის შემცირების ქმედით მექანიზმს; არის თუ არა სისხლის სამართლის პოლიტიკა მიმართული მოძალადის დამოკიდებულებისა და ქცევის შეცვლისაკენ, ემსახურება თუ არა იგი მსხვერპლის დაცვას და რამდენად არის მიღწეული ეს მიზნები.

კვლევის განხორციელების საწყის ეტაპზე, ოჯახში ძალადობის საკითხებზე მომუშავე სახელმწიფო უწყებებისა და არასამთავრობო სექტორის წარმომადგენელთა მონაწილეობით გაიმართა დაგეგმილი სოციოლოგიური კვლევის დიზაინის პრეზენტაცია. შეხვედრაში მონაწილე მხარეებმა კვლევის მნიშვნელობაზე და მეთოდოლოგიაზე იმსჯელეს, ასევე, განიხილეს კვლევის ინსტრუმენტები.



აღსანიშნავია, რომ კვლევა მრავალმხრივი ინფორმაციის დამუშავების საფუძველზე განხორციელდება და რესპონდენტები მოძალადეებთან და ძალადობის მსხვერპლებთან ერთად, ქალთა მიმართ ძალადობის ან/და ოჯახში ძალადობის საკითხებზე მომუშავე პროფესიონალებიც იქნებიან.

კვლევის შედეგები მნიშვნელოვანი იქნება ოჯახური ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით არსებული პრობლემების იდენტიფიცირებისა და მათი გადაჭრის გზების დასახვისთვის. კვლევისას, სხვა აქტუალურ პრობლემებთან ერთად, გამოიკვეთება ის გარემოებები, რაც იწვევს ოჯახური ძალადობის მსხვერპლთა მიერ მისივე ოჯახის წევრ მოძალადის წინააღმდეგ მამხილებელი ჩვენების მიცემამდე ან/და სამართალდამცავებთან თანამშრომლობაზე უარის თქმას და რამდენად ეფექტიანია ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ არსებული პრევენციის მექანიზმები.

ამჟამად შემუშავებულია კვლევის დიზაინი, კითხვარი და ფოკუს ჯგუფებთან მუშაობისთვის განსაზღვრული სადისკუსიო გეგმა, რომელიც გადაიხედა ევროპის საბჭოს ექსპერტის მიერ.

2020 წლის 4 დეკემბერს საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში ქალთა მიმართ და ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ 16-დღიანი გლობალური კამპანიის ფარგლებში ქალთა მიმართ ძალადობის და ოჯახური დანაშაულების ტენდენციების, მიღწევების და გამონკვევების შესახებ ონლაინ შეხვედრა ჩატარდა. შეხვედრას სახელმწიფო უწყებების, არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციების წარმომადგენლები ესწრებოდნენ. ონლაინ შეხვედრაზე პროკურატურამ ოჯახური დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ტენდენციების, მიღწევებისა და გამონკვევების, ქალთა მიმართ და ოჯახში ძალადობის სისხლის სამართლის საქმეებში გენდერის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივის შესახებ ანგარიში წარადგინა.

დისკუსიის რეჟიმში მონაწილეებმა მოძალადეთა მიმართ განხორციელებული სისხლის სამართლის პოლიტიკის, ძალადობასთან ეფექტიანი ბრძოლის მიზნით განხორციელებული აქტივობებისა და დასაგეგმი პრევენციული ღონისძიებების საკითხები განიხილეს.

როგორც მოგეხსენებათ, სისხლის სამართალწარმოების პროცესში მონაწილე და დაზარალებულთა ინტერესების დაცვის, მათი მხარდაჭერის, ხელახალი და მეორეული ვიქტიმიზაციის თავიდან აცილების მიზნით, გაიზარდა მონაწილეთა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახურის ფუნქციები. იგი უკვე წარმოადგენს პროცესის მონაწილეს. 2020 წლის პირველი იანვრიდან კი სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლში შესული ცვლილება ამოქმედდა, რომლის თანახმად, საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 126¹ მუხლით გათვალისწინებული ოჯახში ძალადობის ან 11¹ მუხლით გათვალისწინებული ოჯახური დანაშაულების სისხლის სამართლის საქმეებზე ბრალდებულის ახლო ნათესავს, რომელსაც უშუალოდ ამ დანაშაულის შედეგად მიაღდა მორალური, ფიზიკური ან ქონებრივი ზიანი, სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლის პირველი ნაწილით განსაზღვრული უფლებით სარგებლობამდე, დაკითხვის ჩამტარებელმა პირმა უნდა შესთავაზოს მონაწილეთა და დაზარალებულის კოორდინატორთან კონსულტაციის გავლა და შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე 3-დღიანი მოსაფიქრებელი ვადით სარგებლობა. აღნიშნული საკანონმდებლო ცვლილება წარმოადგენს ოჯახში ძალადობისა და ოჯახური დანაშაულების საქმეებზე დანაშაულის პრევენციის, ეფექტიანი მართლმსაჯულების განხორციელების და გამამართლებელი განაჩენების კვების ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ინსტრუმენტს. საკანონმდებლო ცვლილების პრაქტიკაში იმპლემენტაციის, პროკურორებისა და კოორდინატორების წარმატებული ურთიერთთანამშრომლობის უზრუნველყოფის მიზნით შემუშავდა სახელმძღვანელო მითითება „სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლის მე-5 ნაწილის გამოყენების შესახებ“, რომელიც კიდევ უფრო ეფექტიანს გახდის ოჯახური დანაშაულის წინააღმდეგ პროკურატურის მუშაობას.



2020 წელს, საქართველოს პროკურატურაში, ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, ქალებისათვის მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის თემაზე მენტორინგის პროგრამა განხორციელდა. პროგრამის დანერგვას წინ უძღოდა მენტორინგის სახელმძღვანელოს შექმნა და აღნიშნულ თემაზე განხორციელებული ტრენინგთა ტრენინგი ქ. ბუდაპეშტში, რომელშიც მონაწილეობას იღებდა აღმოსავლეთ პარტნიორობის 6 ქვეყანა (საქართველო, სომხეთი, აზერბაიჯანი, ბელარუსი, მოლდოვის რესპუბლიკა და უკრაინა). სწავლება ერთობლივი ფორმატის იყო და მასში ჩართულნი იყვნენ მოსამართლეები და პროკურორები. ტრენინგთა ტრენინგის ფარგლებში მონაწილეობას იღებდა პროკურატურის 2 წარმომადგენელი, რომლებმაც მენტორობა გაუწიეს ოჯახში ძალადობისა და ოჯახური დანაშაულის მიმართულებით სპეციალიზებულ 6 პროკურორს. მენტორინგის პროგრამა 8 თვის განმავლობაში გაგრძელდა და ისეთი მნიშვნელოვანი საკითხები მოიცვა, როგორებიცაა: გენდერულად სენსიტიური მართლმსაჯულების განხორციელება, ქალებისათვის მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობის ბარიერების იდენტიფიცირება, ქალებისათვის მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა ქალთა მიმართ და ოჯახში ძალადობის საქმეებში, საერთაშორისო სტანდარტების დანერგვა ეროვნულ კანონმდებლობასა და სასამართლო პრაქტიკაში, გენდერული სტერეოტიპებისა და გენდერული დისკრიმინაციის მოტივის იდენტიფიცირება და სხვა.



2020 წელს ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის თემაზე ევროპის საბჭოს HELP-ის რიგით მეოთხე სასწავლო კურსი განხორციელდა. სამთვიანი სწავლება 20-მა სპეციალიზებულმა პროკურორმა გაიარა. თეორიულ საკითხებთან ერთად სასწავლო კურსი დატვირთული იყო პრაქტიკული დავალებებით და მოიცვა როგორც საერთაშორისო, ასევე ევროპული სამართლებრივი ჩარჩო და პრეცედენტული სამართალი.

შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულები

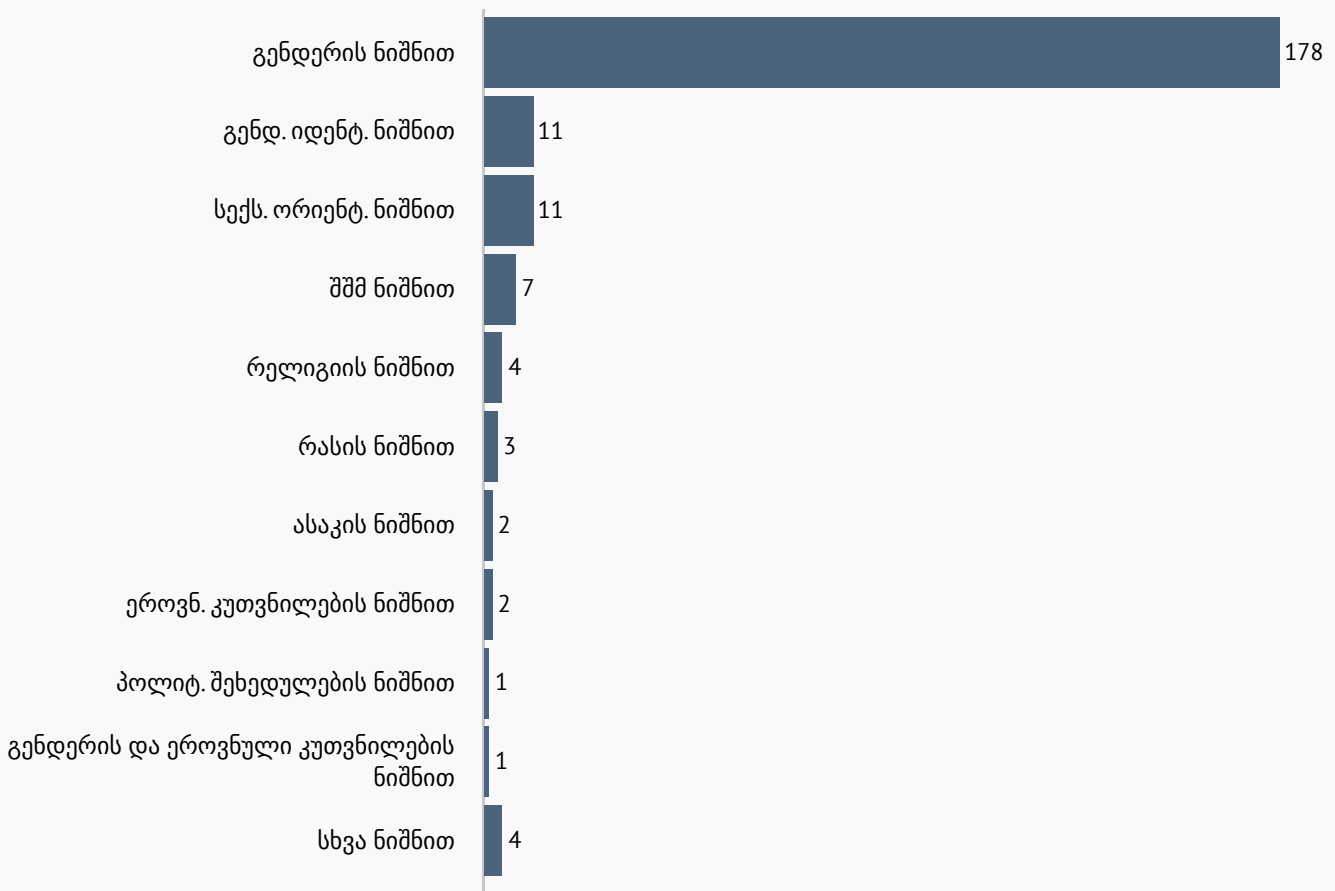
შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულების წინააღმდეგ ბრძოლა საქართველოს პროკურატურისთვის პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს. 2016 წლიდან აქტიურად დაიწყო საერთაშორისო სტანდარტებზე დაფუძნებული პოლიტიკის განხორციელება, რაც გამოიხატა პროკურორებისთვის ევროპის საბჭოს ექსპერტული დახმარებით რეკომენდაციების შემუშავებაში, პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა გადამზადებაში, სტატისტიკური მონაცემების სრულყოფასა და პროკურორთა სპეციალიზაციაში.

2020 წლის 1 სექტემბრიდან, საქართველოს გენერალური პროკურორის ბრძანებით, შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე საპროცესო ხელმძღვანელობას სპეციალიზებული პროკურორები ახორციელებენ, რომლებმაც ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, გადამზადების 4 სასწავლო კურსი გაიარეს. ამჟამად, სპეციალიზებულია 136 თანამშრომელი, მათ შორის - 36 მენეჯერი, 81 პროკურორი და პროკურატურის გამომძიებელი, 19 მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორი.

საქართველოს პროკურატურის მიერ ამ მიმართულებით გადადგმული ქმედითი ნაბიჯების შედეგია ის, რომ ბოლო წლებში გაზრდილია სპეციალიზებული პროკურორების მიერ სისხლის სამართლის საქმეებში შეუწყნარებლობის მოტივის გამოკვეთის მიზნით განხორციელებულ ღონისძიებათა ხარისხი და ეფექტიანობა.

2020 წელს შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 224 პირის მიმართ.

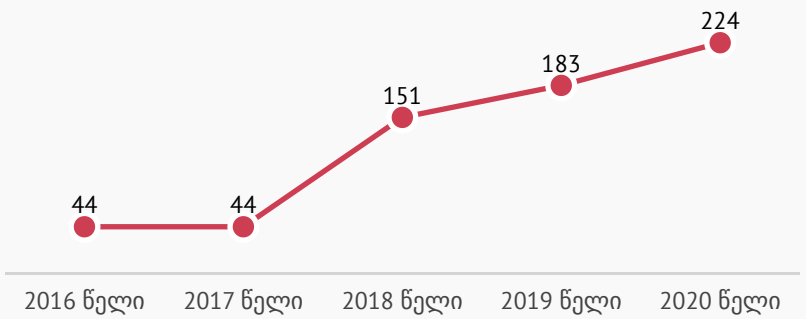
2020 წელს დაწყებული სისხლისსამართლებრივი დევნა





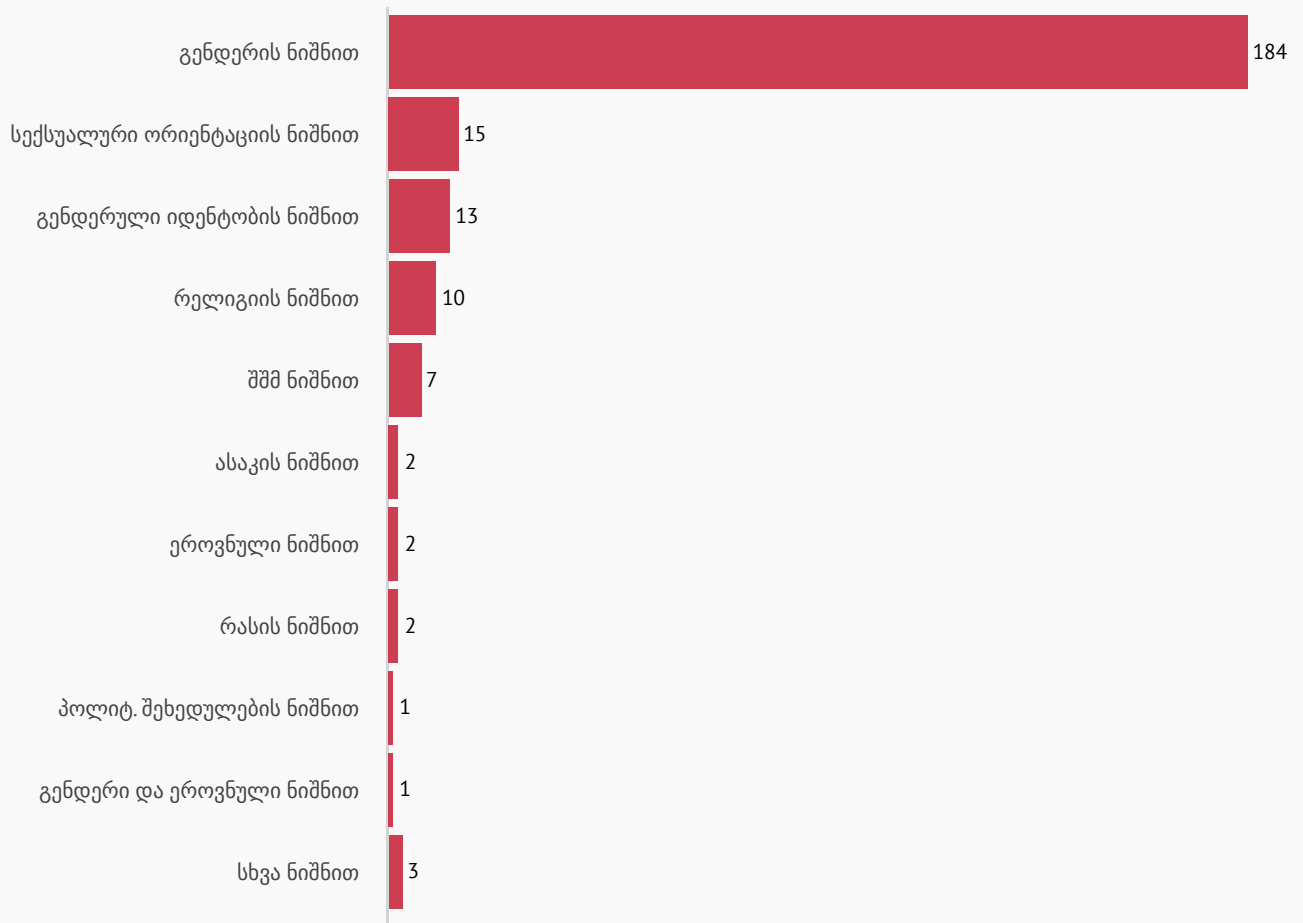
2016-2020 წლებში კი შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე სისხლისსამართლებრივი დევნა სულ დაიწყო 646 პირის მიმართ.

სისხლისსამართლებრივი დევნა შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე



2020 წელს შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე დაზარალებულად ცნობილი იქნა 240 პირი, მათგან 236 ფიზიკური და 4 იურიდიული პირი. მათ შორის, გენდერის ნიშნით დაზარალებულად ცნობილი იქნა - 184, სექსუალური ორიენტაციის ნიშნით - 15, გენდერული იდენტობის ნიშნით - 13, რელიგიის ნიშნით - 10, შშმ ნიშნით - 7, ეროვნული ნიშნით - 2, რასის ნიშნით - 2, ასაკის ნიშნით - 2, პოლიტიკური შეხედულების ნიშნით - 1, სხვა ნიშნით - 3, გენდერის და ეროვნული ნიშნით - 1 პირი.

2020 წელს შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე დაზარალებულად ცნობილი პირები





2020 წლის 23 სექტემბერს, საქართველოს პროკურატურის ორგანიზებით, ევროპის საბჭოს ხელშეწყობითა და საქართველოს უზენაესი სასამართლოს, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს და სტატისტიკის ეროვნული სამსახურის აქტიური ჩართულობით, დისკრიმინაციის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულების სტატისტიკის წარმოების და ერთიანი ანგარიშის გამოცემის შესახებ ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმი გაფორმდა. მემორანდუმი ითვალისწინებს საქართველოს პროკურატურის, საქართველოს უზენაესი სასამართლოს და საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს მიერ დისკრიმინაციის ნიშნით შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულების სტატისტიკის საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისად წარმოებას, მონაცემთა ერთიანი, სრულყოფილი, ზუსტი და გამჭვირვალე სისტემის შექმნას და 2021 წლიდან პროაქტიულ გამოქვეყნებას. უწყებები საპილოტე რეჟიმში გამოაქვეყნებენ 2020 წლის 1 ოქტომბრიდან 31 დეკემბრის ჩათვლით პერიოდის სტატისტიკურ ანგარიშს და ყველა დაინტერესებულ პირს საშუალება ექნება გაეცნოს დისკრიმინაციის ნიშნით, შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულების ერთიან, სეგრეგირებულ მონაცემებს.

2020 წელს, ევროპის საბჭოს ექსპერტული დახმარებით, პროკურორებისთვის შემუშავდა სახელმძღვანელო მითითება „შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე მოწმესთან, დაზარალებულთან და ბრალდებულთან მუშაობის სტანდარტების შესახებ“. აღნიშნული დოკუმენტი ითვალისწინებს შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა წინააღმდეგ ჩადენილი დანაშაულების გამოძიების და ამ კატეგორიის საქმეებზე სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის სპეციფიკას, გამოძიებლისა და პროკურორის მიერ კანონმდებლობით განსაზღვრული მოვალეობების, ასევე საგამოძიებო და საპროკურორო ტექნიკების იმგვარად გამოყენებას, რაც შუამ პირების ინტერესების ეფექტიან დაცვას, მათი ინდივიდუალური საჭიროებების გათვალისწინებას უზრუნველყოფს და სრულად შეესაბამება „შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა უფლებების კონვენციით“ დადგენილ სტანდარტებს.

2020 წელს ასევე შემუშავდა სახელმძღვანელო მითითება პროკურორებისთვის და პროკურატურის გამოძიებლებისთვის „უფლებადამცველთა მიმართ ჩადენილი დანაშაულების ეფექტიანი გამოძიებისა და საპროცესო ხელმძღვანელობის შესახებ“, რომელშიც უფლებადამცველების მიმართ ჩადენილი დანაშაულების გამოძიების საერთაშორისო სტანდარტები იქნა გაზიარებული. დოკუმენტი შეეხება ისეთ საკითხებს, როგორებიცაა - უფლებადამცველის დეფინიცია და სპეციალური ტერმინოლოგია, უფლებადამცველთა მიმართ ჩადენილი დანაშაულის კვალიფიკაცია და ეფექტიანი გამოძიების წარმოება.

2020 წელს, საქართველოს გენერალური პროკურატურის ადამიანის უფლებათა დაცვის სამმართველოს მიერ პროკურორებისთვის და პროკურატურის გამოძიებლებისთვის, უფლებადამცველთა მიმართ ჩადენილი დანაშაულების ეფექტიანი გამოძიებისა და საპროცესო ხელმძღვანელობის შესახებ რეკომენდაცია შემუშავდა, რომლის პროცესში უფლებადამცველების მიმართ ჩადენილი დანაშაულების გამოძიების საერთაშორისო სტანდარტები იქნა გაზიარებული. რეკომენდაცია ისეთ საკითხებს შეეხება, როგორებიცაა უფლებადამცველთა მიმართ ჩადენილი დანაშაულის კვალიფიკაცია, უფლებადამცველის დეფინიცია და სპეციალური ტერმინოლოგია, ეფექტიანი გამოძიების წარმოება და მტკიცებულებათა შეგროვება.

2020 წელს, ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, საქართველოს პროკურატურის, შინაგან საქმეთა სამინისტროსა და სასამართლო სისტემის წარმომადგენლებისთვის, HELP-ის პრაქტიკული კურსი „სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულის ეფექტიანი გამოძიების, სისხლისსამართლებრივი დევნის და სასამართლო გადანაცვლების გამოტანის უნარ-ჩვევები“ განხორციელდა, რომლის ფარგლებშიც სწავლება თხუთმეტმა პროკურორმა გაიარა. ევროპის საბჭოს წევრი ქვეყნებიდან საქართველო პირველი ქვეყანაა, სადაც აღნიშნული სასწავლო კურსი ჩატარდა. სასწავლო კურსის მიზანია პროკურორების, მოსამართლეებისა და გამოძიებლების უნარების გაუმჯობესება შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე სამართალწარმოების განხორციელების პროცესში, რათა მათ უკეთ შეძლონ დანაშაულზე ეფექტიანი რეაგირება, შეუწყნარებლობის მოტივის გამოკვეთა, სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელება და პირის მსჯავრდება.

ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლა

ამერიკის შეერთებული შტატების სახელმწიფო დეპარტამენტის 2020 წლის 25 ივნისის ანგარიშის თანახმად, საქართველო სრულად აკმაყოფილებს ტრეფიკინგთან ბრძოლის სტანდარტებს და განაგრძობს მტკიცე და შეუქცევად ძალისხმევას ტრეფიკინგთან ბრძოლის მიმართულებით, რაც განაპირობებს ქვეყნის დადებით შეფასებას - ოთხშკალიანი რეიტინგული სისტემის პირველ, უმაღლეს კალათაში ყოფნას.



ამერიკის შეერთებული შტატების სახელმწიფო დეპარტამენტის ანგარიშის თანახმად, აღმოსავლეთ პარტნიორობის ქვეყნებს შორის საქართველო ერთადერთია, რომელიც პირველ კალათაში მოხვდა. სახელმწიფო დეპარტამენტის შეფასება ისეთ ძირითად კომპონენტებს ეფუძნება, როგორიცაა: სახელმწიფოს მიერ ადამიანით ვაჭრობის (ტრეფიკინგის) პრევენცია, ტრეფიკინგის მსხვერპლთა დაცვა, დამნაშავეთა სისხლისსამართლებრივი დევნა და ტრეფიკინგის პრევენციისა და აღკვეთის კუთხით პარტნიორობა მთავრობასა და სამოქალაქო საზოგადოებას შორის.



ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლის მიზნით, საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში შეიქმნა შრომითი ტრეფიკინგის ფაქტების გამოვლენის, პრევენციისა და აღკვეთის სამუშაო ჯგუფი, რომლის შემადგენლობაში შევიდნენ სხვადასხვა სახელმწიფო უწყების წარმომადგენლები. აღნიშნული სამუშაო ჯგუფის მიზანია სახელმწიფო უწყებების კოორდინირებული მუშაობა ტრეფიკინგთან ეფექტიანად ბრძოლის უზრუნველსაყოფად.

საქართველოს პროკურატურა ადამიანით მოვაჭრეების მიმართ მკაცრ პოლიტიკას ატარებს. პროაქტიურად ხორციელდება ტრეფიკინგის სავარაუდო მსხვერპლთა იდენტიფიცირება, ტრეფიკინგის ყველა შესაძლო ფაქტზე მყისიერად იწყება გამოძიება და ხორციელდება ეფექტიანი საპროცესო ხელმძღვანელობა, რაც სასამართლოში სახელმწიფო ბრალდების კვალიფიციური მხარდაჭერით სრულდება.

2020 წელს სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 4 ტრეფიკინგის მიმართ სსკ-ის 143² მუხლით, ხოლო დაზარალებულად ცნობილ იქნა 3 არასრულწლოვანი ქალი.

2020 წლის 3 ნოემბერს, ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, საქართველოს პროკურატურაში პროკურორებისთვის ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლის თემაზე ევროპის საბჭოს HELP-ის პროგრამის ახალი სასწავლო კურსი „ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლა და მსხვერპლთა დაცვა“ დაიწყო. აღნიშნული სასწავლო კურსი საქართველოში პირველად დაინერგა და მასში 22 პროკურორი მონაწილეობს. კურსი საერთაშორისო და ეროვნული ნაწილისგან შედგება და სამი თვე გაგრძელდება.



ნარკოტიკული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა

2020 წლის განმავლობაში, შინაგან საქმეთა სამინისტროსთან ერთად, აქტიურად მიმდინარეობდა ნარკოდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა. პოლიციის ეფექტიანი მუშაობის შედეგად ამოღებულ იქნა დიდი რაოდენობით სხვადასხვა ნარკოტიკული საშუალება: 89 კგ „ჰეროინი“, 1 კგ „კოკაინი“, 7000 აბი „სუბოტექსი“ და 6,5 კგ-ზე მეტი ახალი ფსიქოაქტიური ნივთიერებები. კვლავ გაგრძელდა ბოლო წლების ტენდენცია და ძირითადი აქცენტი კეთდებოდა ნარკოტიკული საშუალების გამსაღებელ პირთა გამოვლენაზე. განსაკუთრებით აქტუალური იყო ნარკოტიკებით ვაჭრობის ისეთი ახალი სქემების გამოვლენა, როგორცაა საკომუნიკაციო საშუალებების გამოყენებით ონლაინ ვაჭრობა. ამ ტიპის დანაშაულთან ბრძოლის ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით, შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტში შეიქმნა სპეციალიზებული დანაყოფი, რომლის აქტიური მუშაობის შედეგად 2020 წელს გამოვლინდა 16 ნარკომოვაჭრე და 13 ე.წ. „ინტერნეტ მაღაზია“.

საანგარიშო პერიოდში სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო სულ 71 ნარკორეალიზატორის მიმართ. აღნიშნულ პირთა გამოსავლენად, პრაქტიკულად ყველა შემთხვევაში გამოყენებული იქნა ისეთი მეთოდები, როგორცაა საკონტროლო შესყიდვა, ფარული აუდიო-ვიდეო გადაღება და სატელეფონო საუბრების ფარული მიყურადება. მსგავსი მიდგომა შემდგომში განაპირობებს სისხლისსამართლებრივი დევნის წარმატებით განხორციელებას.

მკაცრია ნარკორეალიზატორების მიმართ პროკურატურის მიერ გატარებული სისხლისსამართლებრივი პოლიტიკა. კერძოდ, 2020 წელს 71-დან 70 შემთხვევაში ნარკოტიკული საშუალებების გამსაღებელთა მიმართ აღკვეთის ღონისძიების სახით მოთხოვნილი და გამოყენებული იყო პატიმრობა. რაც შეეხება გამონაკლისს, იგი განპირობებული იყო ბრალდებულის განსაკუთრებული თანამშრომლობით (მისი აქტიური ქმედების შედეგად გამოვლინდა 6 რეალიზატორი).

2020 წელს ნარკორეალიზატორთა ბრალდების სისხლის სამართლის საქმეები სრულდებოდა არსებითი განხილვით და სასამართლოს მიერ გამოიყენებოდა მკაცრი სასჯელები. საანგარიშო პერიოდში, გამამტყუნებელი განაჩენი სულ გამოტანილი იქნა 80 გამსაღებელი პირის მიმართ, საიდანაც საპროცესო შეთანხმება გაფორმდა 10 შემთხვევაში, მხოლოდ გამოძიებასთან განსაკუთრებული თანამშრომლობის პირობით და სასჯელის სახით თავისუფლების აღკვეთის გამოყენებით.

2020 წელს წინა წლებისგან განსხვავებით, განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმო ნარკოტიკული საშუალებებით ვაჭრობის შედეგად მიღებული უკანონო შემოსავლის შესაძლო ლეგალიზაციის ფაქტების შესწავლას, აქტივების მოძიებასა და მათ მიდევნებას. საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრომ აქტიურად დაიწყო მსგავსი კატეგორიის საქმეებზე შესაბამისი პრაქტიკის დამკვიდრებაც. 2020 წელს, ნარკოვაჭრობის შედეგად მიღებული განსაკუთრებით დიდი ოდენობით უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის ფაქტზე, სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 6 პირის მიმართ, ხოლო ჩამორთმევას დაექვემდებარა 854 848 ლარის ღირებულების უძრავ-მოძრავი ქონება.

2020 წელი ასევე მნიშვნელოვანი იყო ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის კუთხითაც. ამერიკის შეერთებული შტატების შესაბამის სამსახურებთან აქტიური თანამშრომლობით გამოვლენილი იქნა 110 კგ. „ჰეროინის“ საერთაშორისო ტრანზიტის ფაქტი. აღნიშნულ საქმეზე საქართველოში წარმატებით განხორციელდა სისხლისსამართლებრივი დევნა ორგანიზებული ჯგუფის სამი სხვა ქვეყნის მოქალაქე წევრის მიმართ და გამოტანილია გამამტყუნებელი განაჩენი. 2020 წლის განმავლობაში, შინაგან საქმეთა სამინისტროსთან ერთად, აქტიურად მიმდინარეობდა ნარკოდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა.



პოლიციის ეფექტიანი მუშაობის შედეგად ამოღებულ იქნა დიდი რაოდენობით სხვადასხვა ნარკოტიკული საშუალებები: 89 კგ „პეროინი“, 1 კგ „კოკაინი“, 7000 აბი „სუბოტექსი“ და 6,5 კგ-ზე მეტი ახალი ფსიქოატიური ნივთიერებები. კვლავ გაგრძელდა ბოლო წლების ტენდენცია და ძირითადი აქცენტი კეთდებოდა ნარკოტიკული საშუალების გამსაღებელ პირთა გამოვლენაზე. განსაკუთრებით აქტუალური იყო ნარკოტიკებით ვაჭრობის ისეთი ახალი სქემების გამოვლენა, როგორცაა საკომუნიკაციო საშუალებების გამოყენებით ონლაინ ვაჭრობა. ამ ტიპის დანაშაულთან ბრძოლის ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით, შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტში შეიქმნა სპეციალიზებული დანაყოფი, რომლის აქტიური მუშაობის შედეგად 2020 წელს გამოვლინდა 16 ნარკომოვაჭრე და 13 ე.წ. „ინტერნეტ მაღაზია“.

საანგარიშო პერიოდში სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო სულ 71 ნარკორელიზატორის მიმართ. აღნიშნულ პირთა გამოსავლენად, პრაქტიკულად ყველა შემთხვევაში გამოყენებული იქნა ისეთი მეთოდები, როგორცაა საკონტროლო შესყიდვა, ფარული აუდიო-ვიდეო გადაღება და სატელეფონო საუბრების ფარული მიყურადება. მსგავსი მიდგომა შემდგომში განაპირობებს სისხლისსამართლებრივი დევნის წარმატებით განხორციელებას.

მკაცრია ნარკორელიზატორების მიმართ პროკურატურის მიერ გატარებული სისხლისსამართლებრივი პოლიტიკა. კერძოდ, 2020 წელს 71-დან 70 შემთხვევაში ნარკოტიკული საშუალებების გამსაღებელთა მიმართ აღკვეთის ღონისძიების სახით მოთხოვნილი და გამოყენებული იყო პატიმრობა. რაც შეეხება გამონაკლისს, იგი განპირობებული იყო ბრალდებულის განსაკუთრებული თანამშრომლობით (მისი აქტიური ქმედების შედეგად გამოვლინდა 6 რელიზატორი).

2020 წელს, ნარკორელიზატორთა ბრალდების სისხლის სამართლის საქმეები სრულდებოდა არსებითი განხილვით და სასამართლოს მიერ გამოიყენებოდა მკაცრი სასჯელები. საანგარიშო პერიოდში, გამამტყუნებელი განაჩენი სულ გამოტანილი იქნა 80 გამსაღებელი პირის მიმართ, საიდანაც საპროცესო შეთანხმება გაფორმდა 10 შემთხვევაში, მხოლოდ გამოძიებასთან განსაკუთრებული თანამშრომლობის პირობით და სასჯელის სახით თავისუფლების აღკვეთის გამოყენებით.

2020 წელს, წინა წლებისგან განსხვავებით, განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმო ნარკოტიკული საშუალებებით ვაჭრობის შედეგად მიღებული უკანონო შემოსავლის შესაძლო ლეგალიზაციის ფაქტების შესწავლას, აქტივების მოძიებასა და მათ მიდევნებას. საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრომ აქტიურად დაიწყო მსგავსი კატეგორიის საქმეებზე შესაბამისი პრაქტიკის დამკვიდრებაც. 2020 წელს, ნარკოვაჭრობის შედეგად მიღებული განსაკუთრებით დიდი ოდენობით უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის ფაქტზე, სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 6 პირის მიმართ, ხოლო ჩამორთმევას დაექვემდებარა 854 848 ლარის ღირებულების უძრავ-მოძრავი ქონება.

2020 წელი ასევე მნიშვნელოვანი იყო ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის კუთხითაც. ამერიკის შეერთებული შტატების შესაბამის სამსახურებთან აქტიური თანამშრომლობით გამოვლენილი იქნა 110 კგ „პეროინის“ საერთაშორისო ტრანზიტის ფაქტი. აღნიშნულ საქმეზე საქართველოში წარმატებით განხორციელდა სისხლისსამართლებრივი დევნა ორგანიზებული ჯგუფის სამი სხვა ქვეყნის მოქალაქე წევრის მიმართ და გამოტანილია გამამტყუნებელი განაჩენი.

გამოძიებისა და საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის ამაღლება

პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა შეფასების სისტემა

საქართველოს პროკურატურაში 2017 წლიდან დაინერგა პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა შეფასების სისტემა. შეფასების სისტემის დანერგვა უზრუნველყოფს საპროკურორო საქმიანობისა და პროკურატურის სისტემაში გამოძიების ხარისხის ამაღლებას, პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა რანგირების, წახალისების, დაწინაურების, დისციპლინური სახდელის დადების, უფრო დაბალ თანამდებობაზე გადაყვანის და დათხოვნის გამჭვირვალე სისტემის შექმნას, პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა მოტივაციის ამაღლებას.

პროკურორთა შეფასება ხორციელდება რეგულარულად, კანონით დადგენილი ინტერვალების დაცვით, ობიექტური და სამართლიანი პროცედურის საფუძველზე, წინასწარ დადგენილი განჭვრეტადი კრიტერიუმების მიხედვით. პროკურორთა მიერ შესრულებული სამუშაოს შეფასებისთვის გამოყენებულია როგორც ხარისხობრივი, ისე რაოდენობრივი ინდიკატორები.

შეფასების სისტემის საფუძველზე უკვე განხორციელდა პროკურორთა 2018-2019 წლებში შესრულებული საქმიანობის შეფასება, უახლოეს პერიოდში დასრულდება 2020 წლის განმავლობაში განხორციელებული საქმიანობის შეფასება.

შეფასების სისტემის საფუძველზე ხდება გამოძიების საპროცესო ხელმძღვანელობის განხორციელების, საპროცესო დოკუმენტების შედგენის და სასამართლოში სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის ხარისხის მონიტორინგი. საპროცესო ხელმძღვანელობის განხორციელების კომპონენტში შეფასებას ექვემდებარება შესაფასებელ პერიოდში პროკურორის საზედამხედველო სისხლის სამართლის საქმეები, სამართლებრივი წერის კომპონენტში შეფასებას ექვემდებარება - დადგენილება პირის ბრალდების შესახებ, შუამდგომლობა აღკვეთის ღონისძიების შეფარდების შესახებ, დადგენილება სისხლისსამართლებრივი დევნის არდაწყების შესახებ, დადგენილება სისხლისსამართლებრივი დევნის შეწყვეტის შესახებ და დადგენილება გამოძიების შეწყვეტის შესახებ. შეფასების სისტემით დადგენილი კრიტერიუმების შესაბამისად, პროკურორთა სასამართლო უნარ-ჩვევების შეფასების მიზნით, შეფასებას ექვემდებარება პროკურორთა მიერ სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის ხარისხის შემოწმება სასამართლო მონიტორინგის განხორციელების გზით. აღნიშნული მოიცავს ბრალდებულის სასამართლოში პირველი წარდგენის, წინასასამართლო სხდომისა და არსებითი განხილვის სხდომებს.



- პროკურორთა საქმიანობის პროცესში გამოვლენილი ნაკლოვანებების აღმოფხვრის მიზნით, 2020 წელს მომზადდა მონიტორინგის ანგარიში და შემუშავდა სახელმძღვანელო მითითებები, რომელშიც აისახა საპროცესო დოკუმენტების შედგენისა და სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერისას გამოვლენილი ხარვეზები. სახელმძღვანელო მითითებების შემუშავების მიზანია ხელი შეუწყოს საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის კიდევ უფრო ამაღლებასა და არსებული ხარვეზების აღმოფხვრას. სახელმძღვანელო მითითებების შემუშავება და მათში არსებული მიდგომების გათვალისწინება მაქსიმალურად უწყობს ხელს პროკურორთა პროფესიონალიზმის ამაღლებას, საპროცესო ხელმძღვანელობის და სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერის ეფექტიანობის გაზრდას.
- „პროკურატურის შესახებ“ ორგანული კანონისა და შეფასების სისტემის თანახმად, შეფასების შედეგები მხედველობაში მიიღება პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა რანგირების, წახალისების, დანინაურების, დისციპლინური სახდელის დადების, უფრო დაბალ თანამდებობაზე გადაყვანისა და დათხოვნის საკითხების გადაწყვეტისას. როგორც წინა წლებში, ასევე 2020 წელსაც შეფასების შედეგები მხედველობაში იქნა მიღებული გენერალური პროკურორის მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოს – კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოს მიერ პროკურორის/გამომძიებლის წახალისების, დანინაურების საკითხებზე გადაწყვეტილების მიღებისას.
- 2019-2020 წლების განმავლობაში განხორციელებული შეფასების შედეგების საფუძველზე, გაანალიზდა როგორც შეფასების პროცესი, ასევე არსებული შედეგები. 2020 წელს შემუშავდა შეფასების სისტემის განახლებული ვერსია. შეფასების სისტემის განახლების მიზანი იყო პრაქტიკულ გამოცდილებაზე დაყრდნობით მომხდარიყო შეფასების სისტემის კიდევ უფრო დახვეწა, რათა იგი გამხდარიყო სრულყოფილი, პროგნოზირებადი, მარტივად აღქმადი და გამჭვირვალე. შეფასების არსებული სისტემის მოდერნიზაციის ერთ-ერთი საფუძველი „პროკურატურის შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში შესული ცვლილებები გახდა. კერძოდ, კანონში ნორმატიულად გაიწერა, რომ პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის დანინაურების, სხვა თანამდებობაზე გადაყვანის, სამსახურიდან დათხოვნის საკითხებზე გადაწყვეტილების მიღებისას მხედველობაში მიიღება პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის საქმიანობის შეფასების შედეგები. ამასთან, განისაზღვრა პროკურატურის თანამშრომლის მინიმალური კომპეტენცია, რომელსაც შეფასების შედეგად უნდა აკმაყოფილებდეს პროკურორი და გამომძიებელი.
- შეფასების სისტემის განახლება განაპირობა აგრეთვე შეფასების პროცესში განხორციელებულმა მიგნებებმა და შეფასების სისტემის კიდევ უფრო დახვეწის საჭიროებამ. კერძოდ, ახალი შეფასების სისტემის ფარგლებში კიდევ უფრო დეტალურად გაიწერა პროკურორთა და გამომძიებელთა შეფასების კრიტერიუმები, რაც უზრუნველყოფს შემფასებელთა მხრიდან (როგორც საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის, ასევე უშუალო ხელმძღვანელის მიერ) მაქსიმალურად ობიექტურ და სამართლიან მიდგომებს, ასევე პროკურორებს და გამომძიებლებს აწვდის ინფორმაციას, თუ რა სტანდარტებს და მოთხოვნებს ეფუძნება მათი საქმიანობის ხარისხის შეფასება.
- 2020 წლის 9 ოქტომბერს საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში პროკურორთა და გამომძიებელთა ახალი შეფასების სისტემის და რანგირების სისტემის პრეზენტაცია გაიმართა. ახალი შეფასების სისტემისა და რანგირების სისტემის გაცნობის მიზნით დისტანციური შეხვედრები გაიმართა ასევე საოლქო და რაიონული პროკურატურის თანამშრომლებთან. პრეზენტაციების ფარგლებში პროკურატურის თანამშრომლებს მიეწოდათ ინფორმაცია შეფასების სისტემით გათვალისწინებულ ძირითადი სიახლეების თაობაზე. პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა შეფასების ახალი სისტემა განხილვის მიზნით წარედგინა ასევე გენერალური პროკურორის მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოს – კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოს. მსჯელობის შემდეგ, საბჭოს წევრებმა ერთხმად მიიღეს ახალი შეფასების სისტემის დამტკიცების შესახებ რეკომენდაცია.



დღემდე მოქმედი შეფასების სისტემისგან განსხვავებით, პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა ახალ შეფასების სისტემას ნორმატიული აქტის სახე აქვს. კერძოდ, 2020 წლის 10 დეკემბერს საქართველოს საკანონმდებლო მაცნეს ვებგვერდზე გამოქვეყნდა და იმავე დღეს ამოქმედდა საქართველოს გენერალური პროკურორის № 047 ბრძანება „პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა შეფასების სისტემის დამტკიცების შესახებ“.

ახალი შეფასების სისტემა უზრუნველყოფს შეფასების პროცესში სამართლიანი მიდგომების დანერგვას. ორიენტირებულია პროგრესზე და პასუხობს პროკურატურის წინაშე არსებულ გამოწვევებს. აქვე აღსანიშნავია, რომ ამ ეტაპზე მიმდინარეობს მუშაობა შეფასების სისტემის ელექტრონული მოდულის შექმნაზე. შეფასების ელექტრონული მოდულის დანერგვა გააუმჯობესებს მონაცემების შეგროვებას, დამუშავებას და დაცვას. შესაძლებლობას მოგვცემს დინამიკაში დაგაკვირდეთ პროკურორისა და გამომძიებლის საქმიანობის შედეგებს. ელექტრონული მოდული უფრო მოქნილს და კომფორტულს გახდის შეფასების განმახორციელებელი პირების მუშაობას.

საპროკურორო ზედამხედველობა და ანალიტიკური საქმიანობა

2020 წლის განმავლობაში საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის მიერ აქტიურად მიმდინარეობდა მუშაობა სახელმძღვანელო მითითებების შემუშავების მიმართულებით. მომზადდა საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის 140-ე მუხლით ჩადენილ დანაშაულთა ანალიზი. ამ მიზნით შესწავლილი იქნა ყველა ის სისხლის სამართლის საქმე, რომელზეც 2019 წელს დაიწყო გამოძიება. საქმეთა შესწავლის პროცესში იდენტიფიცირებული გამოწვევების დაძლევის მიზნით შემუშავდა „სახელმძღვანელო მითითება 140-ე მუხლით გათვალისწინებულ დანაშაულებზე“.

2020 წლის განმავლობაში საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის მიერ შესწავლილი იქნა ყველა ის სისხლის სამართლის საქმე, რომელზეც 2019 წლის განმავლობაში სასამართლომ უარი თქვა ბრალდებულის მიმართ აღკვეთის ღონისძიების გამოყენებაზე. ანალიზის შედეგად მომზადდა სახელმძღვანელო მითითება „აღკვეთის ღონისძიების დასაბუთების და აღკვეთის ღონისძიების გამოყენებაზე უარის თქმის განჩინების გასაჩივრების საკითხებთან დაკავშირებით“. აღნიშნული სახელმძღვანელო მითითება გაეგზავნა პროკურატურის ყველა სტრუქტურულ დანაყოფს. როგორც სახელმძღვანელო მითითებაში, ასევე ზოგადად აღკვეთის ღონისძიების შუამდგომლობათა დასაბუთების პროცესში იდენტიფიცირებული ხარვეზების შესახებ პროკურორებს ინფორმაცია მიეწოდათ დეპარტამენტის წარმომადგენლის მიერ ტრენინგის ფარგლებში, აღკვეთის ღონისძიების დასაბუთების პრობლემურ საკითხებზე მსჯელობისას.



2020 წლის განმავლობაში, გამოძიებისა და საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის ამაღლების მიზნით, გაანალიზდა 2020 წლის პირველი 6 თვის განმავლობაში გამოტანილი განჩინებები და გამამართლებელი განაჩენები. იდენტიფიცირდა სასამართლოს გადაწყვეტილებების საფუძველზე გამოვლენილი, გამოძიების მიმდინარეობისას დაშვებული შეცდომები.

გაანალიზდა სასამართლოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებები ბრალდებულის დაკავებიდან გათავისუფლების, გადაუდებელი აუცილებლობით ჩატარებული საგამოძიებო მოქმედების უკანონოდ ცნობის, საპროცესო შეთანხმების დამტკიცებაზე უარის თქმის, წინასასამართლო სხდომაზე ბრალდების მხარის მტკიცებულებების დაუშვებლად ცნობისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის შეწყვეტის შესახებ, აგრეთვე განსაკუთრებით მძიმე დანაშაულის საქმეებზე კვალიფიკაციის შეცვლის შესახებ.

კვლევის ფარგლებში განზოგადდა საპროცესო ხარვეზები და მიზეზები, რაც საფუძვლად დაედო სასამართლოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებას. გამოკვეთილი ტენდენციები და პრობლემები გაზიარებულ იქნება საქართველოს პროკურატურის ყველა რგოლთან, რათა მომავალში მაქსიმალურად თავიდან იქნეს აცილებული მსგავსი შემთხვევები, შემცირდეს გამოძიების პროცესში დაშვებული შეცდომები და გაიზარდოს გამოძიებაზე საპროცესო ხელმძღვანელობის ხარისხი.

საქმეთა შესწავლის გზით გაანალიზდა სისხლის სამართლის კოდექსის 108-ე (მკვლელობა), 109-ე (მკვლელობა დამამძიმებელ გარემოებებში), 115-ე (თვითმკვლელობამდე ან თვითმკვლელობის ცდამდე მიყვანა) და 116-ე მუხლებით (სიცოცხლის გაუფრთხილებლობით მოსპობა) გამოძიებადანიშნული სისხლის სამართლის საქმეები.

საქმეთა შესწავლის მიზანი იყო შეფასებულიყო გამოძიების ჩატარების და საპროცესო ხელმძღვანელობის განხორციელების ხარისხი და ამ მიმართულებით რეკომენდაციების შემუშავების საჭიროება, ასევე გაანალიზებულიყო კრიმინოლოგიური თვალსაზრისით მნიშვნელოვანი საკითხები.

სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლში განხორციელებული საკანონმდებლო ცვლილების პრაქტიკაში იმპლემენტაციის, პროკურორებისა და კოორდინატორების ეფექტიანი ურთიერთთანამშრომლობის უზრუნველყოფის მიზნით 2020 წელს შემუშავდა სახელმძღვანელო მითითება „სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლის მე-5 ნაწილის გამოყენების შესახებ“, რომელიც კიდევ უფრო ეფექტიანს გახდის ოჯახური დანაშაულის წინააღმდეგ პროკურატურის მუშაობას, გააუმჯობესებს სისხლისსამართლებრივი დევნის საბოლოო შედეგებს, უზრუნველყოფს პროკურატურის სისტემაში ერთგვაროვანი, სწორი მიდგომების დანერგვასა და განხორციელებას.

გარდა ანალიტიკური საქმიანობისა, რომელიც მიმართულია მტკიცებულებებზე დაფუძნებული სისხლის სამართლის პოლიტიკის განხორციელებაზე, პროკურატურისთვის მნიშვნელოვანია კვლევითი საქმიანობა. მათ შორის, შიდა კვლევების ჩატარება, რომელიც საშუალებას იძლევა შევიტყოთ თანამშრომელთა აზრი სხვადასხვა მნიშვნელოვან საკითხზე.

2020 წელს ჩატარდა „საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის კერძო ნაწილის კომენტარების საჭიროების დისტანციური კვლევა“, რომლის მიზანი იყო საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსის კერძო ნაწილის პრობლემური მუხლების იდენტიფიცირება და მათზე კომენტარების შემუშავების საჭიროების განსაზღვრა. პრობლემურ და აქტუალურ მუხლებზე კომენტარების შემუშავება ხელს შეუწყობს პროკურორებს პრაქტიკულ საქმიანობაში და უზრუნველყოფს ერთგვაროვანი პრაქტიკის ჩამოყალიბებას.

2020 წლის ოქტომბერში ჩატარდა „საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა დამოკიდებულების კვლევა“, რომლის მიზანი იყო თანამშრომელთა მოსაზრებებისა და დამოკიდებულებების შესწავლა პროკურატურის სისტემისთვის აქტუალურ სხვადასხვა საკითხზე.



პროკურატურის თანამშრომელთა გადამზადება და კვალიფიკაციის ამაღლება

2020 წლის განმავლობაში საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა გადამზადების მიზნით, შიდა რესურსის გამოყენებითა და დონორი ორგანიზაციების მხარდაჭერით, სულ განხორციელდა 126 სასწავლო აქტივობა, რომელშიც ჩართული იყო 1205 მონაწილე (მენეჯერი, პროკურორი, გამომძიებელი, მრჩეველი, სპეციალისტი, მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორი).



126

სასწავლო აქტივობა



1205

მონაწილე

დისკრიმინაციისა და შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულების

წინააღმდეგ ბრძოლა

- შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე სპეციალიზაციის სამი სასწავლო კურსი განხორციელდა, რომელშიც ჩართული იყო 46 პროკურორი.
- შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილ დანაშაულებზე დამატებით განხორციელდა მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორების სპეციალიზაციის სასწავლო კურსი, რომლის ფარგლებშიც სწავლება გაიარა აღნიშნული სამსახურის ცხრაშემა წარმომადგენელმა.
- ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, საქართველოს პროკურატურის, შინაგან საქმეთა სამინისტროსა და სასამართლო სისტემის წარმომადგენლებისთვის, თემაზე „სიძულვილით მოტივირებულ დანაშაულთან ბრძოლა“ განხორციელდა HELP-ის პროგრამის სასწავლო კურსი, რომლის მიზანი იყო პროკურორების, მოსამართლეებისა და გამომძიებლების უნარების გაუმჯობესება სიძულვილით მოტივირებულ დანაშაულებთან ბრძოლაში, რათა კურსის მონაწილეებმა უკეთ შეძლონ დანაშაულზე ეფექტიანი რეაგირება, სიძულვილის მოტივის გამოკვეთა, სისხლისსამართლებრივი დევნა და მსჯავრდება. სწავლება მოიცავდა შემდეგ 3 ეტაპს: სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულის გამოძიება, სისხლისსამართლებრივი დევნა და სასამართლო გადაწყვეტილების გამოტანა. კურსში მონაწილეობა მიიღო თხუთმეტი სპეციალიზებული პროკურორმა.



- საქართველოს პროკურატურისა და თანასწორობის მოძრაობის ერთობლივი თანამშრომლობის ფარგლებში ჩატარდა 2 ტრენინგი თემაზე - სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულის პრაქტიკული ასპექტები და სიძულვილის მოტივის იდენტიფიცირების მნიშვნელობა სისხლის სამართლის საქმეებში. სასწავლო კურსის ფარგლებში ჩართული იყო 39 მსმენელი (პროკურორი/საშუალო რგოლის მენეჯერი).
- ევროკავშირისა და ევროსაბჭოს ერთობლივი პროექტის მხარდაჭერით, ჩატარდა სემინარების სერია თემაზე „მტკიცებულებების, ინფორმაციისა და სტატისტიკური მონაცემების გაუმჯობესება დისკრიმინაციის, სიძულვილის ენისა და სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულების აღქმისა და მათზე რეაგირებისთვის“. სულ განხორციელდა 5 სემინარი, რომლის ფარგლებშიც ჩართული იყო 6 მსმენელი (პროკურორი).



დისკრიმინაციის აკრძალვის ევროპული სტანდარტების თემაზე სტაჟორებისთვის 3 დისტანციური ტრენინგი განხორციელდა, რომლის ფარგლებშიც ჩართული იყო 37 სტაჟიორი.



გაეროს განვითარების პროგრამის მხარდაჭერით მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორებისთვის ჩატარდა 2 დისტანციური ტრენინგი ძალადობისა და დისკრიმინაციის საკითხებზე. სწავლება ერთობლივი ფორმატის იყო და მასში პროკურატურის მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის 18 წარმომადგენელთან ერთად შინაგან საქმეთა სამინისტროს მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორებიც იყვნენ ჩართული.



შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე (შშმ) პირებთან კომუნიკაციის თემაზე ჩატარდა 1 სასწავლო აქტივობა. სწავლებაში ჩართული იყო 11 მსმენელი (საშუალო რგოლის მენეჯერი).

ოჯახში ძალადობისა და ქალთა მიმართ ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლა

ევროპის საბჭოსთან თანამშრომლობით, სპეციალიზებული პროკურორებისთვის HELP-ის პლატფორმის გამოყენებით განხორციელდა სამთვიანი დისტანციური სასწავლო კურსი - ქალთა მიმართ ძალადობის და ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლის თემაზე, რომლის ფარგლებშიც სწავლება გაიარა 20-მა მსმენელმა.



აშშ-ის საელჩოს მხარდაჭერით, ოჯახში ძალადობის თემაზე სპეციალიზებული პროკურორებისთვის განხორციელდა დისტანციური ტრენინგი, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა 19 პროკურორი. ტრენინგი ერთობლივი ფორმატის იყო და მასში პროკურორებთან ერთად მონაწილეობას იღებდნენ მოსამართლეები და პარლამენტის ადამიანის უფლებათა კომიტეტის წარმომადგენელი.

სექსობრივი დანაშაულების გამოძიებისა და დევნის საერთაშორისო სტანდარტების თემაზე პროკურორებისთვის დისტანციური ტრენინგი ჩატარდა. სწავლებაში ჩართული იყო ოჯახში ძალადობისა და ოჯახური დანაშაულის კუთხით სპეციალიზებული 15 პროკურორი. სწავლებას საერთაშორისო და ეროვნული ექსპერტები უძღვებოდნენ. სასწავლო კურსი არასამთავრობო ორგანიზაცია „საფარისა“ და პროკურატურის ერთობლივი თანამშრომლობით განხორციელდა. ტრენინგი დაფინანსდა ნიდერლანდების საელჩოს მიერ საქართველოში.

ევროპის საბჭოს მხარდაჭერით, ქალებისათვის მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის თემაზე მენტორინგის პროგრამა დაინერგა. კურსი რვა თვის მანძილზე გრძელდებოდა. მენტორინგის პროგრამაში ჩართული იყო ორი მენტორი და ოჯახში ძალადობისა და ოჯახური დანაშაულის თემაზე სპეციალიზებული ექვსი პროკურორი. პროგრამის დასრულებას წინ უძღოდა მენტორინგის სახელმძღვანელოს შექმნა და მენტორების გადამზადება.

ასევე, დამატებით განხორციელდა სასწავლო აქტივობები სექსუალური შევიწროების პრევენციის, გენდერულად მგრძობიარე დასაქმების და კიბერძალადობის თემაზე, რომლის ფარგლებშიც ჩართული იყო პროკურატურის 5 თანამშრომელი.



აღკვეთის ღონისძიების დასაბუთების ევროპული სტანდარტები



აღკვეთის ღონისძიების გამოყენების სტანდარტების თემაზე პროკურორებისთვის ჩატარდა 2-ეტაპიანი ტრენინგთა ტრენინგი, რომლის ფარგლებშიც ევროპის საბჭოს ექსპერტებმა თეორიულ სწავლებასთან ერთად მსმენელებს გაუზიარეს თავისი პრაქტიკული გამოცდილება. პილოტური ტრენინგის ფარგლებში გადამზადდა 12 პროკურორი. ტრენინგები ევროპის საბჭოსა და ევროკავშირის ერთობლივი პროექტის ფარგლებში ხორციელდება.



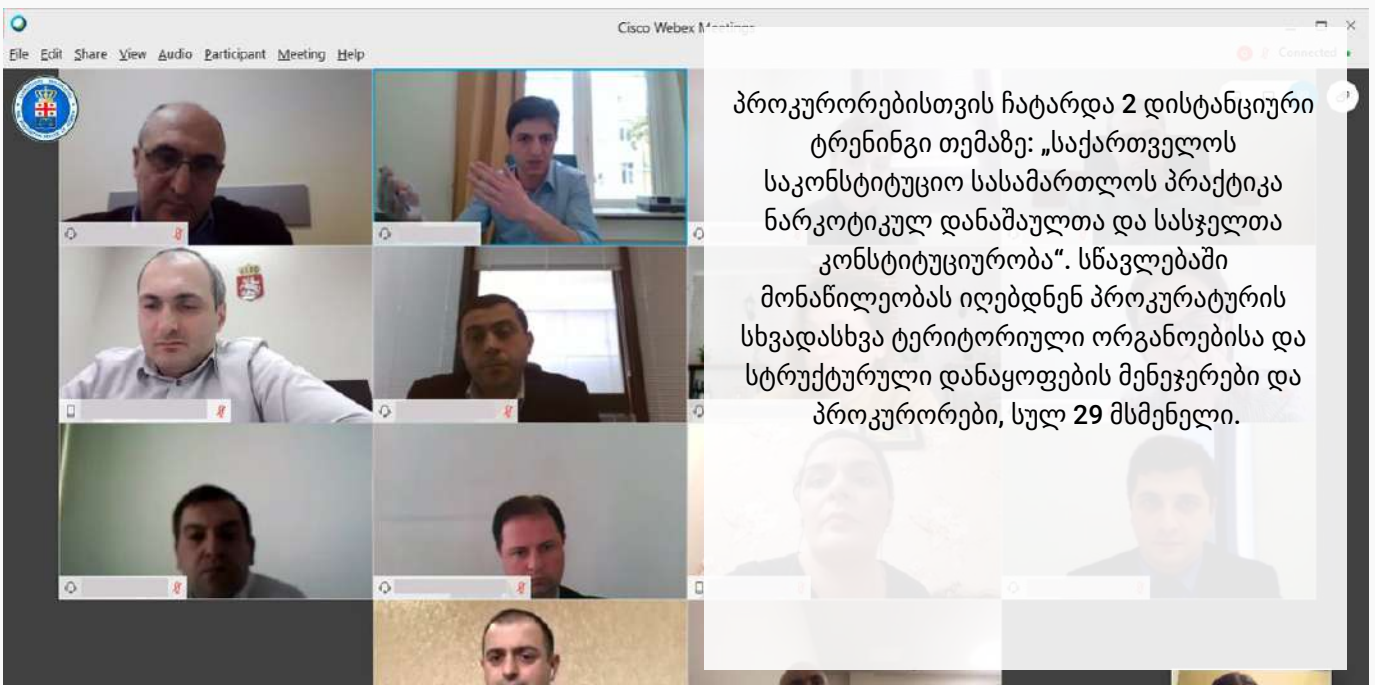
წამება და არასათანადო მოპყრობა

საქართველოს პროკურატურის სხვადასხვა სტრუქტურული ერთეულების თანამშრომლებისთვის ჩატარდა 2 დისტანციური ტრენინგი თემაზე „წამებისა და არასათანადო მოპყრობის კვალიფიკაციისა და საგამოძიებო მოქმედებების ჩატარების აქტუალური საკითხები ეროვნული კანონმდებლობის მიხედვით.“ სასწავლო პროგრამაში ჩართული იყო სულ 22 თანამშრომელი (პროკურორი და პროკურატურის გამომძიებელი).

სამართლიანი სასამართლოს სტანდარტები

სამართლიანი სასამართლოს სტანდარტების თემაზე ჩატარდა 3 დისტანციური ტრენინგი, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა 37 სტაჟიორი.

დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა



ამასთან, სინთეტური ნარკოტიკების წარმოების და გავრცელების მეთოდების ახალი ტენდენციების თემაზე განხორციელდა სასწავლო ვიზიტი უნგრეთში, ქ. ბუდაპეშტში, რომელშიც მონაწილეობას იღებდა პროკურატურის 2 წარმომადგენელი.



ნარკოდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის თემაზე ჩატარდა ერთობლივი სამუშაო შეხვედრა, რომლის ფარგლებში სხვადასხვა უწყების წარმომადგენლებმა ისაუბრეს არსებულ გამოწვევებსა და მათი გადაჭრის გზებზე. შეხვედრაში მონაწილეობას იღებდა პროკურატურის 16 წარმომადგენელი.

ნარკოტრეფიკინგის თემაზე ჩატარდა ვებინარი, რომელშიც მონაწილეობა მიიღო 5-მა პროკურორმა. სწავლებას ესპანელი ექსპერტი უძღვებოდა, რომელმაც მსმენელებთან ერთად განიხილა ნარკოტრეფიკინგის პრაქტიკული საკითხები და ესპანეთის საუკეთესო პრაქტიკა. ასევე, ჩატარდა ერთობლივი კონფერენცია წამალდამოკიდებულ პირთა რეაბილიტაციის საკითხებზე, რომელშიც ჩართული იყო პროკურატურის 2 წარმომადგენელი.

კორუფციული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის საკითხებზე განხორციელდა 7 სასწავლო აქტივობა, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა 68 მსმენელი (პროკურორი, გამომძიებელი). მათ შორის 3 ტრენინგი იყო ერთობლივი ფორმატის და მასში პროკურატურის თანამშრომლებთან ერთად მონაწილეობას იღებდნენ იუსტიციის სამინისტროსა და სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის წარმომადგენლები, ასევე მოსამართლეები.

კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის თემაზე განხორციელდა 20 სასწავლო აქტივობა, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა გაიარა 95-მა მსმენელმა (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი). მათ შორის, აშშ-ს საელჩოს მხარდაჭერით კრიპტოვალუტის დანაშაულებრივად გამოყენების გამოძიების თემაზე პროკურატურის თანამშრომლებისთვის (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი) განხორციელდა სასწავლო ვიზიტი ბუდაპეშტში, რომელშიც ასევე მონაწილეობდნენ შინაგან საქმეთა სამინისტროს, ფინანსთა სამინისტროს და სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის წარმომადგენლები.



ევროკავშირის და ევროპის საბჭოს ერთობლივი პროექტის მხარდაჭერით, საერთაშორისო თანამშრომლობის თემაზე HELP-ის დისტანციური სასწავლო კურსი განხორციელდა, რომელიც საქართველოს პროკურატურისა და იუსტიციის სამინისტროს თანამშრომლებმა გაიარეს. ორთვიან სწავლებას ევროპის საბჭოს ექსპერტები უძღვებოდნენ და მასში მონაწილეობას იღებდა პროკურატურის 16 წარმომადგენელი.



საერთაშორისო თანამშრომლობის თემაზე პროკურატურის თანამშრომლებისთვის დამატებით განხორციელდა 1 სასწავლო აქტივობა, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა 14 მსმენელი (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი).

საერთაშორისო თანამშრომლობის გაძლიერების მიზნით, ევროკავშირის მხარდაჭერით განხორციელდა 2 ტრენინგი EUROJUST-ის როლისა და მანდატის შესახებ. სწავლებაში ჩართული იყო 27 მსმენელი (პროკურორი, პროკურატურის გამომძიებელი, სპეციალისტი).



მტკიცებულებათა დასაშვებობისა და ცალკეული საგამოძიებო მოქმედებების შესახებ ჩატარდა 3 დისტანციური ტრენინგი, რომელშიც მონაწილეობას იღებდა პროკურატურის 37 სტაჟიორი.

ამერიკის იუსტიციის დეპარტამენტის მხარდაჭერით, არჩევნებთან დაკავშირებული დანაშაულის გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის საკითხებზე განხორციელდა დისტანციური სწავლება, რომელშიც მონაწილეობას 23 მსმენელი იღებდა (მენეჯერი/ პროკურორი/გამომძიებელი).

ევროკავშირის მხარდაჭერით თაღლითობის თემაზე განხორციელდა 1 სასწავლო აქტივობა, რომელშიც მონაწილეობას იღებდა 12 პროკურორი.

ბავშვთა მიმართ ჩადენილი დანაშაულის თემაზე განხორციელდა 6 სასწავლო აქტივობა, რომლის ფარგლებშიც გადამზადება გაიარა 18-მა მსმენელმა (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი).

IOM-თან თანამშრომლობით, მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორებისთვის ჩატარდა ადამიანით ვაჭრობის/ტრეფიკინგის მსხვერპლთა ფსიქოსოციალური მხარდაჭერისა და ფსიქოლოგიური კონსულტაციის საორიენტაციო ტრენინგი. სწავლებაში მონაწილეობას იღებდა 14 მსმენელი. სწავლება ერთობლივი ფორმატის იყო და სამიზნე ჯგუფს წარმოადგენდნენ ზრუნვის სააგენტოს ფსიქოლოგები და სოციალური მუშაკები, ასევე, შსს-ს და პროკურატურის მოწმის და დაზარალებულის კოორდინატორები.

პროკურორების ჩართულობით ჩატარდა ტრენინგი თემაზე: „ტრეფიკინგის მსხვერპლი სისხლის სამართლის პროცესში“. ტრენინგში მონაწილეობა მიიღო 10-მა პროკურორმა.

სისტემური ტრენინგები და ერთიანი სტანდარტების დანერგვა

ნაფიც მსაჯულთა განსჯადობის არეალის გაფართოების პარალელურად, ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო უნარების თემაზე მიმდინარეობს პროკურორების გადამზადების პროცესი. აღნიშნული მიმართულებით საანგარიშო პერიოდში ჩატარდა 2 დისტანციური ტრენინგი, რომლის ფარგლებშიც მონაწილეობას იღებდა 37 პროკურორი. სწავლება აშშ-ის იუსტიციის დეპარტამენტთან (DOJ) თანამშრომლობით განხორციელდა;



აშშ-ის საელჩოს მხარდაჭერით, პროფესიული ეთიკისა და ინტერესთა შეუთავსებლობის საკითხებზე, საქართველოს პროკურატურის სტაჟიორებთან 2 დისტანციური შეხვედრა გაიმართა, რომელშიც ჩართული იყო 37 სტაჟიორი.

საქართველოს პროკურატურის საშუალო რგოლის მენეჯერებისთვის პერსონალური მონაცემების დაცვის თემაზე 2 დისტანციური ტრენინგი ჩატარდა, რომელშიც მონაწილეობა მიიღო 25-მა მსმენელმა. სწავლება ევროკავშირის სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების მხარდაჭერის პროექტის ხელშეწყობით განხორციელდა. დამატებით, პერსონალური მონაცემების დაცვის თემაზე პროკურატურის თანამშრომლებისთვის (მრჩეველი, სპეციალისტი) განხორციელდა სწავლება, რომელშიც 20 მსმენელი იღებდა მონაწილეობას.



საპროკურორო ეთიკის საკითხებზე საქართველოს პროკურატურის თანამშრომლებისთვის 2 დისტანციური შეხვედრა ჩატარდა, რომელშიც მონაწილეობას იღებდა 30 მსმენელი (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი).

საქართველოს პროკურატურის სტაჟიორების კვალიფიკაციის ამაღლებისა და პროფესიული განვითარების მიზნით, სამართლებრივი მართლწერის პრაქტიკული საკითხების თემაზე 3 ტრენინგი გაიმართა, რომელშიც 37 სტაჟიორი მონაწილეობდა.

პროკურატურის თანამშრომლებისთვის ჩატარდა ტრენინგი სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ახალი ელექტრონული პროგრამის შესახებ, რომელშიც პროკურატურის გამომძიებლებთან ერთად მონაწილეობდნენ სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურისა და იუსტიციის სამინისტროს წარმომადგენლები. აღნიშნულ თემაზე დამატებით ჩატარდა 8 ტრენინგი. სწავლება სულ გაიარა 47-მა მსმენელმა (პროკურორი/პროკურატურის გამომძიებელი).

საქართველოს პროკურატურის საგამომძიებო დანაყოფების გამომძიებლებისთვის სამხრეთ კამერების გამოყენების თემაზე განხორციელდა 6 ტრენინგი, რომლის ფარგლებშიც გადამზადდა პროკურატურის 76 გამომძიებელი.

სამეგრელო-ზემო სვანეთის საოლქო პროკურატურის კანცელარიის 7-მა თანამშრომელმა გაიარა ტრენინგი მოქალაქეებთან კომუნიკაციის ტექნიკების თემაზე.

საქართველოს პროკურატურის 2-მა თანამშრომელმა გაიარა III და IV რანგის საჯარო მოხელეთა საბაზისო/სავალდებულო აკრედიტებული პროგრამის - პიროვნული და პროფესიული კომპეტენციების განვითარების კურსი.

გენერალური პროკურატურის ეკონომიკური დეპარტამენტის 5 თანამშრომლის ჩართულობით განხორციელდა 2 ტრენინგი თემაზე - საჯარო სექტორის ბუღალტრული აღრიცხვა საერთაშორისო სტანდარტების (IPSAS) მიხედვით.

საქართველოს პროკურატურის შესაძლებლობების გაძლიერება

საქართველოს პროკურატურის სტრატეგიის ახალი დოკუმენტის შემუშავებასთან დაკავშირებით პროკურატურის თანამშრომლებისთვის 2 ეტაპიანი სწავლება განხორციელდა.





ევროკავშირის მხარდაჭერით ადამიანური რესურსების მართვის თემაზე ტრენინგი ჩატარდა, რომელშიც გენერალური პროკურატურის ადამიანური რესურსების მართვისა და განვითარების დეპარტამენტის 8 თანამშრომელი იღებდა მონაწილეობას.

დოკუმენტბრუნვის ელექტრონული სისტემის თემაზე პროკურატურის კანცელარიის თანამშრომლებისთვის ტრენინგი ჩატარდა, რომელშიც 16 პირი იყო ჩართული.

ევროკავშირის მხარდაჭერით მონაცემთა ვიზუალიზაციის თემაზე ტრენინგი ჩატარდა, რომელშიც 13 პროკურორი იღებდა მონაწილეობას.



პროკურატურის თანამშრომელთა შესაძლებლობების გაძლიერების მიზნით ზოგადი და იურიდიული ინგლისურის სწავლებას გადის 5 ჯგუფი, რომელშიც ჩართულია პროკურატურის 54 თანამშრომელი.



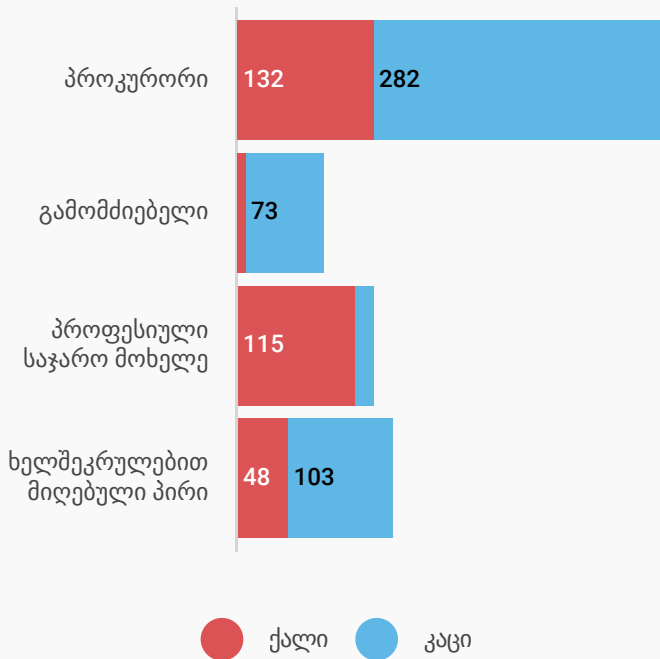
პროკურატურის ადამიანური რესურსები

2020 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით საქართველოს პროკურატურაში მუშაობდა 778 თანამშრომელი, მათ შორის 304 ქალი და 474 მამაკაცი.

414 პროკურორიდან 132 ქალია, ხოლო 282 მამაკაცი; 82 გამომძიებელიდან 9 ქალია, ხოლო 73 მამაკაცი; 131 პროფესიული საჯარო მოხელეთაგან 115 ქალია, 16 მამაკაცი, ხოლო ხელშეკრულებით მიღებული 151 თანამშრომელიდან 48 ქალია, 103 მამაკაცი.

საქართველოს პროკურატურაში დასაქმებული თანამშრომლების რაოდენობა

- პროკურორი - 414 ● გამომძიებელი - 82
- პროფესიული საჯარო მოხელე - 131
- ხელშეკრულებით მიღებული პირი - 151



778 თანამშრომელიდან მენეჯერულ პოზიციას იკავებდა 139, მათ შორის - 16 ქალი. მენეჯერულ პოზიციებზე მყოფი ქალებიდან 1 არის გენერალური პროკურორის მოადგილე, 2 - დეპარტამენტის უფროსი, 3 - დეპარტამენტის უფროსის მოადგილე, 4 - სამმართველოს უფროსი, 2 - რაიონული პროკურორი და 4 - რაიონული პროკურორის მოადგილე.

2020 წელს დაინიშნა 52 ახალი თანამშრომელი, მათ შორის 7 პროკურორი და 7 გამომძიებელი. განხორციელდა 152 შიდა საკადრო გადაადგილება (მათ შორის 37 - სტაჟიორი).

2020 წელს საქართველოს პროკურატურის ორგანოებში ერთწლიანი სტაჟირება გაიარა 37-მა სტაჟიორ-პროკურორმა, რომლებიც სტაჟირების შედეგების გათვალისწინებით, სტაჟირების კომისიასთან წარმატებული გასაუბრების შემდეგ დაინიშნებიან პროკურორისა და გამომძიებლის ვაკანტურ თანამდებობებზე.

2020 წლის განმავლობაში სულ წახალისდა 326 თანამშრომელი, ხოლო დისციპლინური სახდელი დაედო 15 თანამშრომელს.

პროფესიული საჯარო მოხელის შესარჩევად ჩატარდა 9 ღია კონკურსი. ამჟამად მიმდინარეობს 1 კონკურსი.

მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახური

საქართველოს გენერალური პროკურატურა მუდმივად ზრუნავს მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახურის გაძლიერებაზე. მას შემდეგ, რაც მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორები გახდნენ პროცესის მონაწილე სუბიექტები, ისინი აქტიურად ესწრებიან დაზარალებულის/მონმის მონაწილეობით ჩატარებულ საგამოძიებო მოქმედებებსა და სასამართლო პროცესებს, აწვდიან დაზარალებულებს ინფორმაციას სისხლის სამართლის საქმის მსვლელობის შესახებ, ეხმარებიან მათთვის საჭირო სერვისებით სარგებლობაში (იქნება ეს თავშესაფრით უზრუნველყოფა, სამედიცინო და იურიდიული დახმარება თუ ხელშეწყობა დასაქმებასა და სხვა პიროვნული და პროფესიული უნარების გაძლიერებაში).



გარდა ამისა, 2020 წლის 1 იანვრიდან ამოქმედდა სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში შესული ცვლილება, რომლის თანახმად, საქართველოს სსკ-ის 126¹ მუხლით გათვალისწინებული ოჯახში ძალადობის ან იმავე კოდექსის 11¹ მუხლით გათვალისწინებული ოჯახური დანაშაულები სისხლის სამართლის საქმეებზე ბრალდებულის ახლო ნათესავს, რომელსაც უშუალოდ ამ დანაშაულის შედეგად მიადგა მორალური, ფიზიკური ან ქონებრივი ზიანი, სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლის პირველი ნაწილით განსაზღვრული უფლებით სარგებლობამდე დაკითხვის ჩამტარებელმა პირმა უნდა შესთავაზოს მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორთან კონსულტაციის გავლა და შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე 3-დღიანი მოსაფიქრებელი ვადით სარგებლობა.



პროკურორებისა და კოორდინატორების ეფექტიანი ურთიერთთანამშრომლობის უზრუნველყოფის მიზნით, მომზადდა სახელმძღვანელო მითითება „სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის 50-ე მუხლის მე-5 ნაწილის გამოყენების შესახებ“. კონსულტაციის გავლის მიზანია, მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორი დაეხმაროს დაზარალებულს, რათა მან მიიღოს ინფორმირებული გადაწყვეტილება, სრულად გააცნობიეროს ბრალდებული ახლო ნათესავის წინააღმდეგ ჩვენების მიცემის შედეგები, ასევე, რისკები და საფრთხეები, რომლის წინაშეც შესაძლოა აღმოჩნდეს თავად ან მისი არასრულწლოვანი შვილები (მათი არსებობის შემთხვევაში) გამამართლებელი განაჩენის გამოტანისას. გარდა ამისა, კოორდინატორი არკვევს, დაზარალებულის მიმართ ხომ არ ხორციელდება რაიმე უკანონო ზემოქმედება, ჩვენების მიცემაზე უარის თქმის შესახებ მისი პოციზია ხომ არ არის განპირობებული სხვა სუბიექტური ან ობიექტური გარემოებებით (მუქარა, იძულება, თხოვნა, მძიმე ეკონომიკური მდგომარეობა, საცხოვრებლის საჭიროება და სხვა), რათა შეფასდეს დაზარალებულის მიმართ ფსიქოლოგიური, მორალური, ფიზიკური, მატერიალური მხარდაჭერის საჭიროება და მიღებული იქნეს ზომები მათ აღმოსაფხვრელად (სერვისის მიმწოდებელ ორგანიზაციებთან კომუნიკაციის გზით, მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის აქტიური კომუნიკაციით).

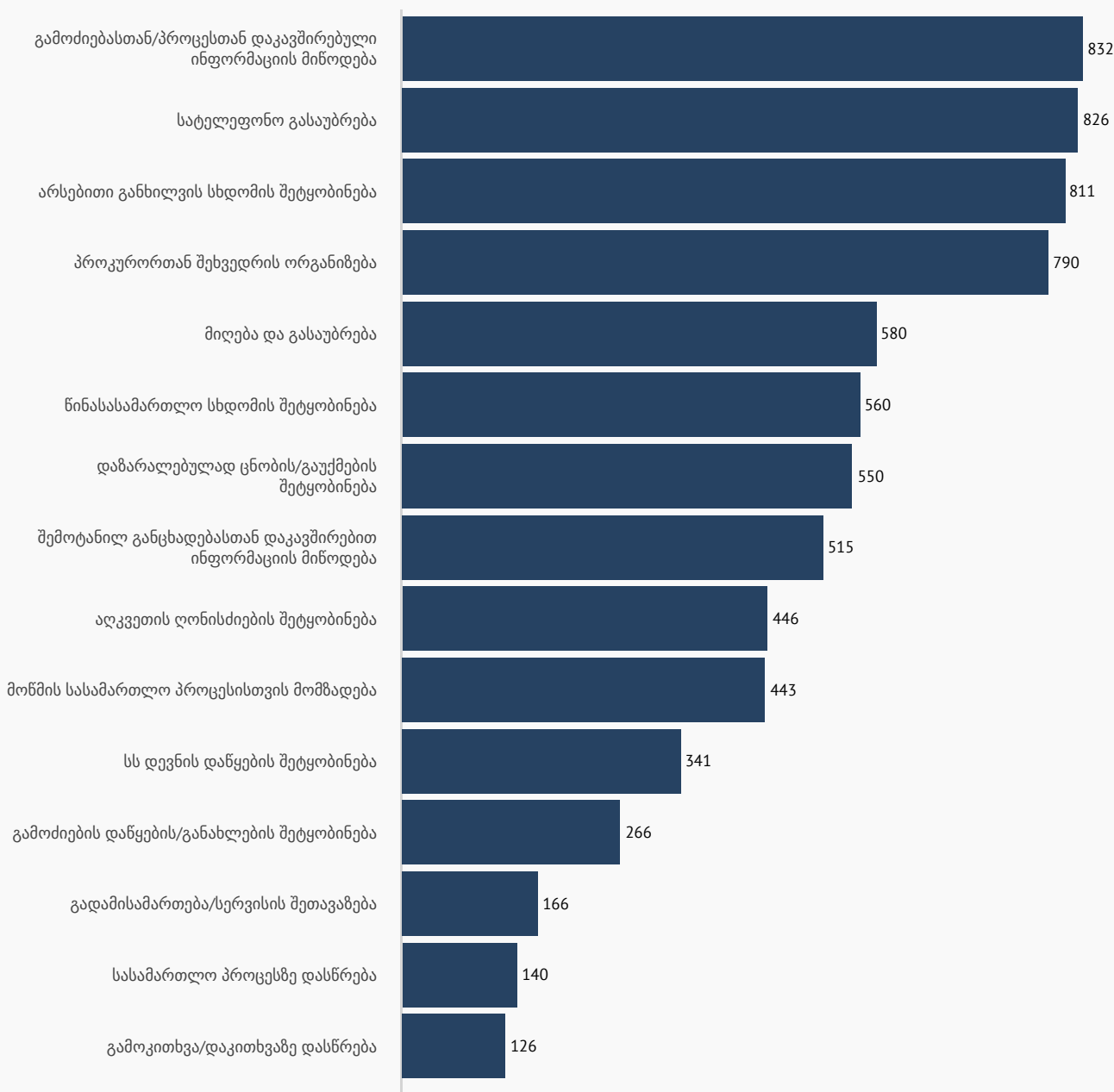
იმის გასარკვევად, თუ რა მიღწევები და გამონწვევები აქვს კოორდინატორის სამსახურს, საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის ანალიტიკური სამმართველოს მიერ ჩატარდა კოორდინატორების საქმიანობის მონიტორინგი, რომლის ფარგლებშიც შესწავლილი იქნა 236 სისხლის სამართლის საქმე და მონაცემებზე დაყრდნობით მომზადდა მონიტორინგის ანგარიში.



გარდა ზემოაღნიშნულისა, ანალიტიკური პროგრამული სისტემით განხორციელდა მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახურის საქმიანობის შედეგებთან დაკავშირებული მონაცემების აღრიცხვისა და მათზე მონიტორინგის სისტემის სრული ავტომატიზაცია.

- ალსანიშნავია, რომ 2020 წელს მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახურით, რომელიც შედგება თბილისსა და რეგიონების მასშტაბით მომუშავე 21 კოორდინატორისგან, ისარგებლა 3006-მა პირმა (დაზარალებულმა, მონმემ, განმცხადებელმა).
- მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორების მიერ 2020 წელს განხორციელდა 8366 აქტივობა. მონმეებისა და დაზარალებულების საჭიროების გათვალისწინებით, კოორდინატორებმა ყველაზე ხშირად განახორციელეს ქვემოთ მოცემული აქტივობები.

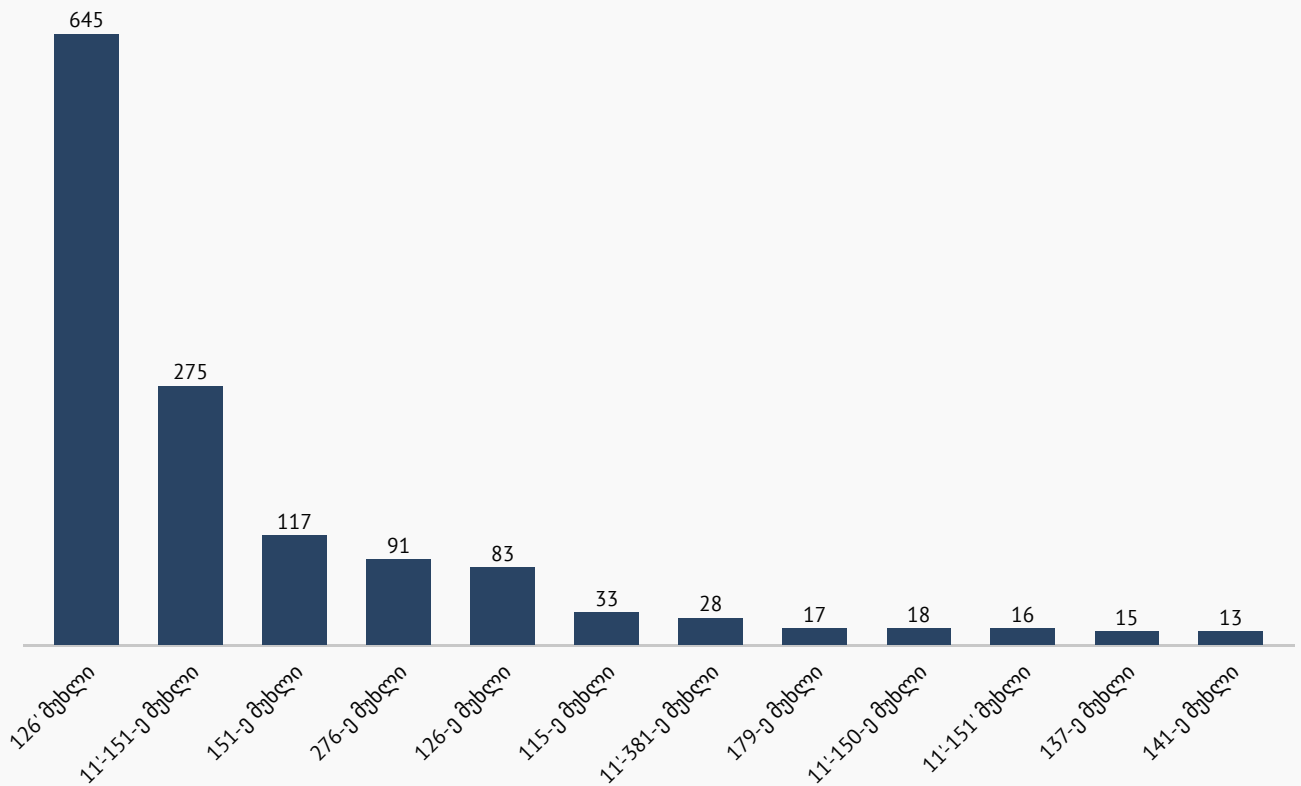
კოორდინატორების მიერ ხშირად განხორციელებული ქმედებები





2020 წელს კოორდინატორებმა ყველაზე ხშირად დახმარება გაუწიეს სისხლის სამართლის კოდექსის შემდეგი მუხლებით გათვალისწინებულ დანაშაულთა საქმეების მონშეებსა და დაზარალებულებს.

საქმეთა რაოდენობა მუხლების მიხედვით



საზოგადოების სამართლებრივი ცნობიერების ამაღლება და დანაშაულის პრევენცია

საქართველოს პროკურატურა დანაშაულის პრევენციის მიზნით ახორციელებს პროექტებს „ადგილობრივი საბჭო“ და „საზოგადოებრივი პროკურატურა“, რომელთა მიზანია მოქალაქეთა სამართლებრივი ცნობიერების გაზრდა და პროკურატურის მიმართ საზოგადოების ნდობის ამაღლება.

2020 წელს ახალი კორონა ვირუსით გამოწვეული პანდემიის პირობებში კვლავ გაგრძელდა აღნიშნული პროექტის განხორციელება და დისტანციურ რეჟიმში გაიმართა ადგილობრივი საბჭოს 21 სხდომა შემდეგ ქალაქებში: თბილისი (5 სხდომა), ბათუმი, ხელვაჩაური, ოზურგეთი, ზუგდიდი, სამტრედია, ქუთაისი, ახალციხე, ახალქალაქი, გორი, ბოლნისი, რუსთავი, მცხეთა, სიღნაღი, სენაკი, გურჯაანი და თელავი.



თითოეულ ქალაქსა თუ რაიონში გამართულ სხდომებზე, სახელმწიფო სტრუქტურებისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების მონაწილეობით, განხილული იქნა ქვეყნის მასშტაბით საერთო, განსაკუთრებით აქტუალური საკითხი - „არასრულწლოვნებში ძალადობრივი ქცევის გამოვლინებების პრევენცია და საზოგადოების მხრიდან გამოძიებასთან თანამშრომლობის მნიშვნელობა“. ასევე, განხილული იქნა უშუალოდ ამ რაიონებში გავრცელებული დანაშაულები და მათთან დაკავშირებით განსახორციელებელი პრევენციული ღონისძიებები.



ადგილობრივი საბჭოს მიერ 21 რაიონში გამართულ შეხვედრებზე კომპეტენტური პირების მიერ გამოითქვა სხვადასხვა მოსაზრება პრობლემების გადაჭრის გზებთან დაკავშირებით. დაიგეგმა შემდგომი ღონისძიებები დანაშაულის პრევენციის მიზნით, რომლებიც ჩატარდება პროექტ „საზოგადოებრივი პროკურატურის“ ფარგლებში.

სტუდენტებთან და სკოლის მოსწავლეებთან კომუნიკაცია

საქართველოს პროკურატურამ, სხვადასხვა უმაღლესი სასწავლებლისა და სტუდენტური ორგანიზაციის მომართვის საფუძველზე, სტუდენტებისა და სკოლის მოსწავლეების 6 ჯგუფს უმასპინძლა. შეხვედრების ფარგლებში პროკურორებმა მსმენელებს გააცნეს პროკურატურის ფუნქციები და როლი, ისაუბრეს პროკურატურის სისტემაში სტაჟირების გავლის შესახებ. შეხვედრების ძირითადი თემატიკა იყო: ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო უნარები, შეუწყნარებლობის მოტივით ჩადენილი დანაშაულები, ტერორიზმი, გენდერული ძალადობა და ოჯახში ძალადობა. განხორციელებულ აქტივობებში 200-ზე მეტი სტუდენტი და სკოლის მოსწავლე იყო ჩართული.

ასევე, ონლაინ ლექციები ჩატარდა ქალთა მიმართ ძალადობის წინააღმდეგ 16-დღიანი გლობალური კამპანიის ფარგლებში.

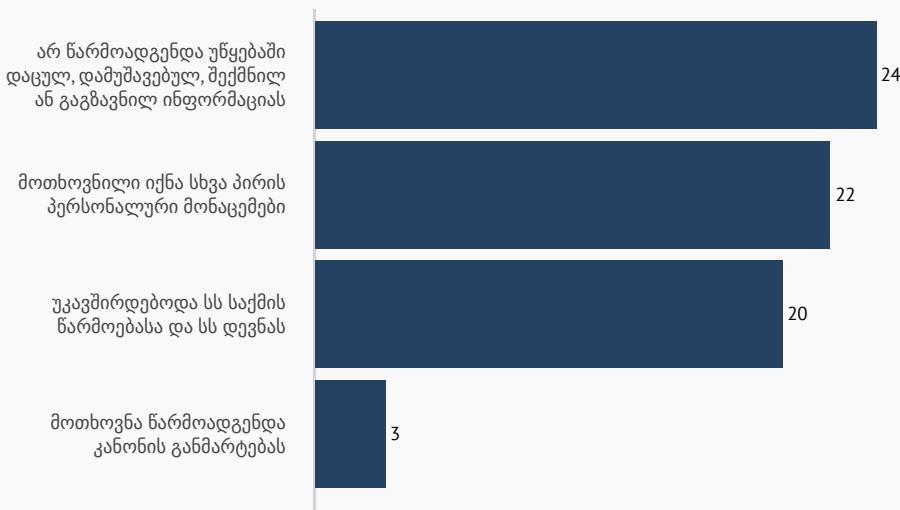
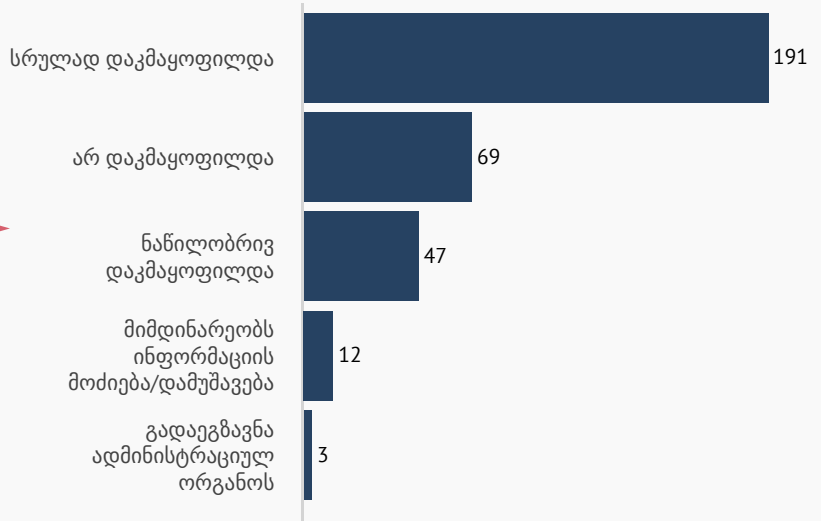


საჯარო ინფორმაციის გაცემა

2020 წელს საჯარო ინფორმაციის გაცემის მოთხოვნით საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში სულ შემოვიდა 322 განცხადება.



საჯარო ინფორმაციის გაცემის მოთხოვნით საქართველოს გენერალურ პროკურატურაში შემოსული განცხადებების განხილვის შედეგები



გარემოებები, რომლებსაც ეფუძნებოდა საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარი



საქართველოს გენერალური პროკურატურა საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმისას ეყრდნობოდა საქართველოს კონსტიტუციის, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის და „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნებს.

აღნიშნულ პერიოდში საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გამო საქართველოს პროკურატურის წინააღმდეგ ადმინისტრაციული საჩივარი ან/და სარჩელი წარდგენილი არ ყოფილა.

საჯარო მოსამსახურეთა მიერ ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მოთხოვნების დარღვევის და პასუხისმგებელ პირზე დისციპლინური სახდელის დადების შემთხვევა საქართველოს პროკურატურაში 2020 წელს არ გამოვლენილა.



გენერალური ინსპექციის მუშაობის შედეგები

2020 წელს საქართველოს გენერალური პროკურატურის გენერალურ ინსპექციაში ჩატარდა:



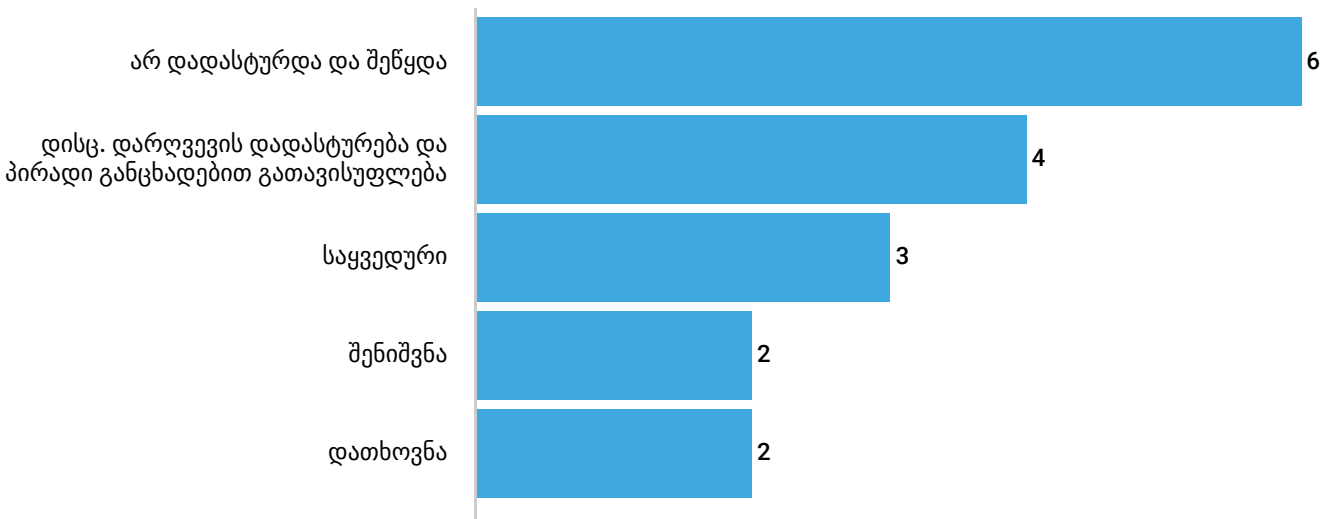
24 სამსახურებრივი შემოწმება



პროკურატურის 24 თანამშრომლის მიმართ

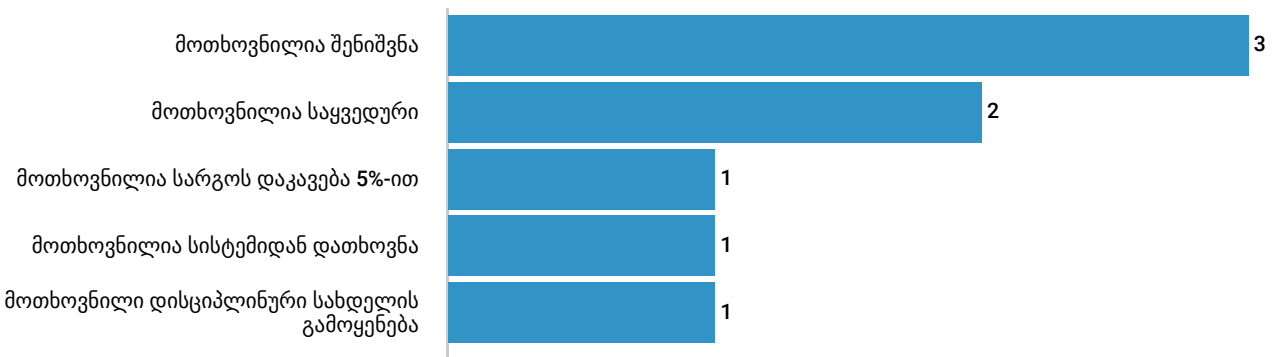
ჩატარებული სამსახურებრივი შემოწმების განხილვის შედეგები მითითებულია ქვემოთ მოცემულ დიაგრამაში.

2020 წელს გენერალური ინსპექციის მიერ ჩატარებული სამსახურებრივი შემოწმების შედეგები



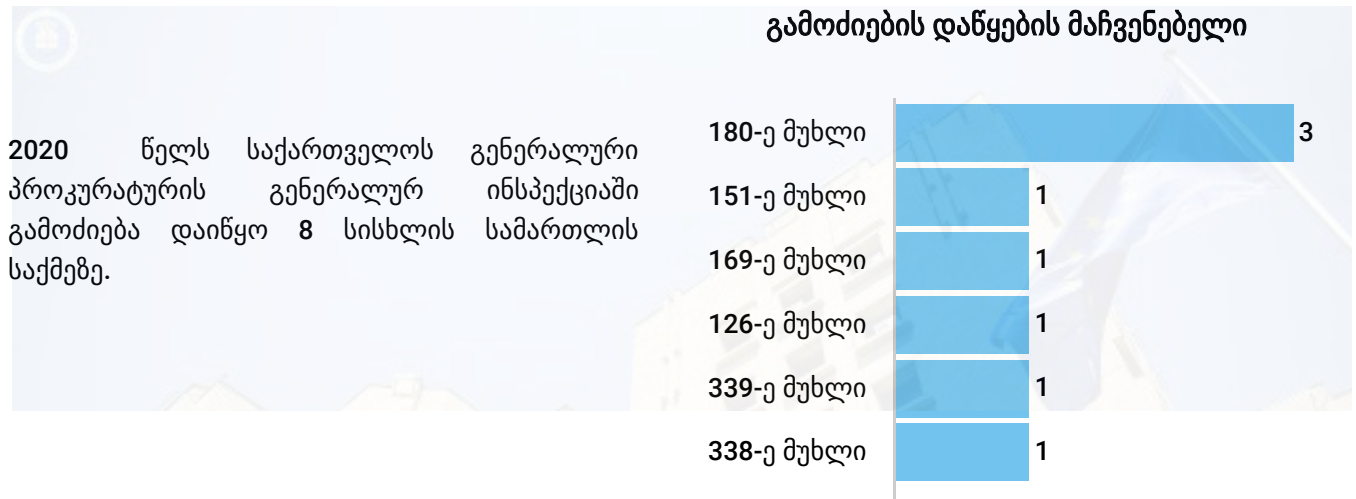
ამ ეტაპზე, კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოსთვის წარდგენილია სამსახურებრივი შემოწმების დასკვნა 8 თანამშრომლისთვის დისციპლინური სახდელის დაკისრების თაობაზე. ქვემოთ მოცემული დიაგრამა ასახავს მონაცემებს გენერალური ინსპექციის მიერ კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოსთვის წარდგენილი სამსახურებრივი შემოწმების დასკვნების თაობაზე.

კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოსთვის წარდგენილი სამსახურებრივი შემოწმების დასკვნები





2020 წელს გენერალური ინსპექციის მიერ გამოძიების დაწყების მაჩვენებელი



2020 წელს საქართველოს გენერალური პროკურატურის გენერალურ ინსპექციაში გამოძიება დაიწყო 8 სისხლის სამართლის საქმეზე.

2020 წლის მონაცემებით საქართველოს გენერალურ ინსპექციაში სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 5 პირის მიმართ, მათ შორის:

- 1 პროკურორის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 338-ე მუხლით;
- საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს საგამოძიებო სამსახურის 1 ინსპექტორ-გამომძიებლის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 339-ე მუხლით;
- 2 ადვოკატის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 339-ე და საქართველოს სსკ-ის 180-ე მუხლებით;
- 1 თარჯიმნის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 180-ე მუხლით .

2020 წლის მონაცემებით გამამტყუნებელი განაჩენი დადგა 3 პირის მიმართ. მათ შორის:

- 1 პროკურორის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 338-ე მუხლის მე-3 ნაწილის „ე“ ქვეპუნქტით;
- საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს საგამოძიებო სამსახურის თანამშრომლის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 339-ე მუხლის პირველი ნაწილით;
- 1 ადვოკატის მიმართ საქართველოს სსკ-ის 339-ე მუხლის პირველი ნაწილით .

საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა ეთიკის ახალი კოდექსის ამოქმედების შემდეგ, შეიქმნა ეთიკის კოდექსის კომენტარები, რომლითაც გენერალურ ინსპექციაში არსებული პრაქტიკული მაგალითების საფუძველზე, კონკრეტული კაზუსების მითითებით, დეტალურად განიმარტა კოდექსის თითოეული მუხლი. კომენტარის შემუშავება ხელს უწყობს საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა ეთიკის კოდექსის ნორმების სწორ განმარტებას და განჭვრეტადს ხდის თითოეული ნორმის შინაარსს.



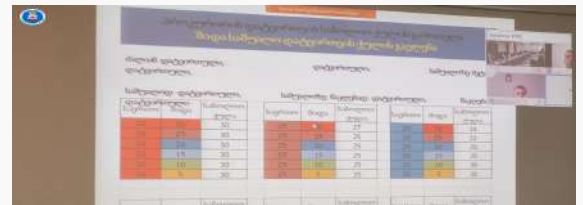
კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭო



„პროკურატურის შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 21-ე მუხლის შესაბამისად, პროკურატურის საქმიანობის ხელშეწყობის მიზნით, სისტემაში ფუნქციონირებს საქართველოს გენერალური პროკურორის მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანო - კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭო.

2020 წელს ჩატარდა საქართველოს გენერალური პროკურორის მუდმივმოქმედი სათათბირო ორგანოს - კარიერის მართვის, ეთიკისა და წახალისების საბჭოს 10 სხდომა. მათგან 9 სხდომაზე განხილული იქნა 277 თანამშრომლის საკითხი, ხოლო ერთ სხდომაზე საბჭომ განიხილა პროკურორებისა და პროკურატურის გამომძიებლების ახალი შეფასების სისტემის პროექტი.

172 წარმოდგენილი თანამშრომლიდან საბჭომ რეკომენდაცია გაუწია 148 თანამშრომლის წახალისებას;



73 წარმოდგენილი თანამშრომლიდან საბჭომ რეკომენდაცია გაუწია 15 თანამშრომლის დაწინაურებას (შიდა კონკურსის საფუძველზე);

19 წარმოდგენილი თანამშრომლიდან საბჭომ რეკომენდაცია გაუწია 14 თანამშრომლის მიმართ დისციპლინური სახდელის გამოყენებას და 4 თანამშრომლის მიმართ რეკომენდაციით მიმართვას.



გენერალურმა პროკურორმა გაითვალისწინა საბჭოს ყველა რეკომენდაცია.

საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა რანგირება

საქართველოს პროკურატურაში უმნიშვნელოვანეს სიახლეს წარმოადგენს საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა რანგირების სისტემის შემოღება. საქართველოს გენერალური პროკურორის 2020 წლის 21 აგვისტოს №036 ბრძანებით დამტკიცდა „საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა რანგირების წესი.“

რანგირების მიზანია პროკურატურის თანამშრომელთა კარიერის სწორად დაგეგმვა და განვითარება, მოტივაციის ზრდა და პროფესიული უნარ-ჩვევების ამაღლება.

რანგირებას ექვემდებარებიან პროკურორები და პროკურატურის გამომძიებლები.

პროკურორსა და პროკურატურის გამომძიებელს, სათათბირო ორგანოს - რანგირების საბჭოს რეკომენდაციის საფუძველზე, რანგს ანიჭებს, უცვლის ან/და უცვლელად ტოვებს საქართველოს გენერალური პროკურორი შესაბამისი ბრძანებით. რანგირების საბჭოს შემადგენლობაში შედიან: გენერალური პროკურორის პირველი მოადგილე და მოადგილეები, საპროკურორო საბჭოს 8 პროკურორი წევრი, საქართველოს გენერალური პროკურატურის გენერალური ინსპექციის, ადამიანური რესურსების მართვისა და განვითარების და საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის უფროსები.

პროკურორის და პროკურატურის გამომძიებლისათვის რანგის მინიჭება/შეცვლა ხდება წინა რანგის მინიჭებიდან ორი წლის გასვლის შემდეგ, შეფასების შედეგების გათვალისწინებით. აგრეთვე, რანგის მინიჭება/შეცვლა შესაძლებელია საქმიანობის ყოველი შეფასებისას, შეფასების შედეგების საფუძველზე.

რანგის მინიჭება/შეცვლა ასევე შესაძლებელია ვადის დაცვის გარეშე ხელმძღვანელის ან/და საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის მოტივირებული და დასაბუთებული წარდგინების საფუძველზე ან რანგის შეცვლის დისციპლინურ სახდელად გამოყენებისას.

2020 წლის 1 სექტემბრიდან სექტემბერს საქართველოს პროკურატურის ყველა პროკურორსა და გამომძიებელს სანყისი - მესამე რანგი მიენიჭა.

რანგის მინიჭების, შეცვლის ან უცვლელად დატოვების ზოგადი საფუძვლებია:

- პროკურორის და პროკურატურის გამომძიებლის საქმიანობის შეფასების შედეგები;
- პროკურორის და პროკურატურის გამომძიებლის შრომითი სტაჟი, რომელიც მეორე რანგის მისანიჭებლად არ უნდა იყოს პროკურორად/პროკურატურის გამომძიებლად მუშაობის 2 წლის სტაჟზე ნაკლები, ხოლო პირველი რანგის მისანიჭებლად – პროკურორად/პროკურატურის გამომძიებლად მუშაობის 3 წლის სტაჟზე ნაკლები;
- ინფორმაცია წახალისებისა და დისციპლინური სახდელის შესახებ;
- ინფორმაცია განსაკუთრებით საპასუხისმგებლო ფუნქციური დატვირთვის შესახებ;
- პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის ხელმძღვანელის წარდგინება (დახასიათება), რომელიც ასევე მოიცავს ინფორმაციას პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის საქმიანობის შესახებ;
- გენერალური პროკურატურის საპროკურორო საქმიანობაზე ზედამხედველობისა და სტრატეგიული განვითარების დეპარტამენტის წარდგინება;
- გენერალური პროკურორის, გენერალური პროკურორის პირველი მოადგილის ან მოადგილეების წარდგინება.

მეორე და პირველი რანგის თავდაპირველად მინიჭებისას უნდა არსებობდეს 2 წინაპირობა:

- მეორე რანგის მისანიჭებლად აუცილებელია შეფასების სისტემის საფუძველზე პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის მიერ მაღალი ან უმაღლესი შეფასების მიღება და პროკურორად/პროკურატურის გამომძიებლად მუშაობის არანაკლებ 2 წლის სტაჟი;
- პირველი რანგის მისანიჭებლად აუცილებელია შეფასების სისტემის საფუძველზე პროკურორის/პროკურატურის გამომძიებლის მიერ უმაღლესი შეფასების მიღება და პროკურორად/პროკურატურის გამომძიებლად მუშაობის არანაკლებ 3 წლის სტაჟი.



2020 წლის 22 დეკემბერს ჩატარდა რანგირების საბჭოს პირველი სხდომა, რომელზეც განხილული იქნა საბჭოსთვის წარდგენილი კანდიდატებისათვის რანგის მინიჭების საკითხი. რანგირების საბჭოს სამდივნომ რანგირების საბჭოს წარუდგინა მასალები 137 პროკურორის და გამომძიებლისთვის მეორე ან პირველი რანგის თავდაპირველად მინიჭების თაობაზე. საბჭოს სხდომაზე კენჭისყრით მიღებული იქნა გადაწყვეტილება 36 პროკურორის/გამომძიებლისთვის I რანგის, ხოლო 74 პროკურორის/გამომძიებლისთვის II რანგის მინიჭების თაობაზე.

რანგირების საბჭოს რეკომენდაციის საფუძველზე, საქართველოს გენერალური პროკურორის გადაწყვეტილებით 110 პროკურორს/პროკურატურის გამომძიებელს მიენიჭა რანგი და დაენიშნა რანგის შესაბამისი დანამატი.

მეორე ან პირველი რანგის მქონე პროკურორებსა და პროკურატურის გამომძიებლებს ყოველთვიურად მიეცემა შესაბამისი სახელფასო დანამატი.



საერთაშორისო თანამშრომლობა

საერთაშორისო თანამშრომლობის კუთხით საქართველოს პროკურატურისთვის მნიშვნელოვანი იყო საქართველოსა და EUROJUST-ს შორის თანამშრომლობის შეთანხმების ხელმოწერა. 2019 წლის 29 მარტის შეთანხმების შესაბამისად, საქართველოს გენერალური პროკურორის 2020 წლის 10 მარტის №17-გ ბრძანებით სამი წლის ვადით დაინიშნა საქართველოს გენერალური პროკურატურის მეკავშირე პროკურორი EUROJUST-ში.



საქართველო რეგიონში პირველი ქვეყანაა, რომელთანაც EUROJUST-მა თანამშრომლობის ხელშეკრულება გააფორმა. EUROJUST-თან შეთანხმება საქართველოს და ევროკავშირის ქვეყნებს შესაძლებლობას აძლევს უფრო სწრაფად და ეფექტიანად ითანამშრომლონ საერთაშორისო ორგანიზებული დანაშაულის გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის პროცესში.

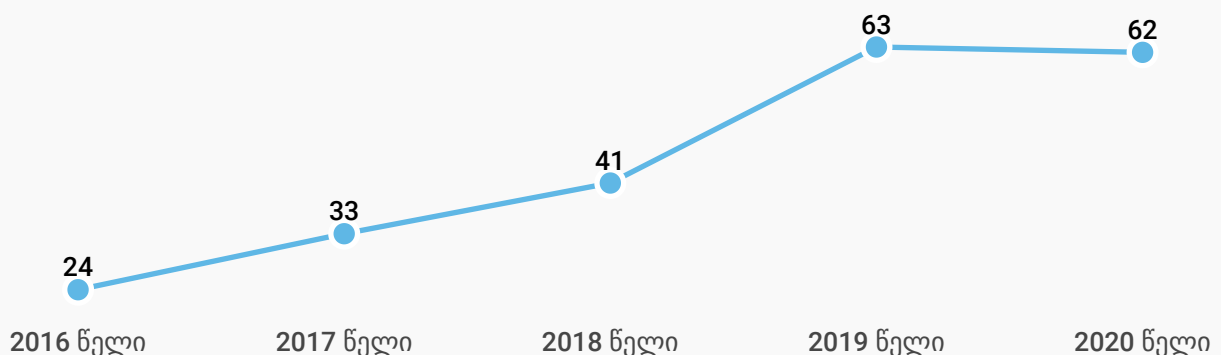
EUROJUST-ში მეკავშირე მაგისტრატით ან პროკურორით წარმოდგენილი არიან ევროკავშირის წევრი ქვეყნები და პარტნიორი სახელმწიფოები - აშშ, ნორვეგია, შვეიცარია, უკრაინა, მონტენეგრო და საქართველო.

2020 წლის განმავლობაში მეკავშირე პროკურორმა დიდი ძალისხმევა გასწია კონკრეტულ სისხლის სამართლის საქმეებთან დაკავშირებით საერთაშორისო თანამშრომლობის ეფექტიანად წარმართვის კუთხით. შედეგად, საქართველოს საგამოძიებო უწყებების წარმომებაში არსებულ არაერთ მნიშვნელოვან სისხლის სამართლის საქმეზე მეკავშირე პროკურორის ჩართულობით, უზრუნველყოფილ იქნა უცხო სახელმწიფოს კომპეტენტური ორგანოებიდან საჭირო მტკიცებულებების სწრაფად და ეფექტიანად მოპოვება.

საქართველოდან განხორციელებული ექსტრადიციები

სასამართლოში დასაშვებად ცნობილი ექსტრადიციების (ექსტრადიცია საქართველოდან უცხოეთში) რაოდენობა ბოლო 5 წლის განმავლობაში სტაბილურად იზრდებოდა. განსაკუთრებული ზრდა 2019 წელს დაფიქსირდა +33.4% (63 საქმე). პანდემიით გამოწვეული სირთულეების მიუხედავად, იგივე მაჩვენებელი შენარჩუნდა 2020 წელს (62 საქმე). აღსანიშნავია, რომ 2020 წლის განმავლობაში საქართველოს სასამართლოებში ექსტრადიციის დასაშვებობის შუამდგომლობების დაკმაყოფილების მაჩვენებელი 100% იყო. 2020 წელს 7 საქმეზე შეწყდა ექსტრადიციის წარმოება (შუამდგომლობის გათხოვა, საჭირო დოკუმენტების წარმოუდგენლობა).

2016-2020 წლებში დასაშვებად ცნობილი ექსტრადიციების რაოდენობა



საქართველოში განხორციელებული ექსტრადიციები

2020 წელს უცხო სახელმწიფოებმა დააკმაყოფილეს საქართველოს გენერალური პროკურატურის 13 ექსტრადიციის შუამდგომლობა. არ დაკმაყოფილდა მხოლოდ 1 შუამდგომლობა. 2019 და 2018 წლებში 12-12 შუამდგომლობა იქნა დაკმაყოფილებული.

ონლაინ სერვის პროვაიდერებთან თანამშრომლობა

საქართველოს გენერალური პროკურატურა ონლაინ სერვის პროვაიდერებისგან 2016 წლიდან პირდაპირ იღებს ელექტრონულ მონაცემებს სისხლის სამართლის საქმის წარმოების ფარგლებში.

2020 წელს საქართველოს პროკურატურის მოთხოვნების დაკმაყოფილების მაჩვენებელი 90%-მდე იყო, მაშინ, როდესაც იმავე პერიოდისთვის საშუალო გლობალური მაჩვენებელი 72% იყო.

BENCH&BAR

2020 წლის 16 ივლისს საქართველოს უზენაეს სასამართლოსთან და ადვოკატთა ასოციაციასთან ერთად, ხელი მოეწერა მემორანდუმს მართლმსაჯულების საკოორდინაციო საბჭოს (Bench & Bar) დაარსების შესახებ.

მემორანდუმის მიზანია ხელი შეუწყოს პროკურორებში, მოსამართლეებსა და ადვოკატებში იურიდიული პროფესიის გაძლიერებას, აქტუალურ სამართლებრივ საკითხებზე ერთობლივ მსჯელობას, საერთო ეთიკური პრინციპების დამკვიდრებას, ერთგვაროვანი პრაქტიკის ჩამოყალიბებას და კანონის უზენაესობაზე დაფუძნებული მართლმსაჯულების სისტემის ხარისხის ამაღლებას.



მემორანდუმის ხელმოწერის შემდეგ, პირველი Bench & Bar 2020 წლის 2 ოქტომბერს ჩატარდა ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო სისტემასთან დაკავშირებულ აქტუალურ საკითხებზე. მართლმსაჯულების საკოორდინაციო საბჭოს შეხვედრები მომავალშიც აქტიურად გაგრძელდება.



ციფრული ტრანსფორმაცია

სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ელექტრონული სისტემა

საქართველოს პროკურატურისა და საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს სსიპ „ელექტრონული მმართველობის სააგენტო“ ერთობლივი მრავალწლიანი მუშაობის შედეგად შეიქმნა სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ახალი ელექტრონული სისტემა, რომელიც 2019 წლის ნოემბრიდან ეტაპობრივად ჩაირთო და დღეისათვის უკვე მოქმედებს საქართველოს პროკურატურის ყველა სტრუქტურულ ერთეულსა და სხვა სამართალდამცავი ორგანოების საგამოძიებო დანაყოფებში.



საქართველოს პროკურატურისათვის სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ახალი ელექტრონული სისტემის დანერგვა არის ინოვაციური ნაბიჯი გამოძიების სრულყოფილად და ეფექტიანად წარმოების მიმართულებით. პროგრამას გააჩნია მთელი რიგი უპირატესობები, რაც ამარტივებს როგორც პროკურორის, ასევე გამომძიებლის მუშაობის პროცესს, ამცირებს ადამიანური რესურსის გამოყენების საჭიროებას და სრულყოფილს ხდის მონაცემთა შეგროვებას და სტატისტიკის წარმოებას.

ახალი სისტემა არის დაცული, სწრაფი და მოქნილი. შეესაბამება სისხლის სამართლის კოდექსის და სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის მოთხოვნებს, მაქსიმალურადაა მორგებული გამომძიებლისა და პროკურორის მუშაობის სტანდარტებს, რაც ამარტივებს სისტემაში მომხმარებელთა მუშაობას.

ახალ სისტემაში სრულყოფილად ხდება სტატისტიკის წარმოება და მინიმალურია ადამიანური რესურსის ჩარევის საჭიროება. სისტემაში ადაპტირებულია შინაარსობრივი და რაოდენობრივი მონაცემები, რაც აუცილებელია სტატისტიკის წარმოებისთვის, ანალიზების მოსამზადებლად, საჯარო ინფორმაციის გასაცემად და ა.შ.

ანალიტიკური პორტალი

ანალიტიკური პორტალი პროკურატურის ლოკალურ ქსელზე არსებული პროგრამული უზრუნველყოფის ნაწილია, რომელიც მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკის და ციფრული ტრანსფორმაციის სტრატეგიის ფარგლებში შემუშავდა.



პორტალზე განთავსებულია ინფორმაცია ანალიზების, სახელმძღვანელოების, რეკომენდაციებისა და კვლევების შესახებ. ანალიტიკური პროგრამული სისტემის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ფუნქციას თანამშრომელთა დატვირთვის მონიტორინგის ავტომატიზაცია წარმოადგენს. ხსენებული მექანიზმი პროკურორის და პროკურატურის გამომძიებლის მიერ თითოეული სამართლებრივი დოკუმენტის ხელმოწერას ზედმინევენითი სიზუსტით აღრიცხავს, რის შემდეგაც პროგრამა ავტომატურად ახდენს თანამშრომელთა კატეგორიზაციას ნაკლებად, საშუალოდ და ძალიან დატვირთულ თანამშრომლებად. ანალიტიკური პორტალი განსაზღვრავს დატვირთვის საშუალო ნიშნულს მომხმარებლისათვის საინტერესო საანგარიშო პერიოდთან მიმართებაში და ახდენს სტრუქტურულ დანაყოფებს შორის საშტატო ერთეულების ოპტიმალური გადანაწილების მოდელირებას.

გარდა ზემოაღნიშნულისა, ანალიტიკური პროგრამული სისტემით განხორციელდა მონმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის სამსახურის მუშაობის შედეგებთან დაკავშირებული მონაცემების აღრიცხვის და მათზე მონიტორინგის სისტემის სრული ავტომატიზაცია.

სამომავლო გეგმები

2021-2025 წლების სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა

პროკურატურა ასრულებს მუშაობას 2021-2025 წლების პროკურატურის განვითარების სტრატეგიასა და სამოქმედო გეგმაზე.

საქართველოს პროკურატურის 2021-2025 წლების სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის შემუშავების მიზნით, საქართველოს პროკურატურის ორგანოებისა და სტრუქტურული დანაყოფების წარმომადგენლების მონაწილეობით შეიქმნა სამუშაო ჯგუფი. სტრატეგიის შემუშავების პროცესი დაიწყო ევროკავშირის მნიშვნელოვანი მხარდაჭერით. საქართველოს პროკურატურის მიზანია, სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა პასუხობდეს, ერთი მხრივ, პროკურატურის წინაშე არსებულ ახალ გამოწვევებს, ხოლო მეორე მხრივ, შეესაბამებოდეს პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების თანამედროვე სტანდარტებს. პროკურატურის ახალ სტრატეგიასა და სამოქმედო გეგმაში წარმოდგენილ იქნება უწყების განვითარების ხედვა, პრიორიტეტული მიმართულებები, მიზნები და ამოცანები. სტრატეგიის შემუშავებაში, კომპეტენციის ფარგლებში მონაწილეობა მიიღო პროკურატურის თითქმის ყველა სტრუქტურულმა ერთეულმა.



ახალი სტრატეგიის პრიორიტეტულ მიმართულებებს წარმოადგენს საპროკურორო საქმიანობის ხარისხის ამაღლება, საპროცესო შეთანხმების ინსტიტუტის მოქნილობის და ეფექტიანობის ზრდა, საერთაშორისო თანამშრომლობის გაძლიერება. პრიორიტეტულ მიმართულებად რჩება კორუფციული დანაშაულის, კიბერდანაშაულის, ფულის გათეთრების, სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულის, ქალთა მიმართ და ოჯახში ძალადობის, აგრეთვე, არასრულწლოვანთა მიერ და მიმართ ჩადენილი დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ეფექტიანობის ზრდა. ასევე პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს გენდერული პოლიტიკის გაძლიერება.

სისხლის სამართლის პოლიტიკის ახალი დოკუმენტის შემუშავება

საქართველოს პროკურატურაში მუშავდება სისხლის სამართლის პოლიტიკის სახელმძღვანელო პრინციპების სრულიად განახლებული დოკუმენტი, რომელიც სრულფასოვნად ჩამოაყალიბებს სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელების სახელმძღვანელო პრინციპებსა და რეკომენდაციებს, რომელთა გათვალისწინებით პროკურორმა/პროკურატურის გამომძიებელმა უნდა განახორციელოს საკუთარი ფუნქციები:

- დისკრეციული უფლებამოსილების ფარგლებში მიიღოს გადაწყვეტილება სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელების შესახებ;
- კანონის მოთხოვნათა შესაბამისად მხარი დაუჭიროს სასამართლოში სახელმწიფო ბრალდებას;
- ზედამხედველობა განახორციელოს გამოძიების მიმდინარეობისას კანონის ზუსტ და ერთგვაროვან შესრულებაზე;
- კანონით გათვალისწინებულ შემთხვევებში სრული მოცულობით ჩაატაროს გამოძიება, შეამოწმოს თავისუფლებააღკვეთილ პირთა უფლებების დარღვევის ფაქტები;



- კოორდინაცია გაუწიოს დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლას, სამართალდამცავი ორგანოების ურთიერთშეთანხმებულ საქმიანობას დანაშაულის გამოვლენის, გამოძიების, გახსნის, აღკვეთისა და თავიდან აცილების, დანაშაულის პრევენციის, კრიმინოგენური ვითარების გაუმჯობესების, დანაშაულის გამომწვევი მიზეზებისა და ხელშემწყობი პირობების აღმოფხვრის მიზნით.

ახალი დოკუმენტის თანახმად, პროკურორის მიერ მიღებული ყველა გადაწყვეტილება დაეფუძნება სისხლისსამართლებრივი პოლიტიკის პრინციპებს, რაც დევნის და საპროცესო ხელმძღვანელობის განხორციელების პროცესს მოაქცევს გარკვეულ ჩარჩოებში, გახდის უფრო თანმიმდევრულსა და გამჭვირვალეს, უზრუნველყოფს სისხლისსამართლებრივი სისტემის მოქნილობასა და ეფექტურობას, ყოველი კონკრეტული საქმისადმი ინდივიდუალურ მიდგომასა და სამართლიანი გადაწყვეტილების მიღებას.

დოკუმენტში განსაკუთრებული ადგილი ეთმობა მაღალი სტანდარტების დანერგვასა და ეფექტურ თანამშრომლობას პროკურატურის ისეთი მნიშვნელოვანი როლის განხორციელებისას, როგორცაა დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის კოორდინაცია, სამართალდამცავი ორგანოების ურთიერთშეთანხმებული საქმიანობის უზრუნველყოფა დანაშაულის გამოვლენის, გამოძიების, გახსნის, აღკვეთისა და თავიდან აცილების, დანაშაულის პრევენციის, კრიმინოგენური ვითარების გაუმჯობესების, დანაშაულის მიზეზებისა და ხელშემწყობი პირობების აღმოფხვრის მიზნით. ხსენებული ფუნქციის განხორციელებისას ეფექტურად იქნება დაგეგმილი და განხორციელებული:

- კონკრეტული კვლევების ჩატარება და ანალიზის შედეგებზე დაფუძნებული პოლიტიკის განხორციელება;
- ერთიანი ანალიტიკური მოდულის საფუძველზე მიღებული მონაცემების დამუშავება, გაუმჯობესება და გამოყენება;
- ერთგვაროვანი პრაქტიკის გატარების, გამოძიების ხარისხის ამაღლებისა და კონკრეტული დანაშაულების წინააღმდეგ ბრძოლის გზების შემუშავებაზე სამართალდამცავი უწყებების ერთობლივი შეხვედრების ორგანიზება და მართვა, კვლევების ჩატარება, სასწავლო მოდულების შემუშავება, მიზნობრივი ტრენინგების ჩატარება, კვლევების შედეგების პრაქტიკაში იმპლემენტაციის ორგანიზება და მენეჯმენტი;

სისხლის სამართლის პოლიტიკის ახალმა დოკუმენტმა უნდა უზრუნველყოს პროკურატურის მეშვეობით სახელმწიფოს შესაბამისი სტრუქტურების კარგად ორგანიზებული და მიზანმიმართული საქმიანობა, რომელიც გულისხმობს დანაშაულის დონის შემცირებისა და მოქალაქეთა უფლებების დაცვის გაძლიერებისაკენ მიმართულ ღონისძიებათა ერთობლიობას.

მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკა

საქართველოს პროკურატურის ერთ-ერთ პრიორიტეტულ მიმართულებას მტკიცებულებაზე დაფუძნებული პოლიტიკა წარმოადგენს, რომლის ძირითადი არსი პოლიტიკის განსაზღვრაზე პასუხისმგებელი პირების მხრიდან ინფორმირებულ გადაწყვეტილებათა მიღების იდეას ეფუძნება.

საქართველოს პროკურატურა აღნიშნული მიმართულებით მომავალშიც აქტიურად აპირებს რიგი მიმართულებების ოპტიმიზაციას. კერძოდ, მოხდება:

- ✓ სამართლებრივ ანალიტიკას დაქვემდებარებული საკითხების გადახალისება
- ✓ გაიზრდება სისტემაში ციფრული ტრანსფორმაციის არსებული ნიშნული
- ✓ გააქტიურდება სოციოლოგიური კვლევების მიმართულება
- ✓ დაიხვეწება სტატისტიკურ მონაცემებთან მუშაობის მეთოდოლოგია

ციფრული ტრანსფორმაცია

საქართველოს პროკურატურისთვის ერთ-ერთ ყველაზე ინოვაციურ და საინტერესო გამონვევას ციფრული ტრანსფორმაცია წარმოადგეს, რომელიც, მოცემული ეტაპისთვის, 4 ძირითადი მიმართულების ავტომატიზაციას მოიაზრებს.



მოტივაციური მენეჯმენტის განვითარების მიზნით, დაგეგმილია პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა შეფასების სისტემის გაციფროვნება. აღნიშნული სისტემა გულისხმობს ზემოხსენებულ თანამშრომელთა მრავალკომპონენტურ შეფასებას, როგორც რაოდენობრივი, ასევე ხარისხობრივი კომპონენტების მხედველობაში მიღებით. შეფასების სისტემის პროგრამული უზრუნველყოფა მორგებული იქნება ამ პროცესში ჩართულ ყველა უფლებამოსილ სუბიექტზე, რომელთაც, შესაბამისი ტექნოლოგიური ხელსაწყოების გამოყენებით, მონაცემთა სწრაფი და ეფექტიანი დამუშავების საფუძველზე, შეეძლებათ მიიღონ მათთვის საჭირო და საინტერესო ინფორმაცია და შეძლონ შეუფერხებელი უკუკავშირი შეფასების სისტემის მეტად დახვეწისა და მოდერნიზების მიზნით.

აღნიშნული პროგრამა ხელს შეუწყობს თანამშრომელთა პროფესიულ და კარიერულ განვითარებას და უზრუნველყოფს მძლავრ საინფორმაციო მხარდაჭერას თანამშრომელთა რანგირების სისტემის სამართლიანად და შეუფერხებლად ფუნქციონირების თვალსაზრისით.



ციფრული ტრანსფორმაციის სტრატეგიის ფარგლებში ასევე დაგეგმილია HR პორტალის შექმნა, სადაც ადამიანური რესურსების მინიმალური ჩართულობითა და ავტომატიზაციასთან დაკავშირებული ტექნოლოგიური პროცესების მაღალი ინტენსივობით მოხდება ყველა იმ შინაარსობრივი და რაოდენობრივი მონაცემების დამუშავება, რომელიც დაკავშირებულია პროკურატურის თანამშრომელთა როტაციასთან, კვალიფიკაციის ამაღლების მიზნით განხორციელებულ აქტივობებთან, წახალისება-დისციპლინირების საკითხებთან და ა.შ. ამავე პორტალზე შესაძლებელი იქნება შეიქმნას ინოვაციური პროდუქტი - პროკურატურის თითოეული თანამშრომლის შედეგების ამსახველი ციფრული პორტფოლიოს სახით.

გარდა ზემოაღნიშნულისა, სისხლის სამართლის საქმისწარმოების ახალი ელექტრონული სისტემის დახვეწისა და ფუნქციონალური გაუმჯობესების მიზნით, იგეგმება დამატებითი გარე სერვისების ინტეგრაცია საერთო სასამართლოების პროგრამულ უზრუნველყოფასთან, რაც პროკურორებს საშუალებას მისცემს სასამართლოში წარსადგენი ნებისმიერი დოკუმენტაცია ციფრული სახით გადააგზავნონ და ასევე ელექტრონულად მიიღონ სასამართლოს გადაწყვეტილებები.

სისხლის სამართალწარმოების პროცესის მაქსიმალური გაციფროვნების მიზნით, ასევე დაგეგმილია სპეციალური ელექტრონული პლატფორმის შექმნა, რომლის საშუალებითაც მოხდება პირველ ეტაპზე იურიდიული დახმარების სამსახურის ადვოკატებთან, ხოლო შემდეგ სრულიად საადვოკატო კორპუსთან მტკიცებულებების ელექტრონულად გაცვლა. საქართველოს პროკურატურის მიერ ციფრული ტრანსფორმაციის კურსის ფარგლებში ასევე იგეგმება ისეთი ელექტრონული პლატფორმების შემუშავება და დანერგვა, რომელიც უზრუნველყოფს სისხლის სამართლის პროცესში მონაწილე მაქსიმალურად ყველა სუბიექტის ინტეგრაციას ციფრულ გარემოში.

აღდგენითი მართლმსაჯულების მხარდაჭერა



არასრულწლოვანთა და 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირთა განრიდების პროგრამის შედეგების და განრიდების პროგრამაში მედიაციის პროცესის განსაკუთრებული მნიშვნელობის გათვალისწინებით, საქართველოს პროკურატურა, აღდგენითი მართლმსაჯულების განვითარების მიზნით, აქტიურად თანამშრომლობს ევროკავშირის სასამართლოს მხარდაჭერის პროექტთან.

შედეგები, რომელიც არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში აღდგენითი მართლმსაჯულების დანერგვამ მოიტანა, შემდეგია: დანაშაულის გაცნობიერება, კანონთან კონფლიქტში მყოფ ბავშვებში პასუხისმგებლობის გრძნობის გაზრდა, დაზარალებულის საჭიროებების გათვალისწინება, დანაშაულის ჩამდენსა და დაზარალებულს შორის დიალოგი. სწორედ აღნიშნულიდან გამომდინარე, პროკურატურა მხარს უჭერს აღდგენითი მართლმსაჯულების დანერგვას განრიდება-მედიაციის პროგრამის მიღმა. ამ მიმართულებით იგეგმება კონკრეტული ღონისძიებები - პრაქტიკის ანალიზი, მედიაციის ცენტრთან მულტიდისციპლინური სამუშაო შეხვედრები, საკანონმდებლო ინიციატივების და რეკომენდაციების შემუშავება, რაც აღდგენითი მართლმსაჯულების კიდევ უფრო განვითარებისთვის მნიშვნელოვან საფუძველს შექმნის.

საერთაშორისო კონფერენცია მართლმსაჯულების სისტემაზე კოვიდ 19-ის გავლენებისა და კიბერდანაშაულის თემაზე

საქართველოს გენერალური პროკურატურა 2021 წლის სექტემბრის თვეში უმასპინძლებს პროკურორთა საერთაშორისო ასოციაციის 26-ე ყოველწლიურ კონფერენციას და გენერალურ შეხვედრას მართლმსაჯულების სისტემაზე კოვიდ 19-ის გავლენებისა და კიბერდანაშაულის თემაზე.

აღნიშნული პრივილეგია საქართველოს პროკურატურამ 2018 წელს მოიპოვა საქართველოს სახელით, როდესაც სხვა ქვეყნებთან მაღალი კონკურენციის მიუხედავად იგი ასოციაციის აღმასრულებელმა კომიტეტმა 2021 წლისათვის ღონისძიების მასპინძელ უწყებად დაამტკიცა.

ასოციაციის ყოველწლიური კონფერენცია და გენერალური შეხვედრა წარმოადგენს მსოფლიო საპროკურორო საზოგადოების ყველაზე მასშტაბურ ღონისძიებას, რომლის ფარგლებშიც ერთმანეთს გამოცდილებას უზიარებენ მსოფლიოს სხვადასხვა ქვეყნის საპროკურორო უწყებების ხელმძღვანელი პირები, სისხლის სამართლის სფეროს ექსპერტები და რიგითი პროკურორები (500-მდე მონაწილე).

პროკურატურის თანამშრომელთა სოციალური გარანტიები

საქართველოს პროკურატურის ამოცანების და ფუნქციების გათვალისწინებით, თანამშრომელთა დატვირთული და სტრესული სამუშაოს ხასიათიდან გამომდინარე, თანამშრომელთა მოტივაციის ამაღლების და მაღალკვალიფიციური თანამშრომლების შენარჩუნების მიზნით, აუცილებელია სოციალური დაცვის გარანტიების სრულყოფა. ამ მიზნით, პროკურატურაში აქტიურად მიმდინარეობს მუშაობა როგორც კონცეფციის ჩამოყალიბების, ასევე შესაბამისი საკანონმდებლო პაკეტის შემუშავების დონეზე, იმ მიზნით, რომ პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა სახელმწიფო კომპენსაციის ოდენობა მაქსიმალურად დაუახლოვდეს საერთაშორისოდ აპრობირებულ სტანდარტებს.